

Markt 1
Postbus 79
8070 AB Nunspeet
Telefoon (0341) 25 99 11
Internet www.nunspeet.nl
E-mail gemeente@nunspeet.nl
IBAN NL05 BNGH 0285 0135 21



Datum	Ons kenmerk	Collegebesluit	Behandeld door	Bijlage(n)
24 november 2023	0302158678		 (0341) 25 99 11	5

Onderwerp: constateringsbrief

Geachte 

Op 14 juni 2023 is een handhavingsverzoek ingediend over de ondernemingen Pluimzorg en Jacco van den Berg autohandel (hierna Van den Berg autohandel). Beide ondernemingen zijn gevestigd aan de Harderwijkerweg 409 in Hulshorst. In bijlage 1 vindt u onze beslissing van d.d. 24 november 2023 ten aanzien van het handhavingsverzoek.

Naar aanleiding van het handhavingsverzoek d.d. 14 juni 2023 hebben op 17, 21 en 24 augustus 2023 en 8 september 2023 controles plaatsgevonden aan de Harderwijkerweg 409 te Hulshorst. De rapportage van deze controles vindt u in bijlage 2. Daarnaast bent u op 16 oktober 2023 op het gemeentehuis geweest om een toelichting te geven over de bedrijfsactiviteiten op het desbetreffende perceel. Uit de controles van de toezichthouders en het gesprek op het gemeentehuis, concluderen wij dat een tweetal overtredingen plaatsvinden op uw perceel. Wij lichten dat in deze brief toe.

Bedrijfsactiviteiten Pluimzorg

Wettelijk kader

Voor het perceel aan de Harderwijkerweg 409 in Hulshorst geldt het bestemmingsplan "Vierhouten en Hulshorst". Het perceel heeft de bestemming 'Detailhandel'. In artikel 8.1 sub a van het bestemmingsplan wordt onder 'Detailhandel' verstaan: detailhandel en daaraan ondergeschikte bedrijvigheid. Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden is om gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan.

Overtreding

Uit het gesprek van 16 oktober 2023 en het controlerapport komt over de bedrijfsactiviteiten het volgende beeld naar voren. Het is duidelijk dat het verkopen van goederen in de setting van cadeauwinkel binnen de omschrijving van 'Detailhandel' valt. Dit geldt echter niet voor de activiteiten die plaatsvinden in het kader van dagbesteding.

Tijdens het gesprek op het gemeentehuis heeft u aangegeven dat de deelnemers niet alleen werkzaamheden verrichten voor de cadeauwinkel. De deelnemers voeren ook activiteiten uit die niet zijn gericht op het verkopen dan wel vervaardigen van cadeaus. Hierbij kan worden gedacht aan tekenen, puzzelen, taarten bakken en bezoek ontvangen van ouders/begeleiders.

Wij zijn van mening dat deze activiteiten niet vallen binnen de detailhandel-bestemming, aangezien het niet gaat om detailhandel noch om ondergeschikte bedrijvigheid. Dit laatste komt doordat wij, gelet op de ruimtelijke uitstraling, van mening zijn dat Pluimzorg vooral een dagbesteding is met daarbij een cadeauwinkel. Gelet op de bestemmingsomschrijving maakt dat het huidige gebruik strijdig met het geldende bestemmingsplan. Dat betekent dat u in strijd handelt dan wel het pand laat gebruiken in strijd met het bestemmingsplan en daarmee ook artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wabo schendt.

Reclameborden

Wettelijk kader

Voor het plaatsen van reclameborden zijn in de gemeente Nunspeet twee kaders van toepassing. Ten eerste de Verordening tot het weren van ontsierende, hinderlijke of gevaarlijke reclame in de gemeente Nunspeet 1994 (hierna: de Reclameverordening). In artikel 1 lid 1 van de Reclameverordening is bepaald dat het is verboden om zonder vergunning reclameborden te plaatsen op een plaats die vanaf de openbare weg of publiektoegankelijk gebied kan worden waargenomen. Artikel 1 lid 2 van de Reclameverordening maakt op het zojuist genoemde verbod een uitzondering mits wordt voldaan aan een aantal voorwaarden.

Krachtens artikel 1 lid 2 van de Reclameverordening mag een reclamebord van maximaal 0,5 m² worden geplaatst op of bij een gebouw waarin het beroep of bedrijf is gevestigd waarvoor de reclame dient. Daarnaast bepaalt artikel 1 lid 2 van de Reclameverordening dat het zonder vergunning niet is toegestaan om reclameborden te verlichten.

Naast de Reclameverordening is in dit geval ook de welstandsnota 'Welstand Nunspeet 2015' van toepassing. In artikel 1.3.6 Welstand Nunspeet 2015 is onder meer bepaald dat reclameborden niet op de bovenverdieping mogen worden geplaatst indien een woonfunctie aanwezig is op deze verdieping. Daarnaast is bepaald dat haaks geplaatste reclame op de gevel niet meer dan 1 meter buiten de gevel mag steken en daarbij een maximale oppervlakte van 0.80m² per zijde mag hebben. Aan erkers, luifels en balkons zijn loodrecht op de gevel bevestigde reclames niet toegestaan.

Overtredingen

In de bijlagen (3 t/m 5) treft u foto's van de reclameborden die zijn geplaatst op uw pand aan de Harderwijkerweg 409. De reclameborden die u heeft bevestigd aan uw gebouw voldoen niet aan de voorwaarden voor het vergunningvrij plaatsen van reclameborden volgens de Reclameverordening. De eerste reden hiervoor is dat het totaal aantal vierkante meters aan reclameborden meer is dan vergunningvrij is toegestaan. Dit komt doordat in totaal meer dan 0,5 m² aan reclameborden aanwezig is op het gebouw. Ten tweede zijn de reclameborden van Pluimzorg (bijlage 3) en Van den Berg autohandel (bijlage 4) verlicht.

Gelet op bovenvermelde wettelijk kader komen wij tot de conclusie dat alle reclameborden die op het pand zijn bevestigd vergunningplichtig zijn volgens de Reclameverordening. Hiervoor is een vergunning nodig volgens de Reclameverordening.

Naast de vergunningplicht kunnen wij u op dit moment ook mededelen dat de positie van alle reclameborden die in de bijlagen zijn opgenomen strijdig is met de welstandsnota. Voor het reclamebord van Van den Berg autohandel geldt dat deze zich op de bovenverdieping bevindt. Dit is niet toegestaan omdat zich op de bovenverdieping van het gebouw een woning bevindt. De reclameborden van Pluimzorg, van Mermaid Boat Trips Curaçao en Brasabier bevinden zich

ook op de bovenverdieping. Dit is derhalve strijdig met de welstandsnota van de gemeente Nunspeet.

Handhavingsplicht

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan weigeren dit te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Legalisering

Dagbesteding

Wij zijn van mening, dat het dagbestedingsaspect van Pluimzorg strijdig is met het geldende bestemmingsplan. Deze strijdigheid kan worden gelegaliseerd met een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan. Wij kunnen een omgevingsvergunning verlenen op basis van artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) mits sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing. Indien u legalisatie wenst, dan dient u hiervoor een aanvraag omgevingsvergunning in te dienen. Die aanvraag moeten wij dan beoordelen.

Reclameborden

Om de overtreding aangaande de reclameborden te legaliseren is onze toestemming nodig. Doorgaans vinden wij reclameborden met een vergelijkbare grootte en locatie op een bovenverdieping, waar zich een woning bevindt, in principe niet wenselijk. De kans is klein dat wij medewerking willen verlenen aan het legaliseren van de overtredingen met de reclameborden.

Wellicht kunnen wij hier anders over denken als u wijzigingen aanbrengt wat betreft de locatie, verlichting en/of omvang van de borden, zodat deze in lijn zijn met de welstandsnota. U kunt hiervoor een vooroverleg indienen. Om de overtredingen te legaliseren dient u uiteindelijk wel een aanvraag omgevingsvergunning in te dienen en heeft u onze medewerking nodig.

Verzoek

Wij verzoeken u om de overtredingen met de Wabo, de Reclameverordening en de welstandsnota vóór 1 januari 2024 te beëindigen en beëindigd te houden. Daartoe dient u het strijdige gebruik te staken en gestaakt te houden en daarnaast de reclameborden te verwijderen en verwijderd te houden. Indien u het gebruik niet wenst te staken en/of de reclameborden niet wenst te verwijderen, dan kunt u er ook voor kiezen om middels legalisatie de overtredingen te beëindigen. Als u ervoor kiest om de geconstateerde overtredingen te willen legaliseren dan hebben onder het kopje "Legalisering" een uitleg staan over de wijze waarop de overtredingen gelegaliseerd kunnen worden. Ook hebben wij daarbij aangegeven wat de kans op legalisatie is. Als u voor legalisering kiest dan verzoeken wij u om vóór 1 januari 2024 een ontvankelijke vergunningaanvraag in te dienen. Wat een ontvankelijke vergunningaanvraag is hebben wij uitgelegd onder het kopje "Omgevingsvergunning aanvragen".

Indien u niet tijdig of volledig aan ons verzoek voldoet, dan zijn wij voornemens om het handhavingstraject voort te zetten. Conform ons handhavingsbeleid betekent dit dat wij u na 1 januari 2024 een brief vooraankondiging last onder kunnen sturen, wanneer de overtredingen niet beëindigd zijn. Daarbij zullen wij u opnieuw een redelijke termijn geven om de overtreding te beëindigen en een zienswijze in te dienen tegen ons voornemen. Als vervolgens blijkt dat de overtredingen voortduren, dan kunnen wij een formeel besluit last onder dwangsom nemen.

Omgevingsvergunning aanvragen

Indien u de overtreding wenst te legaliseren dient u hiervoor een omgevingsvergunning aan te vragen. Voor een ontvankelijke aanvraag dient u onder andere een omgevingsdialoog aan te leveren. Voor meer informatie hierover verwijzen wij u naar de website van de gemeente Nunspeet, www.nunspeet.nl. Wij verzoeken u de aanvraag voor een omgevingsvergunning in te dienen vóór 1 januari 2024. Met een ontvankelijke aanvraag wordt bedoeld dat alle documenten worden aangeleverd die nodig zijn om te beoordelen of een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Nadere informatie

Het dossier is geregistreerd met nummer SXO_HZ 2023-0082. Wilt u dit nummer vermelden bij al uw correspondentie? Nadere informatie is te verkrijgen bij [redacted] door kiesnummer (0341) - 25 9956, e-mail [redacted]@nunspeet.nl.

Gemeente Nunspeet.



Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Markt 1
Postbus 79
8070 AB Nunspeet
Telefoon (0341) 25 99 11
Internet www.nunspeet.nl
E-mail gemeente@nunspeet.nl
IBAN NL05 BNGH 0285 0135 21

BIJLAGE 1

Datum	Ons kenmerk	Collegebesluit	Behandeld door	Bijlage(n)
24 november 2023	0302158678		 (0341) 25 99 11	2

Onderwerp: beslissing op handhavingsverzoek

Geachte heer,

Op 14 juni 2023 heeft u een handhavingsverzoek ingediend over de activiteiten die plaatsvinden in en rondom de Harderwijkerweg 409, 8077 RG in Hulshorst. Bij besluit van 3 augustus 2023 hebben wij de beslistermijn over uw verzoek verdaagd tot 10 november 2023. In deze brief leest u onze beslissingen over uw handhavingsverzoek.

Op 17 augustus 2023 heeft onze toezichthouder en een toezichthouder van de Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV) een controle uitgevoerd aan de Harderwijkerweg 409. De ODNV heeft daarna op meerdere momenten verdere controles uitgevoerd in opdracht van ons. De controles zijn uitgevoerd als gevolg van uw handhavingsverzoek.

Planologisch kader

Om te kunnen beoordelen of de door u beschreven situaties strijdig zijn met de wet- en regelgeving, zetten wij allereerst het planologische kader uiteen. Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan. Het perceel aan de Harderwijkerweg 409 in Hulshorst valt onder de werking van het geldende bestemmingsplan "Hulshorst en Vierhouten". Op basis van het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "detailhandel". Volgens artikel 8 sub a van de Planregels wordt onder de bestemming "detailhandel" onder meer verstaan: detailhandel en daaraan ondergeschikte bedrijvigheid. Onder het begrip detailhandel wordt volgens artikel 1.1 van de Planregels verstaan: het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen voor gebruik, verbruik of aanwending overwegend anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Gelet op het geschetste kader gaan wij eerst in op de vraag of de bedrijfsactiviteiten van de dagbesteding/cadeauwinkel en de autohandel in overeenstemming zijn met deze bestemming.

Bedrijfsactiviteiten Van den Berg autohandel

De uitgevoerde controle van 17 augustus 2023 heeft duidelijk gemaakt dat de autohandel voldoet aan de bestemming van detailhandel. Dit hebben wij onderzocht naar aanleiding van punt 3 en punt 15 van uw verzoek.

Tijdens de controle heeft de exploitant verklaard dat hij gemiddeld 1 auto per dag verkoopt. Daarnaast hebben de toezichthouders vastgesteld dat 15 auto's aanwezig zijn op het perceel die bestemd zijn om te verkopen. Dit aantal en de hoeveelheid transacties per dag vallen binnen de reikwijdte van detailhandel. Het bedrijf heeft geen ruimtelijke uitstraling die past bij een groothandel. Daar komt bij dat het niet van belang is dat de onderneming incidenteel auto's verkoopt aan exporteurs. Dergelijke auto's zijn geen autowrakken. Er zijn verder geen autowrakken geconstateerd. Volgens de van toepassing zijnde bestemming, zijn de bedrijfsactiviteiten van de autohandel dan ook toegestaan. De punten 3 en 15 van uw verzoek wijzen wij dan ook, omdat geen sprake is van overtreding.

Milieuaspecten

In de punten 4, 5 en 14 wordt verzocht om handhaving van de bedrijfsactiviteiten van de autohandel die schadelijk zouden zijn voor het (leef) milieu. De ODNV heeft op 17, 21 en 24 augustus 2023 en op 8 september 2023 controles uitgevoerd om te controleren of de door u beschreven situaties plaatsvinden. Blijkens het bijgevoegde controlerapport (bijlage 1) blijkt dat de autohandel geen overtredingen pleegt ten aanzien van de punten 4, 5 en 14 van uw verzoek. Dit betekent dat wij deze punten van uw verzoek afwijzen.

Bedrijfsactiviteiten Pluimzorg (dagbesteding/ cadeauwinkel)

De activiteiten van de dagbesteding/cadeauwinkel zijn divers. Deze activiteiten hebben wij onderzocht in het kader van punt 15 van uw handhavingsverzoek. Uit de controle van 17 augustus 2023 blijkt dat Pluimzorg dagbesteding op de locatie harderwijkerweg 409 verleend en tevens cadeauwinkel is. Daarnaast wordt blijkens de rapportage incidenteel etenswaren en drinken verkocht aan begeleiders/ouders van de cliënten en voorbijgangers.

De cadeauwinkel en verkoop van etenswaren valt binnen de definitie van detailhandel zoals is beschreven in het planologisch kader. Voor de dagbesteding geldt dit niet. De activiteiten die hiermee samenhangen zijn niet allemaal te plaatsen binnen de te hanteren omschrijving van detailhandel. Het gaat dan met name om de activiteiten die los staan van het verkopen van goederen. Het dagbestedingsaspect is niet in overeenstemming met de detailhandelbestemming. Dat betekent dat artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt overtreden.

Gebruik 'privé-ingang'

Uw verzoek, punt 13, over het gebruik van een ingang door de dagbesteding/cadeauwinkel verklaren wij niet-ontvankelijk. Dit heeft tot gevolg dat wij niet inhoudelijk ingaan op dit punt. Dit komt doordat de door u beschreven situatie een privaatrechtelijk geschil is. Wij zijn niet bevoegd om tegen de door u beschreven situatie op te treden. U zult deze kwestie in onderling overleg met uw burens moeten oplossen of naar de civiele rechter moeten stappen.

Geluidsoverlast van deelnemers de dagbesteding/cadeauwinkel

In punt 12 van uw handhavingsverzoek geeft u aan geluidsoverlast te ervaren van deelnemers van de dagbesteding/cadeauwinkel. Wij stellen voor dit punt eerst vast dat de dagbesteding/cadeauwinkel geen inrichting is zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aangezien geen sprake is van een inrichting, is hoofdstuk 4 van de Algemene Plaatselijke Verordening Nunspeet 2023 (APV) inzake bescherming van het milieu en natuurschoon niet van toepassing.

Volgens artikel 4.1 APV wordt het begrip inrichting beperkt tot hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, met dien verstande dat de artikelen 4:2 tot en met 4:5 uitsluitend van toepassing zijn op inrichtingen type A of type B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Artikel 4:6 APV ziet ook slechts op geluid vanuit inrichtingen in de zin van de Wet Milieubeheer, alhoewel dit een soort vangnetbepaling is voor geluid buiten de grenzen van die inrichting. Dit betekent dat er wordt teruggevallen op artikel 2.79 van de APV inzake woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet. Wij hebben niet geconstateerd dat een overtreding van dit artikel plaatsvindt. Uit het controlerapport kan niet worden opgemaakt dat sprake is van woonoverlast in de zin van de APV.

Voorafgaande heeft tot gevolg dat wij over dit punt geen bestuursrechtelijke middelen hebben om op te treden. Wij wijzen punt 12 van uw verzoek dan ook af wegens een bevoegdheidsgebrek.

Reclameborden

Punt 1 en 11 van uw handhavingsverzoek ziet op handhaving van een reclamebord van de dagbesteding/cadeauwinkel en op een reclamebord van een reisbureau. Op basis van artikel 1 lid 1 van de Verordening tot het weren van ontsierende, hinderlijke of gevaarlijke reclame in de gemeente Nunspeet 1994 (hierna: Reclameverordening 1994), is het verboden om als rechthebbende op een onroerende zaak dit goed of op het goed aanwezige zaak te gebruiken of laten gebruiken voor handelsreclame, zonder dat een vergunning is verleend. Artikel 1 lid 2 van de Reclameverordening 1994 bepaalt dat een uitzondering wordt gemaakt op de zojuist genoemde vergunningplicht. Hiervoor is van belang dat aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

Over het door u genoemde kunnen wij melden dat de reclameborden vergunningplichtig zijn. Wat betreft het bord van de dagbesteding/cadeauwinkel komt dit onder andere doordat het bord verlicht wordt in de nacht. Op dit moment zijn de rechthebbenden niet in het bezit van een vergunning voor het bewuste reclamebord. Verder blijkt uit ons onderzoek dat het betreffende bord niet voldoet aan de voorschriften van de welstandsnota Welstand Nunspeet 2015 (Welstandsnota 2015). In artikel 1.3.6 van de welstandsnota is onder andere bepaald dat reclameborden niet op de bovenverdieping mogen worden geplaatst indien een woonfunctie aanwezig is op deze verdieping. Daarnaast is bepaald dat haaks geplaatste reclames op de gevel niet meer dan 1 meter buiten de gevel mogen steken en daarbij een oppervlakte van 0.80m² per zijde mogen hebben. De dagbesteding/cadeauwinkel handelt in strijd met de zojuist genoemde bepalingen, alhoewel de ernst en aard van de overtreding minimaal is.

De hiervoor vermelde reclameborden zijn gelet op het voorafgaande vergunningplichtig en strijdig met de Reclameverordening 1994, alsook de Welstandsnota 2015. Dat betekent dat er sprake is van een overtreding. Onder het kopje "Aanpak overtredingen" leggen wij uit hoe wij de geconstateerde overtredingen zullen behandelen.

Cliënten dagbesteding/cadeauwinkel

In de punten 6, 7 en 8 van uw handhavingsverzoek verzoekt u ons om handhavend op te treden tegen in het belang van de cliënten van de dagbesteding/cadeauwinkel. Wij verklaren dit gedeelte van uw verzoek niet-ontvankelijk. Dit komt doordat u niet als belanghebbende bent aan te merken als bedoeld in artikel 1:2 van de Awb. U heeft geen persoonlijk belang bij handhaving van de situaties zoals is beschreven in punt 6, 7 en 8 van uw verzoek. Wij hebben deze punten opgevat als een melding en doorgezet aan team Sociaal.

Verkeer

Wij wijzen punt 17 van uw handhavingsverzoek over het verbieden van vrachtverkeer door vrachtauto's van een transportbedrijf af. Hiervoor is van belang dat de Harderwijkerweg een openbare weg is die Nunspeet en Harderwijk met elkaar verbind.

Geen verplichting bestaat voor vrachtverkeer om een alternatieve weg te gebruiken, ook al is dat voor hen wel mogelijk. Wij zijn niet bevoegd om één bedrijf de toegang tot de Harderwijkerweg te ontzeggen. Wel zouden wij de Harderwijkerweg gesloten kunnen verklaren voor al het vrachtverkeer. Wij hebben echter geen plannen om te besluiten tot een dergelijke maatregel noch geldt een dergelijke maatregel op dit moment.

In punt 2 verzoekt u ons om handhavend op te treden ter beëindiging van de laad- en losactiviteiten van de autohandel. Artikel 76 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 bepaalt dat het verboden is voor bestuurders om in te halen op wegen zoals de Harderwijkerweg. Indien laad- en losactiviteiten plaatsvinden op de rijbaan, dan zouden medeweggebruikers worden verplicht om het zojuist genoemde artikel te schenden. Dat is verboden. Het is dan ook niet toegestaan om te laden en te lossen op de rijbaan van de Harderwijkerweg in het geval er sprake is van een doorgetrokken as-lijn.

De toezichhouders hebben niet geconstateerd dat laad-en losactiviteiten op de rijbaan plaatsvinden. Er is dan ook geen overtreding geconstateerd. Hierdoor wijzen wij dit punt van uw verzoek af.

Voedsel

In punt 9 van uw handhavingsverzoek gaat u in op het voedsel dat volgens u wordt verkocht door de dagbesteding/cadeauwinkel. Wij verklaren dit gedeelte van uw verzoek niet-ontvankelijk, omdat wij niet bevoegd zijn om te handhaven op voedselveiligheid. Wij hebben uw verzoek doorgestuurd naar de daarvoor bestemde instantie, te weten de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit. Deze organisatie ziet onder andere toe op de veiligheid van voedsel.

Dieren

Punt 19 van uw handhavingsverzoek over het welzijn van de aanwezige dieren verklaren wij niet-ontvankelijk, omdat wij geen bevoegdheid hebben om te handhaven op dierenwelzijn. Wij hebben uw verzoek doorgestuurd naar de daarvoor bestemde instantie, te weten de Landelijke Inspectiedienst Dierenbescherming. Deze organisatie ziet toe op de bescherming van hobby- en gezelschapsdieren.

Carport

Punt 18 van uw handhavingsverzoek over de carport die in 2021 is gebouwd wijzen wij af.

De reden hiervoor is dat tijdens de behandeling van de vergunningaanvraag in 2021 is gebleken dat het bouwwerk vergunningvrij is zoals bedoeld in artikel 2 lid 3 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht. Dit betekent dat geen omgevingsvergunning is vereist voor de bouw van de carport.

Gebruik camera's

U geeft in punt 16 van uw handhavingsverzoek aan dat de ondernemingen camera's hebben geïnstalleerd welke staan gericht op de ingang van 5.1.2e Dit is een privacy-kwestie waarin wij niet de bevoegdheid hebben om handhavend op te kunnen treden. U kunt een hiervoor een melding indienen bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Wij verklaren uw verzoek op dit punt dan ook niet-ontvankelijk.

Terras

Tot slot verzoekt u in punt 10 handhaving van het terras dat voor het pand is geplaatst. Uit artikel 2.10 lid 1 van de APV, blijkt niet dat het plaatsen van een terras aan de Harderwijkerweg 409 vergunningplichtig is. Dit komt doordat het terras niet is geplaatst op de openbare weg. Deze omstandigheden maken dat het plaatsen van het terras niet vergunningplichtig is. Wij wijzen uw verzoek op dit punt af omdat geen sprake is van een overtreding.

Aanpak overtredingen

Eerder in dit besluit hebben wij aangegeven, dat wij een tweetal overtredingen hebben geconstateerd. Het gaat om het strijdige gebruik van het bedrijfspand door de dagbesteding/cadeauwinkel en de aanwezige reclameborden. Hierna leggen wij uit hoe wij deze overtredingen gaan behandelen.

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan weigeren dit te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien. Een dergelijke situatie doet zich thans niet voor. Wij vinden het belangrijk dat de wet- en regelgeving wordt nageleefd. Na het afwegen van de in het geding zijnde belangen hebben wij een overwegende betekenis toegekend aan de naleving van de voorschriften.

Onze gemeente heeft in het beleidsplan VTH 2019-2022, dat met één jaar is verlengd, een driestappenplan als handhavingsstrategie vastgesteld. Daarbij is aansluiting gezocht bij de Landelijke Handhavingsstrategie met drie stappen. Zodoende wordt bij een geconstateerde overtreding eerst een constatering- of waarschuwingsbrief verzonden (stap 1) om te bewerkstelligen dat de overtreder uit eigen beweging de overtreding beëindigd. Pas wanneer dit niet tot vrijwillige opheffing van de strijdigheid leidt, wordt de bestuursrechtelijke handhaving gestart, door middel van een vooraankondiging van een last (stap 2). Vervolgens wordt bij voortdurend van de overtreding een formeel besluit last onder bestuursdwang of dwangsom genomen (stap 3). Wij zijn in beginsel verplicht om ons aan dat beleid te houden.

Onder bijzondere omstandigheden kan van het beleid worden afgeweken.

Besluit

In uw handhavingsverzoek verzoekt u onder meer om handhaving ten aanzien van de bedrijfsactiviteiten van de dagbesteding/cadeauwinkel. Daarnaast verzoekt u om handhaving ten aanzien van verlichting en aanwezigheid van desbetreffende reclameborden. Naar aanleiding van ons onderzoek hebben wij geconstateerd dat er daarbij sprake is van overtredingen met de geldende wet- en regelgeving.

Ter informatie hebben wij de eigenaar inmiddels een constateringsbrief gestuurd en een termijn gegeven om de overtreding te beëindigen (bijlage 2). Daarbij hebben wij conform ons beleid de eerste stap gezet in de handhavingsstrategie. Er bestaan geen bijzondere omstandigheden om af te wijken van het beleid. Omdat wij conform ons beleid momenteel niet een handhavingsbesluit kunnen nemen, wijzen wij formeel uw verzoek om handhaving af. Het meer of anderszins door u gestelde in uw handhavingsverzoek wijzen wij ook af dan wel verklaren wij niet-ontvankelijk op grond van de voormelde overwegingen.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij ons indienen. Dit kunt u schriftelijk of elektronisch (via formulier op de website www.nunspeet.nl) doen. Het bezwaarschrift moet in ieder geval uw naam, adres, dagtekening, een omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar bevatten.

Als u of een derde belanghebbende bezwaar heeft gemaakt en u kunt niet wachten op de beslissing hierop, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, telefoonnummer (06) 359 20 00. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd.

Het college van burgemeester en wethouders van Nunspeet,
namens deze,



Toezicht en Handhaving

PERCEEL-INSPECTIE

BIJLAGE 2

Onderwerp : Inspectie naar aanleiding van handhavingsverzoek
Zaaknummer : 2023-0099 (gemeente Nunspeet en **XXXXXX** (ODNV)
Adres : Harderwijkerweg 409, 8077 RG in Hulshorst
Datum en tijd : donderdag 17 augustus 2023 tussen 10:00 en 10:50

Ambtenaar : **[REDACTED]** (toezichthouder gemeente Nunspeet), **[REDACTED]** (toezichthouder ODNV)
Aanwezig : (eigenaren)

Extra controlemomenten door **[REDACTED]** (toezichthouder ODNV) op:
- maandag 21 augustus 2021 om 15:15 uur;
- donderdag 24 augustus om 16:00 uur;
- vrijdag 8 september om 13:00 uur.

Achtergrond

Op DATUM is er een handhavingsverzoek ingediend door de huurder van de bedrijfswoning, **[REDACTED]** tegen de eigenaren en gebruikers van het perceel Harderwijkerweg 409. Dit bestaat uit een pand met op de begane grond detailhandel en op de eerste verdieping de desbetreffende bedrijfswoning.

Het perceel is eigendom van **[REDACTED]** geboren op .
Zij woont op samen met haar partner , geboren op wat ook haar eigendom is.

Op de Harderwijkerweg zijn de volgende bedrijven gevestigd:

Bedrijf	Werkzaamheden	KVK-nummer	Eigenaar
Jacco van den Berg Auto's	Detailhandel in auto's	50793209	[REDACTED]
Van den Berg auto-transport		50793209	
PLUIM Zorg	Dagbesteding, woonaccessoires en cadeaus	70575827	

Perceel-inspectie

Op bovengenoemde datum en tijd bevonden wij ons op het perceel. Wij zijn als eerste naar achteren op het terrein toegelopen en hebben ons voorgesteld aan, naar later bleek, **[REDACTED]**. Nadat wij het doel van onze komst hebben uitgelegd hebben wij een korte ronde gemaakt over zijn achtererf en de werkruimte aan de achterzijde van het pand.

Bevindingen gemeente Nunspeet over bedrijf: Jacco van den Berg Auto's.

Op het terrein staan ongeveer 15 auto's geparkeerd. Al deze auto's worden verkocht door het bedrijf. **[REDACTED]** geeft aan dat er gemiddeld 1 auto per dag wordt verkocht. Verder staat er aan de achterzijde van het perceel nog een overkapping. Deze is er neergezet door **[REDACTED]** omdat er in het verleden takken op zijn auto's zijn gevallen. Daarom heeft hij na overleg met de gemeente Nunspeet een overkapping neergezet. Onder zaaknummer: 2021-0439 is op 19 mei 2021 aangegeven dat er geen omgevingsvergunning vereist is.

Bevindingen ODNV over bedrijf: Jacco van den Berg Auto's.

Het bedrijf Jacco van den Berg Auto's voert, blijkens een uittreksel van de Kamer van Koophandel met nummer: 50793209, bedrijfsmatige activiteiten uit die bovendien vallen onder categorie 13.1, onder a, sub 2, van Bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

Dat betekent dat de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Ab) en de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna Ar) op de activiteiten van dit bedrijf van toepassing zijn, tenzij deze activiteiten niet worden uitgevoerd en tenzij er sprake is van uitzonderingen.

Overlast autowrakken (punt 4, brief verzoek om handhaving)

Ten tijden van de controlebezoeken is vastgesteld dat er op het terrein van het bedrijf geen autowrakken aanwezig waren. Er zijn geen gedemonteerde motorvoertuigen o.i.d. aanwezig. De aanwezige personenauto's verkeren visueel in goede staat en er lekken geen vloeistoffen uit. Ook zijn geen schadevoertuigen waargenomen. (zie foto's 5 en 9). De ondernemer handelt in tweedehands personenauto's. Daarnaast is er vastgesteld dat de kentekens van de aanwezige gestalde personenauto's overeen komen met de geregistreerde kentekens uit het handelsregister van de RDW op naam van zijn bedrijf.

Conclusie:

Het bedrijf slaat geen autowrakken op (art. 1.1, lid 1, autowrak, Ab) en er zijn geen milieuovertredingen vastgesteld m.b.t. de gestalde personenauto's.

Reparatie en wassen van motorvoertuigen (punt 5, brief verzoek om handhaving)

Reparatie

Ten tijde van de controlebezoeken is vastgesteld dat er binnen het bedrijf geen motorvoertuigen worden onderhouden of gerepareerd. Wel is geconstateerd dat er in het bedrijf blusmiddelen aanwezig zijn. Er zijn beperkte hoeveelheden bodembedreigende stoffen aanwezig, zoals niet brandbare reinigingsmiddelen. Geopende verpakkingen met bodembedreigende stoffen staan in lekbakken opgeslagen. Daarnaast zijn in het bedrijf geen hefbrug en andere apparaten/benodigdheden aanwezig dat het onderhoud/reparatie van motorvoertuigen mogelijk maakt. Enkel kleine handgereedschappen zoals schroevendraaier, boormachine, e.d. zijn wel aanwezig. Ook zijn er geen gasflessen aanwezig. Daarnaast slaat het bedrijf geen verpakte gevaarlijke stoffen op (werkvoorraad uitgezonderd) waarbij de drempelwaarde overschreden wordt (tabel 1.2, PGS 15:2016). Dit betekent dat de PGS15 richtlijn voor het opslaan van gevaarlijke stoffen niet van toepassing is.

Ook is vastgesteld dat er vanuit het bedrijf geen afvalstoffen aanwezig zijn die vrij zouden komen indien er motorvoertuigen onderhouden zouden worden. Er zijn geen (gevaarlijke)afvalstoffen binnen het bedrijf waargenomen zoals afgewerkte olie, oude autobanden, oude accu's, metalen e.d.

Enkel niet gevaarlijk afval zoals plastic, karton en restafval is geconstateerd in de containers op het buitenterrein.

Dit betekent dat het aannemelijk is dat er geen onderhoud of reparatie aan motorvoertuigen plaats vindt binnen het bedrijf en de regels uit het Activiteitenbesluit voor deze activiteit niet worden overtreden (zie ook de foto's 3, 4 en 5) .

Het laden van accu's

Niet gecontroleerd is of er 's nachts personenvoertuigen in het pand staan aangesloten op een acculader. Indien het bedrijf wel een acculader in werking heeft en accu's laadt die vloeibare

bodembedreigende stoffen bevat moet dat plaats vinden boven een bodembeschermende voorziening (art. 4.109, Ar). De vloer van de bedrijfsruimte kan aangemerkt worden als een bodembeschermende voorziening. De vloer van de werkplaats is namelijk zo uitgevoerd dat gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd. Daarnaast kan er binnen ook geen hemelwater op of in terecht komen. Dit betekent dat er geen sprake is van een overtreding van artikel 2.4 van de Ar indien er auto's worden geladen met een accu die een vloeibare bodembedreigende stof bevat. Verder gelden er voor deze activiteit geen andere regels volgens het Ab.

Wassen van auto's

Ten tijde van de controlebezoeken is vastgesteld dat de regels uit paragraaf 3.3.2 van het activiteitenbesluit voor het uitwendig wassen van motorvoertuigen voor het bedrijf (vooralsnog) niet van toepassing zijn. Geconstateerd is dat er een wandhaspel tegen de gevel hangt op het buitenterrein van het bedrijf waarmee motorvoertuigen gewassen kunnen worden (zie foto 9). Er is slechts één keer vastgesteld dat er een motorvoertuig was gewassen (datum constatering: maandag 21 augustus 2021 om 15:15 uur, zie foto 8). Dit is echter eenmaal per week toegestaan op grond van artikel 3.23b, lid 2 onder a van het Ab. De regels uit het Ab en Ar met betrekking tot het uitwendig wassen van motorvoertuigen zijn pas van toepassing indien er meer dan één motorvoertuig per week uitwendig wordt gewassen. Tijdens de overige onaangekondigde controlebezoeken op de data 17 augustus 2023, 24 augustus 2023 en 8 september 2023 bij het bedrijf is het wassen van motorvoertuigen niet waargenomen. Ook uit navraag bij de inrichtinghouder is niet gebleken dat er meerdere malen per week motorvoertuigen worden gewassen.

Ook is de regenwaterafvoerput op het terrein visueel geïnspecteerd tijdens de verschillende controlemomenten waarbij geen resten van olie of andere vloeistoffen zijn waargenomen.

Geluidsoverlast (punt 14, brief verzoek om handhaving)

Regels met betrekking tot geluidshinder staan in afdeling 2.8 van het Ab genoemd en zijn van toepassing op degene die een inrichting type A of type B drijft (art. 2.16b, Ab).

Laden en lossen

Deze activiteit is niet geconstateerd tijdens de verschillende bezoeken bij het bedrijf. De ondernemer zegt dat er ná 18:00 uur tot 09:00 's ochtends geen laad- of losactiviteiten plaatsvinden bij het bedrijf.

Volgens artikel 2.17, lid 1, sub b, van het Ab is de periode tussen 07.00 en 19.00 uur in tabel 2.17a opgenomen maximale geluidsniveaus L_{Amax} niet van toepassing op laad- en losactiviteiten. Daarnaast zullen enkele kort durende laad- en losactiviteiten tussen 07:00 en 19:00 uur minimaal bijdragen op het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) van maximaal 50 dB(A) in de dagperiode. Het heersende achtergrondniveau bleek tijdens metingen al hoger te zijn dan de geluidnorm bij het bedrijf, waardoor meten van het geluid van langzaam rijdende auto's op het achterterrein niet mogelijk bleek te zijn.

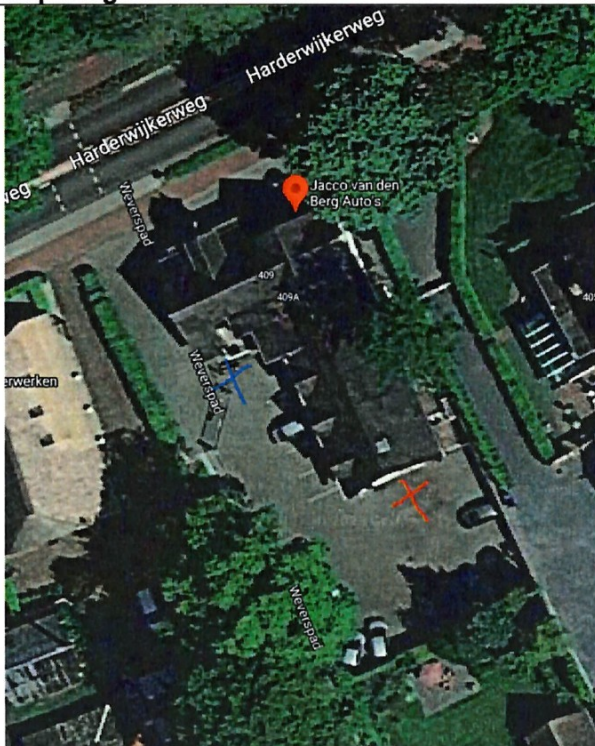
Wassen van motorvoertuigen

Om te controleren of de geluidsnormen overschreden worden wanneer er een auto met hoge drukspuit wordt gewassen, heeft er een geluidmeting met een klasse 1 geluidsmeter plaatsgevonden tijdens het controlebezoek op 24 augustus 2023 omstreeks 16:20 uur. Tijdens de geluidsmeting heeft de ondernemer de hogedrukspuit gebruikt en het wassen van een voertuig gesimuleerd. De geluidsmeting heeft plaatsgevonden op 1,5 meter afstand van de gevel van het gevoelige gebouw waar de verzoeker woonachtig is (zie situatie overzicht verderop).

Situatie overzicht geluidsmeting meetpunt geluid en het wassen van een motorvoertuig

Blaauwe kruis: meetpunt geluid op 1,5 meter afstand van de gevel

Rode kruis: locatie waar het wassen van een voertuig is gesimuleerd



Resultaten:

Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) op de gevel van het gevoelige gebouw wordt tussen 7:00 en 19:00 niet overschreden. Er is 61 dB(A) gemeten waarbij 70 dB(A) maximaal is toegestaan. Hiermee is er voldaan aan de geluidsnorm voor L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen uit tabel 2.17a van het Ab.

Ook wordt de geluidsnorm van 50 dB(A) uit tabel 2.17a van het Ab voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) op de gevel van het gevoelige gebouwen tussen 7:00 en 19:00 niet overschreden. In de berekening is er vanuit gegaan dat het wassen van een motorvoertuig 20 minuten duurt. Daarnaast is de berekende $L_{A,r,LT}$ van 34 dB(A) inclusief een correctie van het achtergrondniveau, gevelreflectie en de bedrijfsduur.

Conclusie:

Indien de ondernemer een motorvoertuig wast dan wordt er voldaan aan de geluidsnormen die gesteld zijn in tabel 2.17a en is er geen sprake van een overtreding van artikel 2.17, lid 1, onder 1a van het Ab.

Bevindingen gemeente Nunspeet over bedrijf: Pluimzorg.

Wij hebben verder kort gesproken met [redacted] over de dagbesteding. Hierin zijn ongeveer 8 cliënten die dagbesteding ontvangen. Zij heeft hierover regelmatig contact met [redacted] van de afdeling WMO van de gemeente Nunspeet. De cliënten doen licht productief werk zoals het inpakken van geschenkpakketten. Ook zetten en serveren zij koffie als er hulporganisatie en begeleiders en/of ouders langskomen voor gesprekken en inspecties. Gemiddeld 1x per week komt er een fietser langs die een kop koffie komt drinken. Er worden verder geen etenswaren zoals uitsmijters o.i.d. klaargemaakt. Er staat verder wel een aanrecht maar geen fornuis of frituurpannen of bakplaten. Er zijn geen aanwijzingen aangetroffen dat er etenswaren worden bereid die worden geserveerd in een horeca-setting.

Het bedrijfsbord wat voor aan de gevel hang, hangt er volgens de eigenaren al 20 jaar. Op 30 april 2021 is er door [redacted] een afspraak ondertekend over de verlichting van het bord.

Bevindingen ODNV over bedrijf: Pluimzorg:

Het bedrijf Pluimzorg voert blijkens een uittreksel van de Kamer van Koophandel met nummer: 70575827 bedrijfsmatige activiteiten uit op het adres Harderwijkerweg 409 te Hulshorst. Het bedrijf valt niet onder de categorieën 1.1 a, 18.1 en 23.1 van Bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). Dat betekent dat de Wet milieubeheer niet van toepassing is op dit bedrijf en derhalve ook niet onder de werkingssfeer van het Ab en Ar valt.

Toelichting:

Vastgesteld is dat er op de website van pluimzorg (www.pluimzorg.nl) high tea gereserveerd kan worden voor 20 euro per persoon (zie foto 2). Dit zou betekenen dat er mogelijk tegen vergoeding voedingsmiddelen worden bereid door het bedrijf en dat de Wet milieubeheer wel van toepassing zou zijn (cat. 18.1 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor).

Echter is tijdens de onaangekondigde controlebezoeken niet vastgesteld dat er voedingsmiddelen (zoals dranken of spijzen) tegen betaling voor derden worden bereid (zie ook bevinding gemeente Nunspeet). Ook heeft [redacted] het volgende schriftelijk bevestigd op donderdag 28 augustus 2023 aan [redacted] (toezichthouder ODNV) m.b.t. de bevindingen op de website:

'Sporadisch werden er bij ons high tea georganiseerd. Afgelopen februari is de laatste geweest. Familie van deelnemers vinden het leuk hier soms gebruik van te maken. Eigenlijk draait Pluimzorg om het vergroten van de vaardigheden van deelnemers binnen de dagbesteding'.

Conclusie: [redacted] geeft aan dat in februari 2023 de laatste high tea heeft plaatsgevonden. Het doel van Pluimzorg is om de vaardigheden van de cliënten te vergroten en bestaat niet uit horeca-activiteiten. Zolang er geen voedingsmiddelen of dranken tegen betaling voor derden binnen het bedrijf worden bereid of verstrekt, is de Wet milieubeheer niet van toepassing op dit bedrijf en valt het derhalve ook niet onder de werkingssfeer van het Ab en Ar.

Opmerkingen toezichthouders

Geen

Opgemaakt te Nunspeet/Harderwijk

17 augustus 2023

[redacted] (gemeente Nunspeet)

6 oktober 2023

[redacted] (ODNV)

donderdag 17 augustus 2023 10:13:31



Foto 1: uithangbord.



Home Winkel Dagbesteding Koffie & Lekkere Contact

Pluimzorg hierin wordt het volgende besproken: Ilse (eigenaar) / Dagbesteding / Koffie en lekkers / Winkel / Deelnemers aan het woord / Uijtjes / Stages / Kleurplaat / Wist je dat? / Aanmelden / Adres

Ons onwijs gave "hoekje"

[Openingstijden winkel](#)

Koffie, Thee & Lekkere

Ons onwijs gave "hoekje" om koffie en thee met wat lekkere te nuttigen ook kunt u de zomer dag buiten zitten. Wij maken wekelijks lekkere zoals cake of taart voor bij de de koffie.

High tea

Bij ons kunt ook een high tea reserveren als u vooraf aangeeft welke datum uw komt. serveren wij van 13:00 tot 14:30 heerlijk warme en koude hapjes. kosten zijn €20,00 per persoon LET OP: dit is alleen te reserveren van maandag tot en met vrijdag



Nieuws & Agenda

[Bekijk de agenda](#)

[Openingstijden winkel](#)

Foto 2: Screenshot website Pluimzorg (www.pluimzorg.nl) gemaakt op 28 september 2023 door



Foto 3: Auto die van binnen en buiten wordt schoongemaakt bij Jacco van den Berg Auto's. Foto is gemaakt door [redacted] tijdens de onaangekondigde controle op 17 augustus 2023.

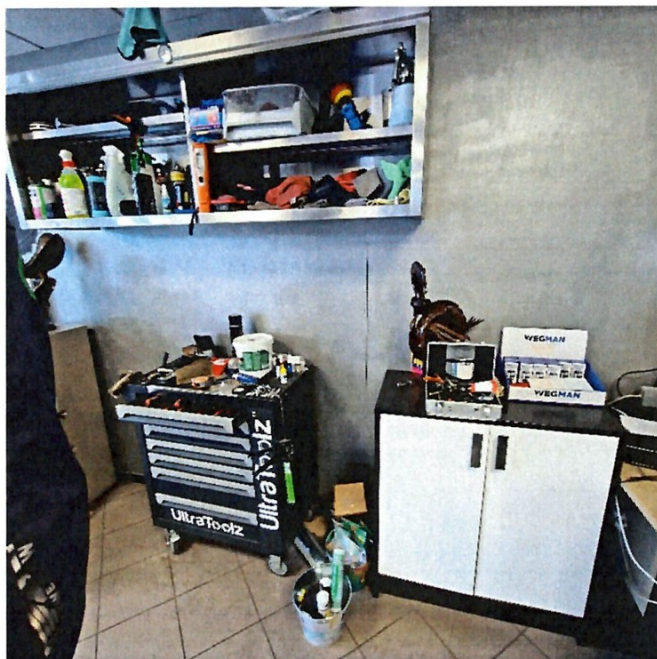


Foto 4: Impressie van de aanwezige gereedschappen en werkvoorraden van [redacted] Auto's. Foto is gemaakt door [redacted] tijdens de onaangekondigde controle op 17 augustus 2023.



Foto 5: impressie van de aanwezige motorvoertuigen op het buitenterrein van Jacco van den Berg Auto's. Foto is gemaakt door [redacted] tijdens de onaangekondigde controle op 17 augustus 2023.



Foto 6: impressie van de aanwezige keuken van Pluimzorg. Foto is gemaakt door [redacted] tijdens de onaangekondigde controle op 17 augustus 2023.

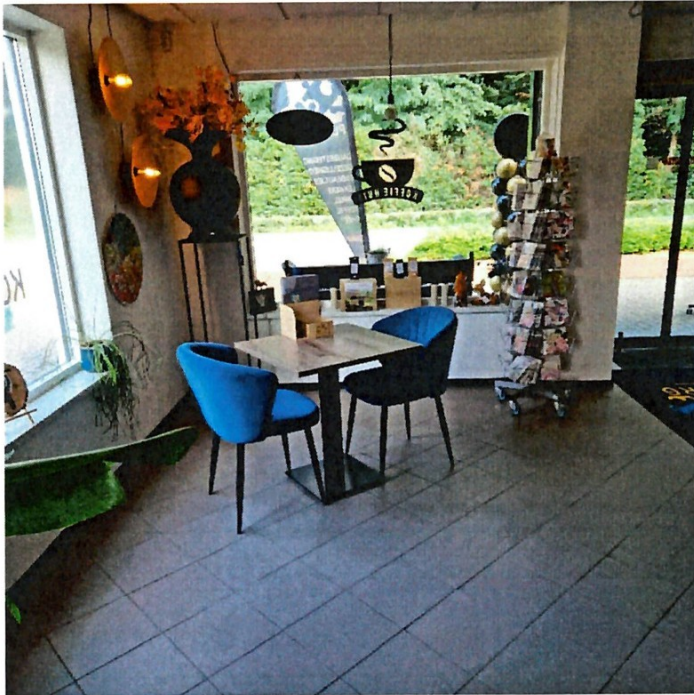


Foto 7: aan de voorzijde van het pand van Pluimzorg is een coffee corner aanwezig. Foto is gemaakt door [REDACTED] tijdens de onaangekondigde controle op 17 augustus 2023.

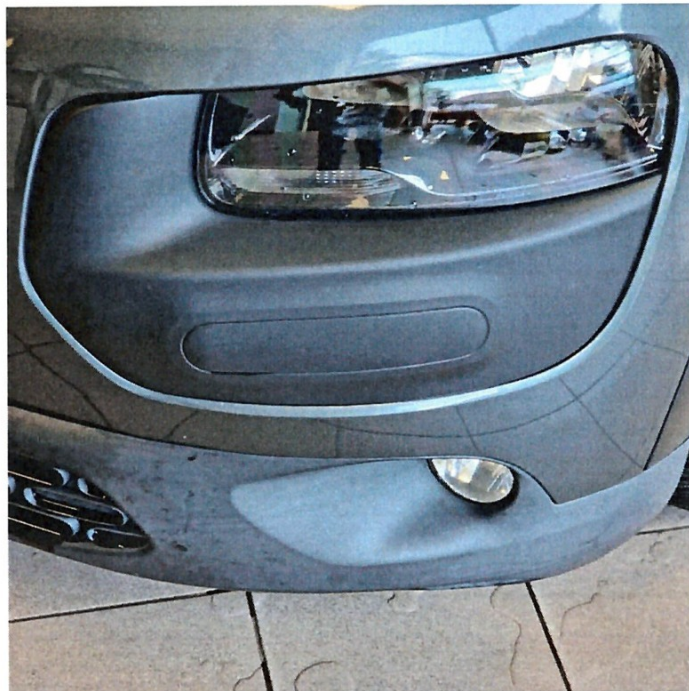


Foto 8: een voertuig dat binnen in het bedrijf van Jacco van den Berg Auto's nog nat is en nadruppelt. [REDACTED] zei tegen [REDACTED] dat hij de voertuig had gewassen op het buitenterrein. Foto is gemaakt door [REDACTED] tijdens de onaangekondigde controle op 21 augustus 2023.

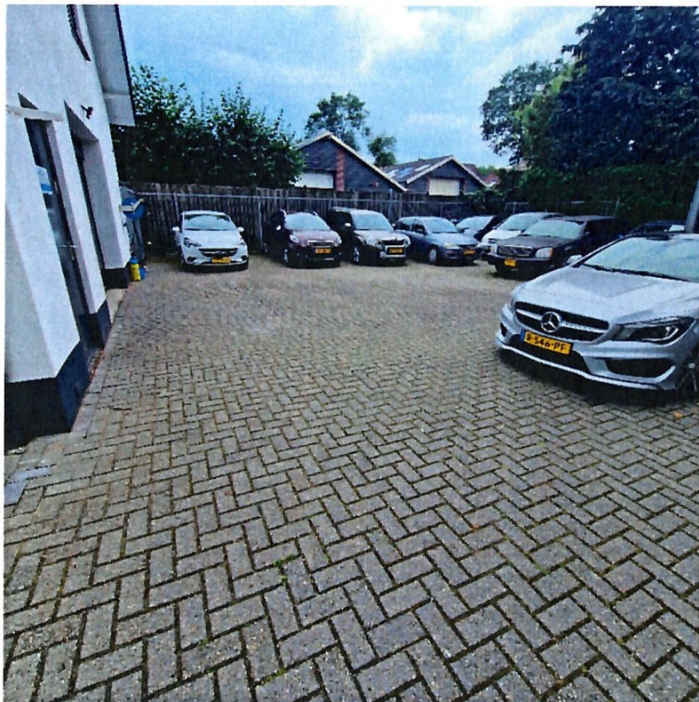


Foto 9: Impressie van de situatie op het buitenterrein van Jacco van den Berg Auto's. Links tegen de gevel hangt de desbetreffende slanghaspel waarmee motorvoertuigen gewassen kunnen worden. Foto is gemaakt door [REDACTED] tijdens de onaangekondigde controle op 24 augustus 2023.







Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	9