



## AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

In te vullen door DIV		Datum	Akk.	Bespr.	Overleg
datum	bestuurlijk verantw.				
6-9-2018					
	primair verantw.				J
030227215		Datum beslissing			

Ambtenaar:	de heer	Raad	nee
Afd/team:	Directieteam OR D.J. Heuver	Commissie	Ruimte en Wonen
Directie:	mr. A. Heijkamp	- advies	ja
Inspraak :	nee	- bijstand	
Bijlage(n) :	div.	- t.k.n.	
Portefeuillehouder :	J. Groothuis	OR	nee
		Openbaar	nee
		Communicatie	nee
		Datum	9 augustus 2018

### Onderwerp

faunabeheerovereenkomst, vervolgadvis

### Samenvatting

In uw vergadering van 22 augustus 2017 hebt u besloten in te stemmen met de faunabeheerovereenkomst met Stichting Faunabeheer Nunspeet, ingaande 15 oktober 2017 en durend tot 15 oktober 2023. Verder hebt u de griffie verzocht het nieuwe faunabeheer ter bespreking te agenderen in de vergadering van Commissie Ruimte en Wonen van 11 oktober 2017. De Commissie Ruimte en Wonen heeft het onderwerp in oktober onbesproken van de agenda gehaald en op 14 december 2017 opnieuw geagendeerd. Door de commissie is uitvoerig over het voorstel gesproken. Het voorstel is hierna door de wethouder teruggenomen. Vervolgens zijn de burgemeester en wethouder Groothuis in de maanden hierna in gesprek gegaan met diverse gesprekspartners om zich nader te laten informeren over het faunabeheer. De terugkoppeling van deze gesprekken heeft een aantal bespreek- en beslispunten opgeleverd. In dit advies gaan wij op deze punten in en adviseren wij u over een vervolgplanpak.

### Advies aan burgemeester en wethouders

- 1 De faunabeheerovereenkomst 2018-2024 met bijlage in concept vaststellen.
- 2 Een bestuurlijk gesprek aangaan met de Vereniging Faunabeheer Nunspeet over de concept faunabeheerovereenkomst 2018-2024 met bijlages.
- 3 De commissie Ruimte en Wonen, voor consultering voorleggen waarna de definitieve faunabeheerovereenkomst 2018-2024 met bijlage door college wordt vast gesteld.

## Beslissing college

11-9-2018. nr. 7.

Conform advies met -ter verwerking- de volgende (inhoudelijke) kanttekeningen:

1. Uitgaan van vereniging als juridische entiteit Faunabeheer Nunspeet.
2. Meewerken aan extra faunabeheergebied rondom Elspeet (t.b.v. landbouwschade), uitgaande van dezelfde rechten / verplichtingen voor de twee betrokken jagers t.o.v. Faunabeheer Nunspeet.
3. Meewerken aan extra faunabeheergebied rondom Vierhouten (bij camping Samoza), uitgaande van dezelfde rechten / verplichtingen voor de betrokken jager t.o.v. Faunabeheer Nunspeet.
4. I.r.t. tweede en derde dictum aanpassen c.q. opstellen overeenkomsten, werkplannen, oppervlaktes, bedragen en kaartmateriaal alsmede in juridische perspectief bezien termijnen van uitgifte (één jaar of langer).
5. T.b.v. grip op afschot nader uitwerken gememoreerde bonussysteem.
6. Ter voorkoming van schade aan landbouw-, bos- en recreatiegebieden instemmen met bejagen van konijnen en vossen.

## TOELICHTING

### Aanleiding/probleemstelling

In uw vergadering van 22 augustus 2017 hebt u besloten in te stemmen met de faunabeheer-overeenkomst met Stichting Faunabeheer Nunspeet, ingaande 15 oktober 2017 en durend tot 15 oktober 2023. Verder hebt u de griffie verzocht het nieuwe faunabeheer ter bespreking te agenderen in de vergadering van Commissie Ruimte en Wonen van 11 oktober 2017. De Commissie Ruimte en Wonen heeft het onderwerp in oktober onbesproken van de agenda gehaald en op 14 december 2017 opnieuw geagendeerd. Door de commissie is uitvoerig over het voorstel gesproken. Het voorstel is hierna door de wethouder teruggenomen. Vervolgens zijn de burgemeester en wethouder Groothuis in de maanden hierna in gesprek gegaan met diverse gesprekspartners om zich nader te laten informeren over het faunabeheer. De terugkoppeling van deze gesprekken heeft een aantal bespreek- en beslispunten opgeleverd.

De volgende onderwerpen waren aanleiding voor discussie en nader onderzoek:

- De juridische entiteit van de organisatie aan wie het faunabeheer wordt opdragen;
- Het belastingregime dat op de jachtpacht van toepassing is;
- Een bonus systeem instellen om grip te houden op het behalen van het afgesproken afschot
- Meldingsplicht bij gebruik van gastjagers
- Verzoek om apart faunabeheergebied uit te geven in Elspeet
- Verzoek om apart faunabeheergebied uit te geven in Vierhouten (bij camping Samoza)
- Mogelijkheid hebben om schade van konijnen en vossen in aanliggende landbouw-, bos- en recreatiegebieden gericht te bestrijden.

In dit advies gaan wij op deze punten in en adviseren wij u over een vervolgaanpak.

### Juridische entiteit van de faunabeheerder

Voorheen is de gemeente een overeenkomst aangegaan met de Wildbeheereenheid Vale Ouwe. In een Wildbeheereenheid zijn jachthouders met een jachtakte georganiseerd. Zij houden zich bezig met de uitvoering van het faunabeheerplan in hun door de fbe Gelderland aangewezen leefgebied en heeft zich juridisch georganiseerd in een vereniging. Dit leefgebied wordt gevormd door gebieden van verschillende grondeigenaren. Wij geven de voorkeur aan een organisatie die zich uitsluitend richt op het faunabeheer op Nunspeets grondgebied. Met een dergelijke organisatie zijn kortere communicatielijnen en directere aansturing af te spreken. Dit maakt dat wij meer grip hebben op de wijze waarop het faunabeheer wordt ingevuld. De keuze voor de betreffende rechtsvorm is in principe aan degenen die zich in een juridische vorm willen organiseren. Wel vinden wij van belang dat de faunabeheerovereenkomst gesloten wordt met een juridische entiteit en niet met een of meer natuurlijke personen. Met dit in gedachten hebben wij gesprekken gevoerd met de coördinator van Faunabeheerteam Nunspeet. Het Faunabeheerteam Nunspeet heeft hierna zelfstandig besloten zich in een stichtingsvorm te organiseren.

Vanuit het bestuur is opgemerkt dat er voorkeur is voor de juridische vorm van een vereniging. Het democratische gehalte is groter dan de nu opgerichte meer autocratische bestuurde vorm van een stichting. Voorgesteld wordt om de Stichting Faunabeheer Nunspeet te wijzigen in een Vereniging Faunabeheer Nunspeet. Waarbij jaarlijks een ledenvereniging gehouden wordt met de aangesloten 18 leden.

#### Grip houden op het behalen van het afgesproken afschot

Met de faunabeheerders worden afspraken gemaakt over het jaarlijks te plegen afschot. De resultaten zijn in vergelijking met het wbe-resultaat en op Veluweniveau bevredigend. Ter informatie voegen wij een overzicht bij van het door Faunabeheerteam Nunspeet gerealiseerde afschot in de periode 2010 t/m 2017. Ambtelijk hebben wij geen reden om te twifelen dat in de nieuwe contractperiode de uitvoerende partij zal streven naar een optimaal afschot. Afspraak is dat op 1 september 60 % van het varkensafschot is gerealiseerd. Bij achterblijvend resultaat wordt de uitvoerende partij naar de oorzaak gevraagd. De wildbraad met zijn opbrengst blijft bij de faunabeheerders en dit werkt volgens ons stimulerend. Om de uitvoerende partij nog meer te motiveren naar een resultaat van 100 % afschot zal voor de komende contractperiode een systeem worden uitgewerkt waarin er een bonus te verdienen valt. Gedacht wordt aan een bonus van 10 % verlaging van de jachthuur in dat jaar waar er een 100 % resultaat wordt gehaald van uit te voeren afschot. De uitwerking van dit systeem vergt meer tijd en zal u in een vervolg advies worden voorgelegd.

#### Meldingsplicht bij gebruik van gastjagers

In de overeenkomst die wij in augustus 2017 aan u hebben voorgelegd, is nog steeds voorzien in een mogelijkheid om afschot te plegen met gastjagers. Echter, op dit moment geldt voor de inzet van gastjagers de verplichting om dit vooraf per sms te melden en de gastjager door de gastheer in zijn directe aanwezigheid te laten begeleiden in het veld. Op verzoek van het Faunabeheerteam, uit oogpunt van deregulering en de wens tot meer zelfstandigheid en verantwoordelijkheid, is in het advies, door u behandeld op 22 augustus 2017, voorgesteld de meldplicht en verplichte begeleiding door een gastheer te laten vervallen. Bij nader inzien is het wenselijk de oude afspraken voort te zetten. (zie bijlage ) Dit in het belang van een sterke verbetering en efficiëntie in de groene handhaving. Het sms-meldingen systeem wordt gewijzigd in een WhatsApp-groep. De groep bestaat uit faunabeheerders, natuurbeheerders en groene boa. De bedoeling is dat de faunabeheerder, met of zonder aanwezigheid van gastjager, zich meldt bij een veldbezoek gericht op afschot en het voor handen hebben van een geweer. De melding geeft de informatie van de locatie en eventueel aanwezigheid van naam gastjager.

#### Bejagen van konijnen en vossen bij aanliggende landbouwschade

De bestuurlijk wens is om het bejagen van konijnen en vossen mogelijk te maken bij schade aan aanliggende landbouw-, bos- en recreatiegebieden.

Dit zal in de besluit vorming naar voren moeten komen. Zodat faunawerkplan 2018-2024 hierop aangepast kan worden. Voorgesteld wordt dat om hiervoor een gerichte schriftelijke toestemming te verlenen, zodat plaagdruk en schadeoverlast gericht aangepakt kan worden in een bepaalde periode.

#### Uitgifte faunabeheergebied Nunspeet

In principe wordt het faunabeheer op de gemeentelijke natuurterreinen alleen uitgegeven aan de Vereniging Faunabeheer Nunspeet. Dit vanuit het ontwikkelde beleid met als titel "faunabeheer door één team met één taak in één veld". Dit bevordert de kwaliteit en efficiëntie van het gemeentelijk faunabeheer. Als het gemeentelijk faunabeheer daarbij niet gefrustreerd wordt kan bij uitzondering hier van af geweken worden.

In de afgelopen periode hebben zich twee situaties voorgedaan in omgeving Vierhouten en Elspeet in particulieren jachtvelden. Bij onderzoek is gebleken dat beide velden niet te voldoen aan de wettelijke 40 ha oppervlakte eis en derhalve niet bejaagbaar zijn. De betrokken faunabeheerders hebben het gemeentebestuur benaderd of het mogelijk is het faunabeheer op een aanliggend gemeentelijk natuurgebied te kunnen huren om tot de 40 ha oppervlak jachtveld te komen. Bestuurlijk is de wens uitgesproken hier aan mee te werken. Ambtelijk is het advies nader te onderzoeken om welk gebied dit zou moeten gaan en in het kader van beheer en schadebestrijding onder voorwaarden op jaarbasis een toestemming grondgebruiker uit te schrijven. Dit gebied zal onttrokken moeten worden aan het faunabeheergebied van de Vereniging Faunabeheer Nunspeet

#### Uitgifte faunabeheergebied Elspeet (landbouwschade)

Eventuele uitgifte van extra faunabeheergebied rondom Elspeet aan twee jagers zal in de besluitvorming tot uiting moeten komen. Op basis van de besluitvorming zal dan de overeenkomst met vereniging faunabeheer Nunspeet aangepast moeten worden op o.a. werkplan, oppervlaktes, bedragen en kaartmateriaal. Voorgesteld wordt om deze overeenkomst voor één jaar aan te gaan en jaarlijks te verlengen.

#### Aanpassing en uitgifte faunabeheergebied Vierhouten (rondom camping Samoza)

Eventuele uitgifte van extra faunabeheergebied rondom camping Samoza Vierhouten aan één jager zal in besluitvorming tot uiting moeten komen. Op basis van de besluitvorming zal dan de overeenkomst met vereniging faunabeheer Nunspeet aangepast moeten worden op werkplan, oppervlaktes, bedragen en kaartmateriaal. Voorgesteld wordt om deze overeenkomst voor één jaar aan te gaan en jaarlijks te verlengen.

#### Belasting op het jachtrecht

Met het goede faunabeheerresultaat van de afgelopen 7 jaar is het de bedoeling het faunabeheer te continueren door het Faunabeheerteam Nunspeet. Daarvoor heeft dit team een vereniging opgericht waarmee de gemeente Nunspeet een contract kan aangaan. Voor de huur van de jacht wordt een jaarlijkse vergoeding in rekening gebracht. Dit bedrag is niet belast met btw omdat de gemeente Nunspeet voor verhuur/pacht vrijgesteld is van btw. De stichting echter wordt door de belastingdienst als ondernemer beschouwd en is daarmee omzetbelastingplichtig. Bij door berekening van de huur aan de jagers moet btw in rekening worden gebracht. De deelnemende jagers kunnen op hun beurt de betaalde btw niet verrekenen. Deze btw-situatie was ook aan de orde geweest met voortzetting van verhuur aan de oude wbe. De aanstaande contractpartner verzoekt de gemeente Nunspeet een verlaging van de huurprijs van 9,5 % voor het nieuwe contract. De stichting geeft als reden dat een dergelijke verhoging een forse spanning geeft op de betaalbaarheid van het faunabeheer voor de deelnemers.

De genoemde 9,5 % verhoging van de huurprijs verrekent een achterstallige indexering van de afgelopen contractperiode. Om dit schokeffect voor de toekomst te voorkomen wordt in de nieuwe overeenkomst jaarlijks de prijs geïndexeerd. De btw staat buiten de zakelijke overeenstemming. De met de vereniging VFN overeengekomen huurprijs van €   G ligt ver beneden de marktprijs voor gebieden met grofwildjacht. Het advies is het voorgestelde bedrag met de jaarlijkse indexering te handhaven.

### Vervolgaanpak

In het besluit van 22 augustus 2017 hebt u ingestemd met de overeenkomst met Vereniging Faunabeheer Nunspeet. Deze overeenkomst is vervolgens ter kennisname voorgelegd aan de Commissie Ruimte en Wonen van december 2017. Hierna is het collegevoorstel teruggenomen en hebt u gevraagd om een nader ambtelijk advies. De overeenkomst is nog niet gesloten. Om het faunabeheer toch te kunnen uitoefenen zijn de lopende afspraken met Wildbeheereenheid Vale Ouwe nog voor een jaar verlengd tot 15 oktober 2018. Het is niet wenselijk om dit na 15 oktober nogmaals te doen. Wettelijk is het verplicht om een overeenkomst voor de verhuur van het jachtrecht aan te gaan voor een periode van zes jaar. Wij stellen daarom voor de eerder voorgelegde faunabeheerovereenkomst met Vereniging Faunabeheer Nunspeet alsnog aan te gaan, vanaf 15 oktober 2018 tot 15 oktober 2024. Met deze overeenkomst wordt het bestaande faunabeheerbeleid gecontinueerd. De afspraken worden alleen niet langer met de Wildbeheereenheid gemaakt, maar rechtstreeks met de uitvoerder van het faunabeheer in de gemeentelijke natuurterreinen, de Vereniging Faunabeheer Nunspeet. Waardoor een directere aansturing mogelijk is.

Het aangaan van een overeenkomst voor huur en verhuur van jachtrechten is een bevoegdheid van het college. Voorgesteld wordt om de faunabeheerovereenkomst 2018-2024 ter peiling voor te leggen aan de commissie Ruimte en Wonen.

Als bijlagen bij dit advies treft u aan:

1. Concept overeenkomst met Vereniging Faunabeheer Nunspeet;
2. Faunabeheer Werkplan 2018-2024;
3. Toestemming grondgebruiker als bedoeld in art. 3.15 lid 7 van de Wet natuurbescherming
4. Oude afspraken rondom meldplicht gastjagers
5. Concept kaartmateriaal vereniging faunabeheergebied Nunspeet
6. Concept kaartmateriaal faunbeheergebied Elspeet
7. Concept kaartmateriaal faunabeheergebied Vierhouten (rondom Samoza)

### **Advies**

1. De faunabeheerovereenkomst 2018-2024 met bijlage in concept vaststellen.
2. Een bestuurlijk gesprek aangaan met de Vereniging Faunabeheer Nunspeet over de concept faunabeheerovereenkomst 2018-2024 met bijlages.
3. De commissie Ruimte en Wonen, voor consultering voorleggen waarna de definitieve faunabeheerovereenkomst 2018-2024 met bijlage door college wordt vast gesteld.

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

<b>Legenda verwijzing</b>	<b>Artikel verwijzing</b>	<b>Uitzonderingsgrond</b>
<b>Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden</b> <b>De openbaarmaking van deze informatie:</b>		
<b>A</b>	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
<b>B</b>	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
<b>C</b>	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
<b>D</b>	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
<b>E</b>	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
<b>Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden</b> <b>Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:</b>		
<b>F</b>	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
<b>G</b>	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
<b>H</b>	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
<b>I</b>	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
<b>J</b>	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
<b>K</b>	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
<b>L</b>	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
<b>M</b>	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
<b>N</b>	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
<b>O</b>	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
<b>P</b>	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
<b>Q</b>	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
<b>Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen</b> <b>De informatie uit documenten betreft:</b>		
<b>R</b>	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
<b>S</b>	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen