




Markt 1  
Postbus 79  
8070 AB Nunspeet  
Telefoon (0341) 25 99 11  
Internet [www.nunspeet.nl](http://www.nunspeet.nl)  
E-mail [gemeente@nunspeet.nl](mailto:gemeente@nunspeet.nl)  
IBAN NL05 BNGH 0285 0135 21



Datum	Ons kenmerk	Collegebesluit	Behandeld door	Bijlage
15 februari 2024	1085285			

## Onderwerp: Woo-beslissing intern integriteitbeleid

Geachte heer 

Op 8 januari 2024 hebben wij uw email ontvangen waarin u verzoekt om informatie op grond van de Wet open overheid (Woo). De door u gevraagde informatie heeft betrekking op alle documenten/informatiedragers inzake ons interne integriteitbeleid. U verzoekt de gemeente concreet alle documenten en publieke informatie, ambtelijke adviezen, interne overleggen, vastlegging telefonische contacten, ambtelijke notities, email-verkeer, normaal- en email-verkeer tussen de ambtelijke organisatie en de verschillende bestuursorganen zoals raad/college/ individuele wethouders, voorstellen, collegeoverleg en besluiten, commissie- en raadsvergaderingen, besluiten en vastleggingen. Ook ontvangt u graag het wettelijk verplichte totaaloverzicht van hetgeen er beschikbaar is. Qua tijdsbestek stelt u voor een periode van 10 jaar te hanteren.

### Procesverloop

Op 8 januari 2024 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is medegedeeld dat uw verzoek binnen 4 weken na de ontvangst van het verzoek wordt beoordeeld.

Op 2 februari 2024 hebben wij u een verdagingsbrief gestuurd, waarin is aangegeven dat de gestelde vier weken niet wordt gehaald vanwege de complexiteit van het dossier. De wettelijke afhandeltermijn is met twee weken verdaagd.

### Geheimhouding

Ten aanzien van 1 aangetroffen document dat onder de reikwijdte van het Woo-verzoek valt rust geheimhouding op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Op grond van vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) moet een verzoek om openbaarmaking van documenten ten aanzien waarvan krachtens de Gemeentewet geheimhouding is opgelegd, worden beschouwd als een verzoek tot opheffing van de geheimhouding. U bent als indiener van het verzoek zowel belanghebbende bij het besluit op het verzoek om openbaarmaking op grond van de Woo als bij het besluit op het verzoek om opheffing van de geheimhouding.

Aangetroffen documenten waarop geheimhouding rust:

- Overzichtsrapportage risicoanalyse integriteit gemeente Nunspeet.

Door het college van B&W is op grond van artikel 87 ( ten tijde van het besluit artikel 55 lid 1) van de Gemeentewet in het collegebesluit d.d. 18 oktober 2022 geheimhouding gelegd op de hierboven genoemde overzichtsrapportage vanwege het eerbiedigen van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken bestuurders. Deze geheimhouding duurt voort totdat het college beslist om geheimhouding op te heffen.

In het kader van goed werkgeverschap is besloten om op basis van de uitzonderingsgrond zoals genoemd in artikel 5.1.2.e van de Woo "de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer" geheimhouding op de overzichtsrapportage te leggen. Verstrekking van informatie blijft achterwege wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan personen zwaarderwegender is dan het belang van openbaarheid. Dergelijke belangen zijn aan de orde wanneer documenten gegevens bevatten waarmee de privacy van de betrokkenen worden geschaad. Bestuurders treden vanuit hun functie in de openbaarheid, maar de rapportage bevat gegevens waarmee de privacy van de bestuurders wordt geschaad. Het belang van privacy moet in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid.

Gezien het feit dat het college de geheimhouding heeft opgelegd op het betreffende document is het college dan ook bevoegd om te besluiten over eventuele opheffing. In geval de geheimhouding in stand wordt gelaten is er geen ruimte om onder de Woo te oordelen over de openbaarmaking daarvan.

In het kader van de behandeling van dit Woo-verzoek heeft het college opnieuw gekeken naar de ten grondslag liggende besluitvorming voor het opleggen van geheimhouding op de overzichtsrapportage. Bij het opleggen van de geheimhouding is expliciet besloten om vanwege de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer ten aanzien van de betrokken bestuurders geheimhouding op dit document te leggen. Naar aanleiding van uw Woo-verzoek ziet het college geen aanleiding om de geheimhouding op te heffen. Dit betekent dat dit document geheim blijft en hierover geen besluit wordt genomen op grond van de Woo. Het collegebesluit treft u als bijlage aan.

#### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, zie hiervoor Bijlage A die aan dit besluit is toegevoegd. Alle documenten die zijn aangetroffen zijn genummerd en in dit besluit wordt hiernaar verwezen zodat per document duidelijk is wat is besloten.

#### Zoekslag

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij een zoekslag uitgevoerd binnen onze digitale systemen. In onze systemen worden zowel (inhoudelijke) documenten als emailberichten opgeslagen die van toepassing zijn op een zaak. Wij hebben alle digitale systemen nagelopen op voor het verzoek relevante informatie die niet reeds openbaar is gemaakt. Aan de hand van de aangetroffen zaaknummers hebben wij de betrokken ambtenaren en griffie gevraagd om hun eigen archieven en mailbox door te zoeken op dit onderwerp. Daarnaast is er ook gezocht in persoonlijke mailboxen van betrokken ambtenaren, griffie en bestuurders.

Als gevolg van deze zoekslag hebben wij documenten geselecteerd die gelet op hun inhoud, titel, voorkomende zoektermen of de daaraan verbonden ambtenaren of bestuurders potentieel relevant zouden kunnen zijn voor het verzoek. De documenten die wij hebben aangetroffen hebben wij opgenomen in de inventarisatielijst en in de besluit lichten wij verder toe welke

informatie van de documenten openbaar wordt gemaakt op grond van het geldend wettelijk kader.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan. Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht van de afweging dan ook plaats.

#### **Reeds openbare informatie**

Documenten die reeds openbaar zijn vallen niet onder de reikwijdte van de Woo. Op de inventarisatielijst is aangegeven welke documenten reeds openbaar zijn. Een kopie van deze openbare documenten zijn als bijlage opgenomen

#### **Besluit**

Op grond van de Woo hebben wij besloten de door u gevraagde informatie, welke bij ons beschikbaar is, (gedeeltelijk) openbaar te maken. Op de inventarisatielijst staat bij de documenten aangegeven of ze openbaar worden gemaakt en welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. De inventarisatielijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Hieronder zullen wij het besluit verder toelichten.

#### **Overwegingen**

Zoals gesteld onder het wettelijk kader dienen de documenten die zijn aangetroffen tijdens de zoekslag te worden beoordeeld om te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor een ieder. Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

#### De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer ( artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Wij vinden het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend worden omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Daarom maken wij deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren en bestuurders. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vinden wij dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren en bestuurders. De weggelakte persoonsgegevens die in document nummer 1.10 en 1.11 worden genoemd komen uit de rapportage integriteit waarop geheimhouding rust en niet is opgeheven door het college. Gezien het feit dat deze het geheime gegevens betreft, worden deze niet openbaar gemaakt.

Waar dat van toepassing is zijn de persoonsgegevens onleesbaar gemaakt en staat de letter 'J' en op de inventarisatielijst wordt dit aangegeven als 5.1.2.e.

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1.2.f Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken wanneer dit de bescherming van concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Dit is dus anders dan artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo, dat vertrouwelijk verstrekte informatie beschermt. Ik moet afwegen of het belang van openbaarmaking opweegt tegen het belang om de bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens te beschermen.

In bepaalde documenten staan bedrijfs- en/of fabricagegegevens. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot het fabricageproces of de strategie van een onderneming, zoals omzetcijfers en het schadebedrag. Concurrenten kunnen daar hun voordeel mee doen en dat is niet wenselijk voor de partij die de gegevens met de overheid heeft gedeeld. Wij vinden dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid.

Waar van toepassing zijn deze gegevens weggelakt onder de letter 'K'.

**Wijze van openbaarmaking**

De documenten die ( gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

**Publicatie**

Publicatie van dit besluit en de bijbehorende documenten die voor iedereen ( gedeeltelijk) openbaar wordt/worden, vind plaats op <https://woo.nunspeet.nl>.

**Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij ons indienen. Dit kunt u schriftelijk of elektronisch (via formulier op de website [www.nunspeet.nl](http://www.nunspeet.nl)) doen. Het bezwaarschrift moet in ieder geval uw naam, adres, dagtekening, een omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar bevatten. Het indienen van een bezwaar schorst niet automatisch de werking van een besluit.

Als u of een derde belanghebbende bezwaar heeft gemaakt en u kunt niet wachten op de beslissing hierop, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, telefoonnummer 088 3612000. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd.

Burgemeester en wethouders van Nunspeet,  
de secretaris, de burgemeester,

  
Mr. A. Heijkamp

  
C.W.J. Blom

## BIJLAGE A INVENTARISATIELIJST DOCUMENTEN

Onderwerp	documenten	Openbaarmaking/ weigeringsgrond
1. Integriteit	1.1 bijlage gedragscode integriteit b&w	Reeds Openbaar
	1.2 bijlage gedragscode integriteit raadsleden	Reeds Openbaar
	1.3 handreiking integriteit	Reeds Openbaar
	1.4 raadsvoorstel gedragscode integriteit b&w en raadsleden	Reeds Openbaar
	1.5 brief gedragscode integriteit raadsleden	Openbaar
	1.6 email integriteit kandidaat-raadsleden	Openbaar
	1.7 raadsbrief integriteit	Openbaar
	1.8 collegebesluit 19-6-2018	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.9 emailwisseling risicoanalyse integriteit	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.10 collegebesluit 19-10-2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.11 vertrouwelijke brief aan commissie AB	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.12 collegebesluit integriteit 9-10-2017	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.13 emailwisseling integriteit	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.14 offerte risicoanalyse	Deels openbaar, 5.1.2.e, 5.1.2.f
	1.15 opdrachtbevestiging	Deels openbaar, 5.1.2.e en 5.1.2.f
	1.16 handleiding basisscan	Openbaar

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

<b>Legenda verwijzing</b>	<b>Artikel verwijzing</b>	<b>Uitzonderingsgrond</b>
<b>Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden</b> <b>De openbaarmaking van deze informatie:</b>		
<b>A</b>	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
<b>B</b>	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
<b>C</b>	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
<b>D</b>	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
<b>E</b>	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
<b>Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden</b> <b>Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:</b>		
<b>F</b>	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
<b>G</b>	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
<b>H</b>	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
<b>I</b>	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
<b>J</b>	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
<b>K</b>	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
<b>L</b>	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
<b>M</b>	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
<b>N</b>	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
<b>O</b>	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
<b>P</b>	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
<b>Q</b>	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
<b>Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen</b> <b>De informatie uit documenten betreft:</b>		
<b>R</b>	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
<b>S</b>	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen