




Markt 1
Postbus 79
8070 AB Nunspeet
Telefoon (0341) 25 99 11
Internet www.nunspeet.nl
E-mail gemeente@nunspeet.nl
IBAN NL05 BNGH 0285 0135 21



Datum	Ons kenmerk	Collegebesluit	Behandeld door	Bijlage
28 juni 2024	1110965			Diversen

Onderwerp: derde deelbesluit Woo-verzoek de Grote Bunte

Geachte heer 

Op 13 februari 2024 hebben wij de brief ontvangen waarin u verzoekt om informatie op grond van de Wet open overheid (Woo). De door u gevraagde informatie heeft betrekking op landgoed De Grote Bunte.

De door u gevraagde informatie heeft betrekking op alle informatie tussen de gemeente Nunspeet en Landgoed De Grote Bunte B.V. Uw verzoek heeft betrekking op alle documenten en publieke informatie (inclusief ambtelijke adviezen, ambtelijke notities, memo's, rapporten, brieven, koopovereenkomsten, exploitatie-overeenkomsten, overige overeenkomsten, Whatsapp- en emailverkeer tussen bovengenoemde rechtspersoon c.q. hun gemachtigden en de gemeente, Whatsapp- en emailverkeer binnen de ambtelijke organisatie en de verschillende bestuursorganen (raad, college, burgemeester en wethouders en dan met name wethouder J. Groothuis), (notariële) akten, voorstellen, collegebesluiten, commissievergaderingen en raadsbesluiten) vanaf het jaar 2018 tot heden.

In het gesprek met een medewerker van de gemeente heeft u aangegeven dat u de formele stukken voor wat betreft de trajecten "Huisvesting arbeidsmigranten Landgoed De Grote Bunte" en " Herontwikkeling Landgoed de Grote Bunte" niet nogmaals hoeft te ontvangen. Alle overige formele stukken, die zijn gewisseld tussen de gemeente Nunspeet en Landgoed De Grote Bunte B.V. gedurende periode 2018 tot heden wenst u wel te ontvangen. Daarnaast ontvangt u ook graag alle overige informatie zoals door u gevraagd in het Woo-verzoek van 13 februari 2024.

Procesverloop

Op 16 februari 2024 heeft u een telefonisch gesprek gehad met een medewerker van de gemeente Nunspeet over uw Woo-verzoek.

Op 20 februari hebben wij u laten weten dat wij uw verzoek in goede orde hebben ontvangen en hebben wij u om een nadere precisering gevraagd. Deze precisering hebben wij op 23 februari 2024 ontvangen. De behandeltermijn is hiermee 3 dagen opgeschort en is hiermee verschoven naar 15 maart 2024.

Op 13 maart 2024 hebben wij u een brief gestuurd met hierin de mededeling dat de beslistermijn van het verzoek met twee weken wordt opgeschort.

Op 25 maart 2024 hebben wij u laten weten dat er derde belanghebbenden bij het verzoek zijn betrokken en dat deze belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld om een zienswijze in te dienen. Deze periode liep tot 8 april 2024. De behandeltermijn is hiermee opgeschort.

Op 9 april 2024 heeft u het eerste deelbesluit ontvangen.

Op 25 april 2024 heeft u het tweede deelbesluit ontvangen.

Op 13 juni 2024 hebben wij u laten weten dat er een derde-belanghebbende bij het derde deelbesluit is betrokken en dat deze belanghebbende in de gelegenheid is gesteld om een zienswijze in te dienen. Deze periode liep tot 27 juni 2024. De behandeltermijn is daarmee opgeschort.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, zie hiervoor Bijlage A die aan dit besluit is toegevoegd. Alle documenten die zijn aangetroffen zijn genummerd en in dit besluit wordt hiernaar verwezen zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zoekslag

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij een zoekslag uitgevoerd binnen onze digitale systemen, archieven en papieren dossiers. Gebruikte (gecombineerde) zoektermen zijn: De Grote Bunte, Landgoed de Grote Bunte, arbeidsmigranten, (omgeving)vergunning, huisvesting, Grote Bunteweg 11-13, overeenkomst.

In onze systemen en archieven worden zowel (inhoudelijke) documenten als emailberichten opgeslagen die van toepassing zijn op een zaak. Wij hebben alle digitale systemen, archieven en papieren dossiers nagelopen op voor het verzoek relevante informatie die niet reeds openbaar is gemaakt. Aan de hand van de aangetroffen zaken hebben wij de betrokken ambtenaren gevraagd om hun eigen archieven en mailbox te doorzoeken op het onderwerp. Ook is er gezocht in de persoonlijke mailboxen van ambtenaren en bestuurders. Als gevolg van deze zoekslag hebben wij documenten geselecteerd die gelet op hun inhoud, titel, voorkomende zoektermen of de daaraan verbonden medewerkers potentieel relevant zouden kunnen zijn, opgenomen in de inventarisatielijst en in het besluit lichten wij verder toe welke informatie van de documenten openbaar wordt gemaakt op grond van het geldend wettelijk kader.

Reeds openbare informatie

Documenten die reeds openbaar zijn vallen niet onder de reikwijdte van de Woo. Op de inventarisatielijst is aangegeven welke documenten reeds openbaar zijn. Een kopie van deze openbare documenten zijn als bijlage opgenomen. Ook willen wij u verwijzen naar onze website woo.nunspeet.nl waar al eerdere Woo-verzoeken over dit onderwerp zijn gepubliceerd.

Van de Woo afwijkende openbaarmakingsregelingen

Geheimhouding

Artikel 8.8 van de Woo regelt de verhouding tussen de Woo en uitputtend bedoelde openbaarheidsregelingen in bijzondere wetten. Voor informatie waarop een op de bijlage opgenomen bepaling van toepassing is, geldt dat de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, lid 1, 2 en 5, en 5.2 van de Woo niet van toepassing zijn. In de genoemde Bijlage bij artikel 8.8 van de Woo zijn

een aantal artikelen, waaronder artikel 87 t/m 89, van de Gemeentewet als bijzondere wet opgenomen. Artikel 87 t/m 89 van de Gemeentewet ziet op het opleggen, verstrekken en opheffen van geheimhouding.

Op documentnummers 4.1 en 4.2 van de inventarisatielijst is door het college van B&W op grond van artikel 87 van de Gemeentewet geheimhouding opgelegd. Het is vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat een verzoek om openbaarmaking van documenten ten aanzien waarvan krachtens de Gemeentewet geheimhouding is opgelegd, altijd moet worden beschouwd als een verzoek tot opheffing van de geheimhouding. Het college van B&W is in het geval van de betreffende documenten het bevoegde orgaan om te beslissen of de geheimhouding in stand kan blijven of kan worden opgeheven. Middels een collegevoorstel zullen wij het college op de hoogte stellen van het Woo-verzoek en het genoemde document waarop geheimhouding rust voorleggen ter beoordeling. De uitkomst hiervan zullen wij via een apart aanvullend besluit in een later stadium aan u meedelen.

Ingediende zienswijzen

Ten aanzien van de ingediende zienswijzen onder punt 6.1 van de inventarisatielijst beroepen wij ons primair op artikel 8.8 van de Woo. Artikel 8.8 van de Woo regelt de verhouding tussen de Woo en uitputtend bedoelde openbaarheidsregelingen in bijzondere wetten. Voor informatie waarop een op de bijlage opgenomen bepaling van toepassing is, geldt dat de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, lid 1, 2 en 5, en 5.2 van de Woo niet van toepassing zijn. In de genoemde Bijlage bij artikel 8.8 van de Woo is artikel 3:11 van de Awb als bijzondere wet opgenomen. Artikel 3:11 van de Awb bevat een bijzondere openbaarmakingsregeling voor de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Die procedure ziet op het ter inzage leggen van het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp. De ingediende zienswijzen maken onderdeel uit van de documenten die nodig zijn voor de beoordeling van het ontwerpbestemmingsplan en vallen daarom onder de documenten die uiteindelijk openbaar worden op grond van artikel 3:11 Awb.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats.

Verder is de Woo van toepassing op bestaande documenten. Volgens vaste jurisprudentie rust er op een bestuursorgaan geen plicht om een document, zoals een overzicht, aan te maken. Verder heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bepaald, dat een verzoek om informatie niet betekent dat er vragen moeten worden beantwoord door het betreffende bestuursorgaan wanneer deze worden gesteld in een Woo-verzoek. Het verzoek ziet alleen op openbaarmaking van bestaande documenten.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van een gedeelte van de documenten is een derde-belanghebbende betrokken. Deze derde-belanghebbende is in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de voorgenomen openbaarmaking te geven. Er is geen zienswijze ingediend door de belanghebbende.

Besluit

Op grond van de Woo hebben wij besloten de door u gevraagde informatie, welke bij ons beschikbaar is, (gedeeltelijk) openbaar te maken. Op de inventarisatielijst staat bij de documenten aangegeven of ze openbaar worden gemaakt en welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. De inventarisatielijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Hieronder zullen wij het besluit verder toelichten.

Overwegingen

Zoals gesteld onder het wettelijk kader dienen de documenten die zijn aangetroffen tijdens de zoekslag te worden beoordeeld om te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder. Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1.2.e Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen.

In het document/diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vinden wij dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Waar van toepassing zijn deze gegevens weggelakt onder de benaming 5.1.2.e of de letter 'J'.

De economische of financiële belangen van de Gemeente (artikel 5.1.2.b Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de economische of financiële belangen van de gemeente beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Openbaarmaking van de informatie die in de documenten 5.2, 5.4, 5.6, 5.18, 5.19 en 5.20 van de inventarisatielijst staat, kan gevolgen hebben voor een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en ondernemingen of burgers. De economische en financiële belangen van de gemeente worden geschaad als bekend wordt welke prijs de gemeente bereid is te betalen voor grondaankopen en specifieke voorwaarden die aan deze grondtransacties zijn gekoppeld. De onderhandelingspositie van de gemeente kan nu en in de toekomst slechter worden door openbaarmaking van deze financiële gegevens. Als deze informatie openbaar zou worden gemaakt, dan zouden derde externe partijen deze informatie kunnen gebruiken in hun voordeel in onderhandelingen of het aangaan van een overeenkomst.

De genoemde documenten geven inzicht in de onderhandelingsstrategie van de gemeente inzake de verwerving van gronden, nu daaruit kan worden afgeleid hoe de gemeente zich tijdens de lopende onderhandelingen opstelt en onder welke voorwaarden zij bereid is om gronden aan te kopen. De documenten bevatten ramingen, uitgangspunten en beleidsmatige en commerciële overwegingen van de gemeente als vrije marktpartij. Deze gegevens zijn op zichzelf geschikt voor herhaalde toepassing, waardoor het aannemelijk is dat openbaarmaking ook gevolgen heeft voor de onderhandelingspositie van de gemeente in de toekomst. Het belang van de gemeente is er hierdoor ook gelegen in mogelijke grondaankopen in de toekomst ten behoeve van de realisatie van ruimtelijke projecten (ECLI:NL:RVS:2016:356).

In het geval van de genoemde documenten speelt mee dat de betreffende transacties nog niet zijn gesloten en het onderhandelingsproces nog gaande is op het moment van het te nemen Woo-besluit. Uit eerder jurisprudentie blijkt dat openbaarmaking van de betreffende gegevens er toe leidt dat de onderhandelingspositie van de gemeente van nog te plannen bouwprojecten en nog te sluiten transacties kan worden verzwakt (ECLI:NL:RVS:2014:4354).

Waar van toepassing zijn deze gegevens weggelakt onder de benaming 5.1.2.b of de letter 'G'. In het geval van documenten worden de complete documenten integraal geweigerd onder deze uitzonderingsgrond vanwege bovengenoemde motivatie. Het college hecht op dit moment een zwaarder gewicht aan de economische en financiële belangen van de gemeente dan aan het algemeen belang van openbaarmaking. Wij maken de gevraagde informatie daarom niet openbaar.

Onevenredige benadeling (artikel 5.1.5 onder de Woo)

Subsidiair beroepen wij ons op onevenredige benadeling ten aanzien van de ingediende zienswijzen onder 6.1 van de inventarisatielijst. Openbaarmaking van zienswijzen brengt onevenredig nadeel met zich mee voor indieners van deze documenten. Het is van groot belang dat betrokkenen zich vrij voelen om een zienswijze in te dienen. Dit bevordert een effectieve besluitvorming en het belang hiervan moet worden beschermd.

Het indienen van een zienswijze of bezwaarschrift is een belangrijk onderdeel van een zorgvuldige voorbereiding van een besluit. De mogelijkheid om een zienswijze in te dienen heeft als belangrijke functie om belanghebbenden de gelegenheid te geven hun mening, gedachten, bedenkingen en gevoelens bij het bestuursorgaan dat een beslissing moet nemen, naar voren te brengen. Gezien het feit dat de zienswijzen op het moment van dit besluit nog niet in de gemeenteraad zijn behandeld en er nog geen sprake is van een zienswijzennota moeten de indieners er op kunnen vertrouwen dat de inhoud van de zienswijze uitsluitend wordt gebruikt voor de voorbereiding van een besluit. De zienswijzen bevinden zich op dit moment in een prematuur stadium. Openbaarmaking op dit moment hiervan kan als gevolg hebben dat belanghebbenden zich niet meer vrij voelen hun belangen in een zienswijze naar voren te brengen. Hierdoor kan de kwaliteit van de besluitvorming van de gemeente in het geding komen.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Publicatie

Publicatie van dit besluit en de bijbehorende documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar wordt/worden, vind plaats op <https://woo.nunspeet.nl>.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij ons indienen. Dit kunt u schriftelijk of elektronisch (via een formulier op de website www.nunspeet.nl) doen. Het bezwaarschrift moet in ieder geval uw naam, adres, dagtekening, een omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar bevatten. Het indienen van een bezwaar schorst niet automatisch de werking van een besluit.

Als u of een derde belanghebbende bezwaar heeft gemaakt en u kunt niet wachten op de beslissing hierop, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, telefoonnummer 088 3612000. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd.

Burgemeester en wethouders van Nunspeet,
namens hen,



Teammanager Ruimtelijke Ontwikkeling en Volkshuisvesting

BIJLAGE A INVENTARISATIELIJST DOCUMENTEN

Onderwerp	documenten	Openbaarmaking/ weigeringsgrond
1. 3596 principeverzoek	1.1 principeverzoek 12-6-2018 bijlage	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.2 principeverzoek 12-6-2018	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.3 cultuurhistorisch parkanalyse	Openbaar
	1.4 verslag informatiebijeenkomst 28-1-2020	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.5 verslag informatiebijeenkomst 11-2-2020	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.6 verslag informatiebijeenkomst 2-3-2020	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.7 tuin historisch onderzoek	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.8 schetsontwerp de grote Bunte	Openbaar
	1.9 collegebesluit 23-12-2019	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.10 collegebesluit 27-5-2020	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.11 collegebesluit 9-6-2020	Deels openbaar, 5.1.2.e

	1.12 verstuurde brief 11-6-2020	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.13 bouwhistorisch onderzoek	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.14 brief 11-8-2020 aan LGB B.V.	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.15 ingekomen brief 4-1-2020	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.16 ingekomen email 29-12-2019	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.17 monumentenwelstandcommissie	Openbaar
	1.18 brief aan de Nom 6-11-2020	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.19 tekening principeverzoek	Openbaar
	1.20 voorontwerp de grote Bunte	openbaar
	1.21 collegevoorstel 26-5-2020	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.22 commissievoorstel 13-1-2020	Reeds Openbaar
	1.23 commissievoorstel 30-6-2020	Reeds openbaar
	1.24 memo 23-1-2018	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.25 brief aan LGB B.V. 13-10-2020	Deels openbaar, 5.1.2.e
2. 8173 bestemmingsplan	2.1 collegebesluit 22-4-2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.2 tekening projectgebied	Openbaar
	2.3 rapport goede ruimtelijke ontwikkeling	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.4 Anterieure overeenkomst versie 9-3-2022	Deels openbaar, 5.1.2.b
3. 51148 ontwerpbestemmingsplan	3.1 ingekomen brief 18-12-2023	Deels openbaar, 5.1.2.e
	3.2 collegebesluit 12-12-2023	Deels openbaar, 5.1.2.e
	3.3 brief ODNV 8-9-2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	3.4 rapport externe veiligheid	Deels openbaar, 5.1.2.e
	3.5 uitgaande brief 17-1-2024	Deels openbaar, 5.1.2.e
	3.6 brief externe veiligheid 22-7-2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	3.7 verbeelding 7-12-2023	Openbaar
	3.8 verbeelding 12-7-2022	Openbaar
	3.9 VNOG advies externe veiligheid	Deels openbaar, 5.1.2.e
4. 1071545 Aok 2023	4.1 collegebesluit 20-12-2023 inzake opleggen geheimhouding AOK	Niet openbaar. Geheimhouding, 8.8 Woo en artikel 87 Gemeentewet
	4.2 anterieure overeenkomst	Niet openbaar.

		Geheimhouding, 8.8 Woo en artikel 87 Gemeentewet
5. E-mails	5.1 email financieel overzicht	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.2 bijlage email financieel overzicht	Niet openbaar, 5.1.2.b
	5.3 email opdrachtbevestiging	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.4 bijlage email opdrachtbevestiging	Niet openbaar, 5.1.2.i
	5.5 email archeologisch onderzoek	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.6 email financieel overzicht	Niet openbaar, 5.1.2.b
	5.7 email de grote Bunte	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.8 email stikstofdepositie	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.9 bijlage 1	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.10 bijlage 2	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.11 bijlage 3	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.12 email onderzoek bodem	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.13 bijlage onderzoek rapport bodem	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.14 email over bomen grote Bunte	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.15 bijlage over bomen grote Bunte	Openbaar
	5.16 email over financieel overzicht	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.17 email over stikstofrechten grote Bunte	Deels openbaar, 5.1.2.e
	5.18 email over ruilgronden de grote Bunte	Niet openbaar, 5.1.2.b
	5.19 bijlage taxatierapport Molenbeek	Niet openbaar, 5.1.2.b
	5.20 bijlage rapport grondexploitatie Molenbeek	Niet openbaar, 5.1.2.b
	5.21 email over arbeidsmigranten en vergunning	Deels openbaar, 5.1.2.e
6. Zienswijzen	6.1 ingediende zienswijzen naar aanleiding van het ter inzage gelegde ontwerp bestemmingsplan	Niet openbaar, primair beroep op artikel 8.8 van de Woo en subsidiair op onevenredige benadeling, 5.1.5

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen