



Markt 1
Postbus 79
8070 AB Nunspeet
Telefoon (0341) 25 99 11
Internet www.nunspeet.nl
E-mail gemeente@nunspeet.nl
IBAN NL05 BNGH 0285 0135 21



Datum	Ons kenmerk	Collegebesluit	Behandeld door	Bijlage
11 maart 2024	1113197			

Onderwerp: Besluit op Woo-verzoek inzake evaluatie van het proces inventarisatie ondernemersfonds Nunspeet

Geachte heer/mevrouw

Op 19 februari 2024 hebben wij uw email ontvangen waarin u verzoekt om informatie op grond van de Wet open overheid (Woo). De door u gevraagde informatie heeft betrekking op de volgende informatie en/of documenten en/of communicatie, digitaal via email te ontvangen, zoals genoemd in het eindrapport 'Evaluatie van het proces inventarisatie ondernemersfonds Nunspeet' d.d. 22-12-2023, de memo 'Onjuist gebruik van gemeentelijke belastingadministratie?' En zaaknummer 821015:

Eindrapport 'Evaluatie van het proces inventarisatie ondernemersfonds Nunspeet':

1. Pagina 4. collegebesluit d.d. 3/8/2021 inclusief bijlage met tijdslijn en procesvoorzet.
2. Pagina 4. collegebesluit d.d. 3/8/2021 waarin wordt genoemd bij de uitwerking de (juridische) aspecten van het 'innen van gelden voor het fonds' goed te betrekken en te borgen.
3. Pagina 5. Ambtelijk rapport genoemd bij datum 12/4/2022.
4. Pagina 5. Besluit college om gedeeltelijk WOZ-niet-woningen-gegevens (adres en economische waarde en functie) te delen met bureau Blaauwberg. Inclusief de openbaarmaking, waar, hoe en wanneer van dit collegebesluit. Inclusief motivatie en/of wettelijke grondslag en/of wettelijke noodzaak van dit besluit. Inclusief het verzoek van de stuurgroep en/of werkgroep en/of Ondernemersfonds i.o. om voornoemd collegebesluit en/of analyse trekkingsrechten, en/of de opdracht van het college aan bureau Blaauwberg voor 'Analyse trekkingsrechten Ondernemersfonds Nunspeet i.o.
5. Pagina 6. besluit college om de van de bureau Blaauwberg ontvangen 'Analyse trekkingsrechten Ondernemersfonds Nunspeet i.o.' te delen met de werkgroep Ondernemersfonds Nunspeet genoemd bij datum 9/8/2022. Inclusief deze 'Analyse trekkingsrechten Ondernemersfonds Nunspeet i.o.' van Bureau Blaauwberg.
6. Pagina 8. Alle verslagen van de bijeenkomsten Werkgroep en/of onderlinge communicatie, ook via whatsappjes, sms'jes en/of informatie tussen haar leden.
7. Pagina 8. Alle verslagen van de bijeenkomsten Stuurgroep en/of onderlinge communicatie, ook via whatsappjes, sms'jes en/of informatie tussen haar leden.
8. Pagina 9. Eerste alinea. 'Sinds dat moment is er, volgens de toelichting, een wijziging in visie en bestuur van de OVN en is er de wens om nogmaals een inventarisatie naar een

- ondernemersfonds te doen'. U wilt graag dit collegevoorstel van 22 juli 2021 (besluit van 3 augustus 2021) incl. Deze toelichting ontvangen.
9. Pagina 9. Tweede alinea van onderen. 'In het verslag van de stuurgroep van 5 juli 2022 staat: 'de raad vraagt wel om een draagvlakonderzoek, dus toch uitvoeren online enquête en nulmeting noemen. En de uitkomst als bijlage in het aanbiedingsdocument voegen'. Tijdens het overleg OFGN van 13 juli 2022 geeft Blaauwberg aan om methodologische redenen net achter deze enquête te staan. U wilt graag het verslag van de stuurgroep van 5 juli 2022 en het verslag van de werkgroep van 13 juli 2022 ontvangen (dit verzoek valt wellicht ten overvloede al onder punt 6 en 7).
 10. Pagina 10. Derde alinea van onderen. In de actielijst van de stuurgroep van 24 mei 2022(..).. U wil graag deze actielijst ontvangen.
 11. Pagina 10. Tweede alinea van onderen.' in het invulveld van de nulmeting (9 augustus 2022) staat 'nulmeting gemeente breed ondernemersfonds Nunspeet'. U wil deze graag zien/ontvangen.

Memo 'Onjuist gebruik van gemeentelijke belastingadministratie?'

12. **Moment 1.** 'In juni 2022 ging het om door de gemeente verstrekken van gegevens (...) verwerkerovereenkomst worden gesloten'. Alle onderliggende documenten en/of communicatie hieromtrent wil u ontvangen. Tussen gemeente en de werkgroep/bestuur i.o. ondernemersfonds/(stichting) ondernemersfonds i.o. en vice versa. Tussen gemeente en Bureau Blaauwberg en vice versa. Tussen de heffingsambtenaar en de werkgroep/stuurgroep/bestuur i.o. ondernemersfonds/(stichting) ondernemersfonds i.o. /college/Bureau Blaauwberg en vice versa. Plus de verwerkerovereenkomst tussen de gemeente en bureau Blaauwberg.
13. **Moment 2.** 'in juli 2022 ging het om het gebruik maken van gegevens (..) advocatenkantoor (Van den Bosch&Partners, Belastingadviseurs voor overheden)'. Alle onderliggende documenten en/of communicatie hieromtrent wilt u graag ontvangen. Het volledige document met de vraag van de heffingsambtenaar 'of hij zijn boekje te buiten is gegaan en dit heeft voorgelegd aan een ter zake deskundig en gespecialiseerd advocatenkantoor'. Alle documenten hieromtrent of welke andere communicatievorm dan ook gericht aan dit kantoor en vice versa. De volledige reactie(s) van het advocatenkantoor met daarin herkenbaar hun briefhoofd en/of evt. Bedrijfs-emailondertekening zodat het verifieerbaar en controleerbaar is.

Van zaaknummer 821015:

14. Genoemd bijgevoegd conceptpersbericht.
15. Beslissing college: conform advies, met dien verstande dat het persbericht op een enkel onderdeel moet worden aangepast. De informatie op welke onderdelen het persbericht diende te worden aangepast ontvang ik graag.
16. Op 23 februari 2024 heeft u een aanvulling op uw verzoek gedaan inzake alle onderliggende documenten en/of communicatie tussen de heffingsambtenaar/heffingsambtenaren met de werkgroep Ondernemersfonds/bestuur i.o./bestuur i.o. ondernemersfonds/stichting i.o./stichting i.o. ondernemersfonds/ondernemersfonds i.o. (i.o. staat voor 'in oprichting') en vice versa van de periode juni 2021 t/m heden.

Procesverloop

Op 20 februari 2024 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is medegedeeld dat uw verzoek binnen 4 weken na de ontvangst van het verzoek wordt beoordeeld.

Op 23 februari 2024 heeft u per email een aanvulling gedaan op uw Woo-verzoek. Op 26 februari 2024 hebben wij per email de ontvangst van uw aanvulling op het verzoek bevestigd.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, zie hiervoor Bijlage A die aan dit besluit is toegevoegd. Alle documenten die zijn aangetroffen zijn genummerd en in dit besluit wordt hiernaar verwezen zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zoekslag

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij een zoekslag uitgevoerd binnen onze digitale systemen. Uw Woo-verzoek is zeer gepreciseerd en door ons zijn alle punten uit uw verzoek nagelopen en is er bekeken welke documenten wij tot onze beschikking hebben. Gebruikte (gecombineerde) zoektermen zijn: ondernemersfonds, collegebesluit (met alle genoemde data), collegevoorstel, Blaauwberg, stuurgroep, werkgroep, eindrapport, evaluatie, trekkingsrechten, actielijst, nulmeting, verslag(en), heffingsambtenaar, advies advocatenkantoor Van den Bosch & Partners, OFGN, verwerkersovereenkomst, persbericht, zaaknummer 821015,

In onze systemen worden zowel (inhoudelijke) documenten als emailberichten opgeslagen die van toepassing zijn op een zaak. Wij hebben alle digitale systemen nagelopen op voor het verzoek relevante informatie die niet reeds openbaar is gemaakt. Aan de hand van de aangetroffen zaken hebben wij de betrokken ambtenaren en gevraagd om hun eigen archieven en mailbox door te zoeken op dit onderwerp. Daarnaast is er ook gezocht in persoonlijke mailboxen van ambtenaren en bestuurders. Als gevolg van deze zoekslag hebben wij documenten geselecteerd die gelet op hun inhoud, titel, voorkomende zoektermen of de daaraan verbonden medewerkers potentieel relevant zouden kunnen zijn voor het verzoek. De documenten die wij hebben aangetroffen hebben wij opgenomen in de inventarisatielijst en in de besluit lichten wij verder toe welke informatie van de documenten openbaar wordt gemaakt op grond van het geldend wettelijk kader.

Reeds openbare informatie

Documenten die reeds openbaar zijn vallen niet onder de reikwijdte van de Woo. Op de inventarisatielijst is aangegeven welke documenten reeds openbaar zijn. Een kopie van deze openbare documenten zijn als bijlage opgenomen.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht van de afweging dan ook plaats.

Verder is de Woo van toepassing op bestaande documenten. Volgens vaste jurisprudentie rust er op een bestuursorgaan geen plicht om een document, zoals een overzicht, aan te maken. Verder heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bepaald, dat een verzoek om informatie niet betekent dat er vragen moeten worden beantwoord door het betreffende bestuursorgaan wanneer deze worden gesteld in een Woo-verzoek. Het verzoek ziet alleen om openbaarmaking van bestaande documenten.

Besluit

Op grond van de Woo hebben wij besloten de door u gevraagde informatie, welke bij ons beschikbaar is, (gedeeltelijk) openbaar te maken. Op de inventarisatielijst staat bij de documenten aangegeven of ze openbaar worden gemaakt en welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. De inventarisatielijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Hieronder zullen wij het besluit verder toelichten.

Overwegingen

Zoals gesteld onder het wettelijk kader dienen de documenten die zijn aangetroffen tijdens de zoekslag te worden beoordeeld om te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor een ieder. Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Wij vinden het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend worden omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Daarom maken wij deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vinden wij dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Waar dat van toepassing is zijn de persoonsgegevens onleesbaar gemaakt en op de inventarisatielijst wordt dit aangegeven als 5.1.2.e en weggelakt onder de letter 'J'.

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1.2.f Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken wanneer dit de bescherming van concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Dit is dus een anders dan artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c,

van de Woo, dat vertrouwelijk verstrekte informatie beschermt. Ik moet afwegen of het belang van openbaarmaking opweegt tegen het belang om de bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens te beschermen.

In bepaalde documenten staan bedrijfs- en/of fabricagegegevens. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot het fabricageproces of de strategie van een onderneming, zoals omzetcijfers en het schadebedrag. Concurrenten kunnen daar hun voordeel mee doen en dat is niet wenselijk voor de partij die de gegevens met de overheid heeft gedeeld. Wij vinden dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid.

Waar van toepassing zijn deze gegevens weggelakt onder de letter 'K'. Op de inventarisatielijst wordt dit aangegeven als 5.1.2.f

Wijze van openbaarmaking

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Publicatie

Publicatie van dit besluit en de bijbehorende documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar wordt/worden, vind plaats op <https://woo.nunspeet.nl>.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij ons indienen. Dit kunt u schriftelijk of elektronisch (via formulier op de website www.nunspeet.nl) doen. Het bezwaarschrift moet in ieder geval uw naam, adres, dagtekening, een omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar bevatten. Het indienen van een bezwaar schorst niet automatisch de werking van een besluit.

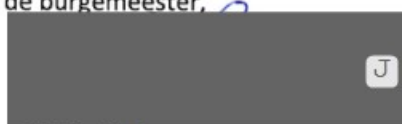
Als u of een derde belanghebbende bezwaar heeft gemaakt en u kunt niet wachten op de beslissing hierop, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, telefoonnummer 088 3612000. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd.

Burgemeester en wethouders van Nunspeet,
de secretaris

de burgemeester,



mr. A. Heijkamp



C.W.J. Blom

BIJLAGE A INVENTARISATIELIJST DOCUMENTEN

Onderwerp	documenten	Openbaarmaking/ weigeringsgrond
1. Persbericht (821015)	1.1 concept persbericht	Deels openbaar, 5.1.2.e
	1.2 definitief persbericht	Deels openbaar, 5.1.2.e
2. eindrapport	2.1 collegebesluit 12-4-2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.2 bijlage bij collegebesluit 3-8-2021	Openbaar
	2.3 analyse Blaauwberg trekkingsrechten	Openbaar
	2.4 collegebesluit 3-8-2021	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.5 collegebesluit 8 en 9-8-2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.6 collegebesluit 14-6-2022	Deels openbaar, 5.1.2.e en 5.1.2.f
	2.7 definitieve brief nulmeting 9-8	Openbaar
	2.8 definitieve tekst website nulmeting	Openbaar
	2.9 verslag stuurgroep 5 juli 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.10 verslag stuurgroep 7 juni 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.11 verslag stuurgroep 10 mei 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.12 verslag stuurgroep 21 juni 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.13 verslag stuurgroep 24 mei 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.14 verslag stuurgroep 29 augustus 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.15 verslag werkgroep 2 mei 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.16 verslag werkgroep 13 juli 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.17 verslag werkgroep 18 januari 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.18 verslag werkgroep 22 juli 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	2.19 verslag werkgroep 22 maart 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
3. Memo	3.1 brief aan Blaauwberg 15 juni 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e en 5.1.2.f
	3.2 brief aan Blaauwberg 22 juni 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e en 5.1.2.f
	3.3 mailwisseling met Van den Bosch en Partners	Deels openbaar, 5.1.2.e
	3.4 verzoek aan Blaauwberg inzake Ozb bestand	Deels openbaar, 5.1.2.e

	3.5 volledige ondertekende verwerkersovereenkomst	Deels openbaar, 5.1.2.e
4. Correspondentie	4.1 email tekst nulmeting	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.1.a definitieve brief nulmeting	openbaar
	4.1.b definitieve tekst website nulmeting	Openbaar
	4.2 email tussenrapportage ondernemersfonds	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.2.a tussenrapportage ondernemersfonds	openbaar
	4.3 email N.O.S. over nieuwsbrief	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.3.a N.O.S nieuwsbrief juni 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.4 email verslag stuurgroep 10 mei 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.5 email presentatie ondernemersfonds bkn	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.5.a presentatie ondernemersfonds	Openbaar
	4.6 email commissie AB	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.6.a Agenda commissie AB	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.7 email gespreksverslag overleg werkgroep	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.7.a verslag overleg werkgroep 18 januari 2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.8 email verslag overleg stuurgroep	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.8.a verslag stuurgroep 21-6-2022	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.9 email met resultaten nulmeting	Deels openbaar, 5.1.2.e
	4.9.a resultaten nulmeting ondernemersfonds	openbaar

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen