

Markt 1
Postbus 79
8070 AB Nunspeet
Telefoon (0341) 25 99 11
Internet www.nunspeet.nl
E-mail gemeente@nunspeet.nl
IBAN NL05 BNGH 0285 0135 21



Datum	Ons kenmerk	Collegebesluit	Behandeld door	Bijlage
18 februari 2025	1222008			

Onderwerp: Woo deelbesluit 2 inzake Woo-verzoek afwijzing monumentale status Landgoed de Grote Bunte

Geachte heer 

Op 17 oktober 2024 hebben wij de brief ontvangen waarin u verzoekt om informatie op grond van de Wet open overheid (Woo). De door u gevraagde informatie heeft betrekking op de monumentale status van Landgoed de Grote Bunte. U heeft de gemeente verzocht om de volgende informatie te verstrekken:

De Stichting Behoud De Grote Bunte ziet graag alle informatie tegemoet van het hele besluitvormingstraject rondom de afwijzing door het college van B&W. In ieder geval de volgende elementen: Inbreng commissie bezwaarschriften, schorsing van de burgerleden van de monumentencommissie, onderbouwing van de afwijzing door het college, ambtelijk advies enz.

Procesverloop

Op 5 november 2024 hebben wij van u de volgende precisering ontvangen:

De periode loopt vanaf het indienen van de monumentenstatus van het landgoed de Grote Bunte als geheel tot nu toe.

- 1. De besluitvorming die geleid heeft tot de afwijzing. Daarbij moet de mening van de bezwarencommissie meegenomen worden.*
- 2. De twee burgerleden waarvan 1 is geschorst en de 2e is opgestapt. Hoe is dit in het gehele traject meegenomen en om welke redenen heeft dit plaatsgevonden.*
- 3. Hoe is het college besluit tot stand gekomen. Welk onderzoeksplan is daarvan de basis geweest en hoe is men omgegaan met het advies van de bezwarencommissie en het advies van de Monumentencommissie terwijl deze onvolledig bezet was?*

Ik geef hiermee een splitsing aan op hoofdlijnen, maar het gaat om alle gegevens rondom de 3 onderwerpen.

Naar aanleiding van uw precisering hebben wij op 10 december 2024 het eerste deelbesluit verzonden.

Gefaseerde besluitvorming

Op 10 december 2024 heeft u van ons het eerste deelbesluit ontvangen inzake dit Woo-verzoek. In dit besluit is uitgelegd dat voor het tweede deelbesluit inzake het traject van de burgerleden

meer tijd nodig is om een besluit over de aangetroffen documenten te nemen. Vanwege de complexiteit en gevoeligheid inzake dit onderwerp is het voor ons niet mogelijk om dit binnen de wettelijke termijn af te handelen. Omdat alle andere informatie die is aangetroffen inzake uw Woo-verzoek wel gereed is voor openbaarmaking, hebben wij besloten om uw Woo-verzoek in twee deelbesluiten af te wikkelen.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn voor deelbesluit 2 meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, zie hiervoor Bijlage A die aan dit besluit is toegevoegd. Alle documenten die zijn aangetroffen zijn genummerd en in dit besluit wordt hiernaar verwezen zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zoekslag

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij een zoekslag uitgevoerd binnen onze digitale systemen, archieven en papieren dossiers. Gebruikte (gecombineerde) zoektermen zijn: de Grote Bunte, Landgoed de Grote Bunte, vergunning, Grote Bunteweg 11-13, monument, monumentale status, bezwaar, commissie bezwaarschriften, hoorzitting, advies, collegevoorstel, collegebesluit, besluitvorming.

In onze systemen en archieven worden zowel (inhoudelijke) documenten als emailberichten opgeslagen die van toepassing zijn op een zaak. Wij hebben alle digitale systemen, archieven en papieren dossiers nagelopen op voor het verzoek relevante informatie die niet reeds openbaar is gemaakt. Aan de hand van de aangetroffen zaken hebben wij de betrokken ambtenaren gevraagd om hun eigen archieven en mailbox door te zoeken op dit onderwerp. Als gevolg van deze zoekslag hebben wij documenten geselecteerd die gelet op hun inhoud, titel, voorkomende zoektermen of de daaraan verbonden medewerkers potentieel relevant zouden kunnen zijn voor het verzoek. De documenten die wij hebben aangetroffen hebben wij opgenomen in de inventarisatielijst en in dit besluit lichten wij verder toe welke informatie van de documenten openbaar wordt gemaakt op grond van het geldend wettelijk kader.

Reeds openbare informatie

Documenten die reeds openbaar zijn vallen niet onder de reikwijdte van de Woo. Op de inventarisatielijst is aangegeven welke documenten reeds openbaar zijn. Een kopie van deze openbare documenten zijn als bijlage opgenomen.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht van de afweging dan ook plaats.

Verder is de Woo van toepassing op bestaande documenten. Volgens vaste jurisprudentie rust er op een bestuursorgaan geen plicht om een document, zoals een overzicht, aan te maken. Verder heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bepaald, dat een verzoek om informatie niet betekent dat er vragen moeten worden beantwoord door het betreffende bestuursorgaan wanneer deze worden gesteld in een Woo-verzoek. Het verzoek ziet alleen om openbaarmaking van bestaande documenten.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van documenten zijn derde-belanghebbenden betrokken. Deze derde-belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op de voorgenomen openbaarmaking te geven. Van twee derde-belanghebbenden hebben wij een zienswijze ontvangen. Deze zienswijzen hebben wij meegenomen in onze belangenafweging ten aanzien van de openbaarheid van de aangetroffen documenten.

Besluit

Op grond van de Woo hebben wij besloten de door u gevraagde informatie, welke bij ons beschikbaar is, (gedeeltelijk) openbaar te maken. Op de inventarisatielijst staat bij de documenten aangegeven of ze openbaar worden gemaakt en welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. De inventarisatielijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Hieronder zullen wij het besluit verder toelichten.

Overwegingen

Op grond van artikel 1.1 van de Woo heeft iedereen het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een belang te hoeven stellen. Het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Woo. De motivering van de toegepaste uitzonderingsgronden treft u hieronder aan.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo maken wij geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) een document/bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In deze casus speelt ook mee dat de informatie door de betrokkenen in vertrouwen aan de gemeente is verstrekt. Zij gaan ervan uit dat er vertrouwelijk met de gedeelde informatie wordt omgegaan door de gemeente. Door vertrouwelijkheid te waarborgen voelen betrokkenen zich niet of minder geremd op bepaalde zaken aan te kaarten. Het is aannemelijk dat betrokkenen minder bereidwillig zijn om vrijuit hun mening te delen als zij er rekening mee moeten houden dat hun correspondentie in de openbaarheid wordt gebracht.

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Waar van toepassing wordt dit aangegeven als 5.1.2.e of de letter 'J'.

Het belang van het goed functioneren van de gemeente (artikel 5.1 lid 2 onder I van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid onder i van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de gemeente.

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer documenten openbaar worden gemaakt voordat er een besluit is genomen door de gemeenteraad is dit schadelijk voor het goed functioneren van de gemeente nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming.

Voor de documenten 3 en 14 van de inventarisatielijst geldt dat deze stukken nog onder geheimhouding aan de gemeenteraad worden verstrekt in verband met de nog lopende procedure inzake de schorsing van een betrokkene. Door deze informatie nu (gedeeltelijk) openbaar te maken kan er geen behandeling onder geheimhouding meer plaatsvinden door de gemeenteraad. De raad is het bevoegde orgaan om te besluiten over het wel of niet ontslaan van een lid.

Het belang van een goede ordentelijke procedure vinden wij op dit moment zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid voor eenieder.

Als het besluit eenmaal is gevallen dan zal opnieuw moeten worden bezien welke (gedeeltes) van deze documenten alsnog openbaar kunnen worden gemaakt. Hier dient echter wel rekening met de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen te worden gehouden. Ook nadat de procedure is afgerond is het belangrijk dat het borgen van vertrouwelijkheid ook van belang is voor toekomstige zaken. Door vertrouwelijkheid te waarborgen voelen betrokkenen zich niet of minder geremd op bepaalde zaken aan te kaarten. Het is aannemelijk dat betrokkenen minder bereidwillig zijn om vrijuit hun mening te delen als zij er rekening mee moeten houden dat hun correspondentie in de openbaarheid wordt gebracht.

Waar van toepassing wordt dit aangegeven als 5.1.2.i.

Integrale weigering van documenten

De documenten 2,3 en 14 volgens de inventarisatielijst zijn op grond van de bovengenoemde uitzonderingsgronden integraal geweigerd. Openbaarmaking van deze documenten brengt het risico met zich mee dat in interne berichtgeving over zaken en berichtgeving die vertrouwelijk wordt ingebracht door externen er rekening mee zal worden gehouden dat de betreffende informatie achteraf openbaar gemaakt moet worden. In lopende procedures moet het college de gemeenteraad in vertrouwen kunnen informeren. Zorgvuldigheid staat hierbij hoog in het vaandel en dit weegt momenteel zwaarder dan het belang van openbaarheid voor eenieder. Om deze documenten vertrouwelijk aan de raad te verstrekken zal er geheimhouding op grond van de Gemeentewet op de betreffende documenten worden gelegd. De betreffende artikelen inzake geheimhouding uit de Gemeentewet zijn opgenomen in artikel 8.8 van de Woo en prevaleren hiermee boven de Woo. Daarnaast mogen externe betrokkenen verwachten dat zij in vertrouwen de gemeente kunnen aanschrijven over onderwerpen zonder hierbij rekening te moeten houden dat deze vertrouwelijke informatie openbaar wordt gemaakt.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Publicatie

Publicatie van dit besluit en de bijbehorende documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar wordt/worden, vind plaats op <https://woo.nunspeet.nl>.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij ons indienen. Dit kunt u schriftelijk of elektronisch (via formulier op de website www.nunspeet.nl) doen. Het bezwaarschrift moet in ieder geval uw naam, adres, dagtekening, een omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar bevatten. Het indienen van een bezwaar schorst niet automatisch de werking van een besluit.

Als u of een derde belanghebbende bezwaar heeft gemaakt en u kunt niet wachten op de beslissing hierop, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, telefoonnummer 088 3612000. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd.

Burgemeester en wethouders van Nunspeet,
namens hen,



Teammanager Ruimtelijke Ontwikkeling en Volkshuisvesting

BIJLAGE A INVENTARISATIELIJST DOCUMENTEN

Onderwerp	documenten	Openbaarmaking/ weigeringsgrond
1. Collegebesluit december 2023	besluit	Deels openbaar. 5.1.2.e
2. Uitgaande brief naar lid commissie maart 2024	brief	Niet openbaar. 5.1.2.e
3. Uitgaande brief naar lid commissie maart 2024	brief	Niet openbaar, 5.1.2.e en 5.1.2.i
4. Email behorend bij brief maart 2024	email	Deels openbaar
5. Email behorend bij brief maart 2024	email	Deels openbaar
6. Raadsvoorstel	Voorstel	Openbaar
7. Commissievoorstel	Voorstel	Openbaar
8. Raadsbesluit	besluit	Openbaar
9. Collegebesluit	besluit	Deels openbaar, 5.1.2e
10. Interne email inzake uitgaande brieven	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
11. Uitgaande email griffie	Email met bijlagen (nummer 2 en 3 van de inventarisatielijst)	Deels openbaar, 5.1.2.e
12. Uitgaande email griffie	Email met bijlage (nummer 14 van de inventarisatielijst)	Deels openbaar, 5.1.2e
13. Emailwisseling tussen burgerleden en gemeente	email	Deels openbaar, 5.1.2.e
14. Ingekomen Brief leden commissie	brief	Niet openbaar, 5.1.2.e, 5.1.2.i
15. Raadsvoorstel met amendement	voorstel	Openbaar
16. Raadsbesluit	besluit	Openbaar

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen