

Markt 1
Postbus 79
8070AB Nunspeet
Telefoon (0341) 25 99 11
Internet www.nunspeet.nl
E-mail gemeente@nunspeet.nl
IBAN NL05 BNGH 0285 0135 21



Datum	Ons kenmerk	Collegebesluit	Behandeld door	Bijlage(n)
22 februari 2024	Z2023-1722 / D2024-01885		 (0341) 25 99 11	1

Onderwerp: Beschikking Handhavingsverzoek

Geachte 

Op 28 december 2023 heeft u een handhavingsverzoek ingediend over camera's die zijn gericht op de ingang van  aan de Harderwijkerweg 409a in Hulshorst. De camera's zijn volgens u geplaatst door de ondernemer die is gevestigd aan de Harderwijkerweg 409, wat beneden uw woning is gevestigd. In uw verzoek geeft u aan zich aangetast te voelen in uw privacy. Daarnaast betoogt u dat de plaatsing van de camera's strijdig is met het strafrecht.

Beoordeling

Op 14 juni 2023 heeft u reeds een handhavingsverzoek ingediend over diverse activiteiten die plaatsvinden in en rondom het bedrijfspand aan de Harderwijkerweg 409 in Hulshorst. Bij besluit van 24 november 2023 hebben wij inhoudelijk gereageerd op de door u aangevoerde punten (zie bijlage). Dit heeft geresulteerd in een (gedeeltelijke) afwijzing. Hierbij hebben wij ook een beslissing genomen over punt 16 van uw verzoek d.d. 14 juni 2023. Dit punt is gelijklopend aan het onderhavige verzoek dat u op 28 december 2023 heeft ingediend. Daarbij heeft u geen nieuwe feiten en/of omstandigheden aangevoerd waaruit blijkt dat een nieuwe beoordeling van het verzoek is gerechtvaardigd. Dit is ook niet gebleken uit het gesprek d.d. 15 januari 2024. Wij zien geen aanleiding om opnieuw op uw verzoek een inhoudelijke beslissing te nemen.

Besluit

Gelet op het bovenstaande hebben wij besloten om uw verzoek af te wijzen op grond van artikel 4:6 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij ons indienen. Dit kunt u schriftelijk of elektronisch (via formulier op de website www.nunspeet.nl) doen. Het bezwaarschrift moet in ieder geval uw naam, adres, dagtekening, een omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar bevatten.

Door het maken van bezwaar wordt dit besluit niet geschorst. Als u of een derde belanghebbende bezwaar heeft gemaakt en u kunt niet wachten op de beslissing hierop, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, telefoonnummer (026) 359 20 00. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd.

Vragen

De zaak is geregistreerd onder het volgende zaaknummer Z2023-1722. Wilt u dit nummer vermelden bij uw correspondentie? Nadere informatie is te verkrijgen bij [redacted] doorkiesnummer (0341) 25 99 11, e-mail [redacted]@nunspeet.nl.

Burgemeester en wethouders van Nunspeet,
namens hen,

[redacted]

[redacted]

Markt 1
Postbus 79
8070 AB Nunspeet
Telefoon (0341) 25 99 11
Internet www.nunspeet.nl
E-mail gemeente@nunspeet.nl
IBAN NL05 BNGH 0285 0135 21



Datum	Ons kenmerk	Collegebesluit	Behandeld door	Bijlage(n)
24 november 2023	0302158678		 (0341) 25 99 11	2

Onderwerp: beslissing op handhavingsverzoek

Geachte 

Op 14 juni 2023 heeft u een handhavingsverzoek ingediend over de activiteiten die plaatsvinden in en rondom de Harderwijkerweg 409, 8077 RG in Hulshorst. Bij besluit van 3 augustus 2023 hebben wij de beslistermijn over uw verzoek verdaagd tot 10 november 2023. In deze brief leest u onze beslissingen over uw handhavingsverzoek.

Op 17 augustus 2023 heeft onze toezichthouder en een toezichthouder van de Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV) een controle uitgevoerd aan de Harderwijkerweg 409. De ODNV heeft daarna op meerdere momenten verdere controles uitgevoerd in opdracht van ons. De controles zijn uitgevoerd als gevolg van uw handhavingsverzoek.

Planologisch kader

Om te kunnen beoordelen of de door u beschreven situaties strijdig zijn met de wet- en regelgeving, zetten wij allereerst het planologische kader uiteen. Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan. Het perceel aan de Harderwijkerweg 409 in Hulshorst valt onder de werking van het geldende bestemmingsplan "Hulshorst en Vierhouten". Op basis van het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "detailhandel". Volgens artikel 8 sub a van de Planregels wordt onder de bestemming "detailhandel" onder meer verstaan: detailhandel en daaraan ondergeschikte bedrijvigheid. Onder het begrip detailhandel wordt volgens artikel 1.1 van de Planregels verstaan: het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen voor gebruik, verbruik of aanwending overwegend anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Gelet op het geschetste kader gaan wij eerst in op de vraag of de bedrijfsactiviteiten van de dagbesteding/cadeauwinkel en de autohandel in overeenstemming zijn met deze bestemming.

Bedrijfsactiviteiten Van den Berg autohandel

De uitgevoerde controle van 17 augustus 2023 heeft duidelijk gemaakt dat de autohandel voldoet aan de bestemming van detailhandel. Dit hebben wij onderzocht naar aanleiding van punt 3 en punt 15 van uw verzoek.

Tijdens de controle heeft de exploitant verklaard dat hij gemiddeld 1 auto per dag verkoopt. Daarnaast hebben de toezichthouders vastgesteld dat 15 auto's aanwezig zijn op het perceel die bestemd zijn om te verkopen. Dit aantal en de hoeveelheid transacties per dag vallen binnen de reikwijdte van detailhandel. Het bedrijf heeft geen ruimtelijke uitstraling die past bij een groothandel. Daar komt bij dat het niet van belang is dat de onderneming incidenteel auto's verkoopt aan exporteurs. Dergelijke auto's zijn geen autowrakken. Er zijn verder geen autowrakken geconstateerd. Volgens de van toepassing zijnde bestemming, zijn de bedrijfsactiviteiten van de autohandel dan ook toegestaan. De punten 3 en 15 van uw verzoek wijzen wij dan ook, omdat geen sprake is van overtreding.

Milieuaspecten

In de punten 4, 5 en 14 wordt verzocht om handhaving van de bedrijfsactiviteiten van de autohandel die schadelijk zouden zijn voor het (leef) milieu. De ODNV heeft op 17, 21 en 24 augustus 2023 en op 8 september 2023 controles uitgevoerd om te controleren of de door u beschreven situaties plaatsvinden. Blijkens het bijgevoegde controlerapport (bijlage 1) blijkt dat de autohandel geen overtredingen pleegt ten aanzien van de punten 4, 5 en 14 van uw verzoek. Dit betekent dat wij deze punten van uw verzoek afwijzen.

Bedrijfsactiviteiten Plumzorg (dagbesteding/ cadeauwinkel)

De activiteiten van de dagbesteding/cadeauwinkel zijn divers. Deze activiteiten hebben wij onderzocht in het kader van punt 15 van uw handhavingsverzoek. Uit de controle van 17 augustus 2023 blijkt dat Plumzorg dagbesteding op de locatie harderwijkerweg 409 verleend en tevens cadeauwinkel is. Daarnaast wordt blijkens de rapportage incidenteel etenswaren en drinken verkocht aan begeleiders/ouders van de cliënten en voorbijgangers.

De cadeauwinkel en verkoop van etenswaren valt binnen de definitie van detailhandel zoals is beschreven in het planologisch kader. Voor de dagbesteding geldt dit niet. De activiteiten die hiermee samenhangen zijn niet allemaal te plaatsen binnen de te hanteren omschrijving van detailhandel. Het gaat dan met name om de activiteiten die los staan van het verkopen van goederen. Het dagbestedingsaspect is niet in overeenstemming met de detailhandelbestemming. Dat betekent dat artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt overtreden.

Gebruik 'privé-ingang'

Uw verzoek, punt 13, over het gebruik van een ingang door de dagbesteding/cadeauwinkel verklaren wij niet-ontvankelijk. Dit heeft tot gevolg dat wij niet inhoudelijk ingaan op dit punt. Dit komt doordat de door u beschreven situatie een privaatrechtelijk geschil is. Wij zijn niet bevoegd om tegen de door u beschreven situatie op te treden. U zult deze kwestie in onderling overleg met uw burens moeten oplossen of naar de civiele rechter moeten stappen.

Geluidsoverlast van deelnemers de dagbesteding/cadeauwinkel

In punt 12 van uw handhavingsverzoek geeft u aan geluidsoverlast te ervaren van deelnemers van de dagbesteding/cadeauwinkel. Wij stellen voor dit punt eerst vast dat de dagbesteding/cadeauwinkel geen inrichting is zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aangezien geen sprake is van een inrichting, is hoofdstuk 4 van de Algemene Plaatselijke Verordening Nunspeet 2023 (APV) inzake bescherming van het milieu en natuurschoon niet van toepassing.

Volgens artikel 4.1 APV wordt het begrip inrichting beperkt tot hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, met dien verstande dat de artikelen 4:2 tot en met 4:5 uitsluitend van toepassing zijn op inrichtingen type A of type B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Artikel 4:6 APV ziet ook slechts op geluid vanuit inrichtingen in de zin van de Wet Milieubeheer, alhoewel dit een soort vangnetbepaling is voor geluid buiten de grenzen van die inrichting. Dit betekent dat er wordt teruggevallen op artikel 2.79 van de APV inzake woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet. Wij hebben niet geconstateerd dat een overtreding van dit artikel plaatsvindt. Uit het controlerapport kan niet worden opgemaakt dat sprake is van woonoverlast in de zin van de APV.

Voorafgaande heeft tot gevolg dat wij over dit punt geen bestuursrechtelijke middelen hebben om op te treden. Wij wijzen punt 12 van uw verzoek dan ook af wegens een bevoegdheidsgebrek.

Reclameborden

Punt 1 en 11 van uw handhavingsverzoek ziet op handhaving van een reclamebord van de dagbesteding/cadeauwinkel en op een reclamebord van een reisbureau. Op basis van artikel 1 lid 1 van de Verordening tot het weren van ontsierende, hinderlijke of gevaarlijke reclame in de gemeente Nunspeet 1994 (hierna: Reclameverordening 1994), is het verboden om als rechthebbende op een onroerende zaak dit goed of op het goed aanwezige zaak te gebruiken of laten gebruiken voor handelsreclame, zonder dat een vergunning is verleend. Artikel 1 lid 2 van de Reclameverordening 1994 bepaalt dat een uitzondering wordt gemaakt op de zojuist genoemde vergunningplicht. Hiervoor is van belang dat aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

Over het door u genoemde kunnen wij melden dat de reclameborden vergunningplichtig zijn. Wat betreft het bord van de dagbesteding/cadeauwinkel komt dit onder andere doordat het bord verlicht wordt in de nacht. Op dit moment zijn de rechthebbenden niet in het bezit van een vergunning voor het bewuste reclamebord. Verder blijkt uit ons onderzoek dat het betreffende bord niet voldoet aan de voorschriften van de welstandsnota Welstand Nunspeet 2015 (Welstandsnota 2015). In artikel 1.3.6 van de welstandsnota is onder andere bepaald dat reclameborden niet op de bovenverdieping mogen worden geplaatst indien een woonfunctie aanwezig is op deze verdieping. Daarnaast is bepaald dat haaks geplaatste reclames op de gevel niet meer dan 1 meter buiten de gevel mogen steken en daarbij een oppervlakte van 0.80m² per zijde mogen hebben. De dagbesteding/cadeauwinkel handelt in strijd met de zojuist genoemde bepalingen, alhoewel de ernst en aard van de overtreding minimaal is.

De hiervoor vermelde reclameborden zijn gelet op het voorafgaande vergunningplichtig en strijdig met de Reclameverordening 1994, alsook de Welstandsnota 2015. Dat betekent dat er sprake is van een overtreding. Onder het kopje "Aanpak overtredingen" leggen wij uit hoe wij de geconstateerde overtredingen zullen behandelen.

Cliënten dagbesteding/cadeauwinkel

In de punten 6, 7 en 8 van uw handhavingsverzoek verzoekt u ons om handhavend op te treden tegen in het belang van de cliënten van de dagbesteding/cadeauwinkel. Wij verklaren dit gedeelte van uw verzoek niet-ontvankelijk. Dit komt doordat u niet als belanghebbende bent aan te merken als bedoeld in artikel 1:2 van de Awb. U heeft geen persoonlijk belang bij handhaving van de situaties zoals is beschreven in punt 6, 7 en 8 van uw verzoek. Wij hebben deze punten opgevat als een melding en doorgezet aan team Sociaal.

Verkeer

Wij wijzen punt 17 van uw handhavingsverzoek over het verbieden van vrachtverkeer door vrachtauto's van een transportbedrijf af. Hiervoor is van belang dat de Harderwijkerweg een openbare weg is die Nunspeet en Harderwijk met elkaar verbind.

Geen verplichting bestaat voor vrachtverkeer om een alternatieve weg te gebruiken, ook al is dat voor hen wel mogelijk. Wij zijn niet bevoegd om één bedrijf de toegang tot de Harderwijkerweg te ontzeggen. Wel zouden wij de Harderwijkerweg gesloten kunnen verklaren voor al het vrachtverkeer. Wij hebben echter geen plannen om te besluiten tot een dergelijke maatregel noch geldt een dergelijke maatregel op dit moment.

In punt 2 verzoekt u ons om handhavend op te treden ter beëindiging van de laad- en losactiviteiten van de autohandel. Artikel 76 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 bepaalt dat het verboden is voor bestuurders om in te halen op wegen zoals de Harderwijkerweg. Indien laad- en losactiviteiten plaatsvinden op de rijbaan, dan zouden medeweggebruikers worden verplicht om het zojuist genoemde artikel te schenden. Dat is verboden. Het is dan ook niet toegestaan om te laden en te lossen op de rijbaan van de Harderwijkerweg in het geval er sprake is van een doorgetrokken as-lijn.

De toezichthouders hebben niet geconstateerd dat laad-en losactiviteiten op de rijbaan plaatsvinden. Er is dan ook geen overtreding geconstateerd. Hierdoor wijzen wij dit punt van uw verzoek af.

Voedsel

In punt 9 van uw handhavingsverzoek gaat u in op het voedsel dat volgens u wordt verkocht door de dagbesteding/cadeauwinkel. Wij verklaren dit gedeelte van uw verzoek niet-ontvankelijk, omdat wij niet bevoegd zijn om te handhaven op voedselveiligheid. Wij hebben uw verzoek doorgestuurd naar de daarvoor bestemde instantie, te weten de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit. Deze organisatie ziet onder andere toe op de veiligheid van voedsel.

Dieren

Punt 19 van uw handhavingsverzoek over het welzijn van de aanwezige dieren verklaren wij niet-ontvankelijk, omdat wij geen bevoegdheid hebben om te handhaven op dierenwelzijn. Wij hebben uw verzoek doorgestuurd naar de daarvoor bestemde instantie, te weten de Landelijke Inspectiedienst Dierenbescherming. Deze organisatie ziet toe op de bescherming van hobby- en gezelschapsdieren.

Carport

Punt 18 van uw handhavingsverzoek over de carport die in 2021 is gebouwd wijzen wij af.

De reden hiervoor is dat tijdens de behandeling van de vergunningaanvraag in 2021 is gebleken dat het bouwwerk vergunningvrij is zoals bedoeld in artikel 2 lid 3 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht. Dit betekent dat geen omgevingsvergunning is vereist voor de bouw van de carport.

Gebruik camera's

U geeft in punt 16 van uw handhavingsverzoek aan dat de ondernemingen camera's hebben geïnstalleerd welke staan gericht op de ingang van 5.1.2e Dit is een privacy-kwestie waarin wij niet de bevoegdheid hebben om handhavend op te kunnen treden. U kunt een hiervoor een melding indienen bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Wij verklaren uw verzoek op dit punt dan ook niet-ontvankelijk.

Terras

Tot slot verzoekt u in punt 10 handhaving van het terras dat voor het pand is geplaatst. Uit artikel 2.10 lid 1 van de APV, blijkt niet dat het plaatsen van een terras aan de Harderwijkerweg 409 vergunningplichtig is. Dit komt doordat het terras niet is geplaatst op de openbare weg. Deze omstandigheden maken dat het plaatsen van het terras niet vergunningplichtig is. Wij wijzen uw verzoek op dit punt af omdat geen sprake is van een overtreding.

Aanpak overtredingen

Eerder in dit besluit hebben wij aangegeven, dat wij een tweetal overtredingen hebben geconstateerd. Het gaat om het strijdige gebruik van het bedrijfspand door de dagbesteding/cadeauwinkel en de aanwezige reclameborden. Hierna leggen wij uit hoe wij deze overtredingen gaan behandelen.

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan weigeren dit te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien. Een dergelijke situatie doet zich thans niet voor. Wij vinden het belangrijk dat de wet- en regelgeving wordt nageleefd. Na het afwegen van de in het geding zijnde belangen hebben wij een overwegende betekenis toegekend aan de naleving van de voorschriften.

Onze gemeente heeft in het beleidsplan VTH 2019-2022, dat met één jaar is verlengd, een driestappenplan als handhavingsstrategie vastgesteld. Daarbij is aansluiting gezocht bij de Landelijke Handhavingsstrategie met drie stappen. Zodoende wordt bij een geconstateerde overtreding eerst een constatering- of waarschuwingsbrief verzonden (stap 1) om te bewerkstelligen dat de overtreder uit eigen beweging de overtreding beëindigd. Pas wanneer dit niet tot vrijwillige opheffing van de strijdigheid leidt, wordt de bestuursrechtelijke handhaving gestart, door middel van een vooraankondiging van een last (stap 2). Vervolgens wordt bij voortdurende van de overtreding een formeel besluit last onder bestuursdwang of dwangsom genomen (stap 3). Wij zijn in beginsel verplicht om ons aan dat beleid te houden.

Onder bijzondere omstandigheden kan van het beleid worden afgeweken.

Besluit

In uw handhavingsverzoek verzoekt u onder meer om handhaving ten aanzien van de bedrijfsactiviteiten van de dagbesteding/cadeauwinkel. Daarnaast verzoekt u om handhaving ten aanzien van verlichting en aanwezigheid van desbetreffende reclameborden. Naar aanleiding van ons onderzoek hebben wij geconstateerd dat er daarbij sprake is van overtredingen met de geldende wet- en regelgeving.

Ter informatie hebben wij de eigenaar inmiddels een constateringsbrief gestuurd en een termijn gegeven om de overtreding te beëindigen (bijlage 2). Daarbij hebben wij conform ons beleid de eerste stap gezet in de handhavingsstrategie. Er bestaan geen bijzondere omstandigheden om af te wijken van het beleid. Omdat wij conform ons beleid momenteel niet een handhavingsbesluit kunnen nemen, wijzen wij formeel uw verzoek om handhaving af. Het meer of anderszins door u gestelde in uw handhavingsverzoek wijzen wij ook af dan wel verklaren wij niet-ontvankelijk op grond van de voormelde overwegingen.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij ons indienen. Dit kunt u schriftelijk of elektronisch (via formulier op de website www.nunspeet.nl) doen. Het bezwaarschrift moet in ieder geval uw naam, adres, dagtekening, een omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar bevatten.

Als u of een derde belanghebbende bezwaar heeft gemaakt en u kunt niet wachten op de beslissing hierop, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, telefoonnummer (06) 359 20 00. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd.

Het college van burgemeester en wethouders van Nunspeet,
namens deze,



Toezicht en Handhaving

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 7