



Markt 1
Postbus 79
8070 AB Nunspeet
Telefoon (0341) 25 99 11
Internet www.nunspeet.nl
E-mail gemeente@nunspeet.nl
IBAN NL05 BNGH 0285 0135 21

Burgerinitiatief Helder Nunspeet



Datum	Ons kenmerk	Collegebesluit	Behandeld door	Bijlage
22 mei 2025	1290854	20-5-2025		

Onderwerp: Woo besluit inzake verzoek communicatie zwartboek helder Nunspeet

Geachte

Op 25 februari 2025 hebben wij uw email ontvangen waarin u verzoekt om informatie op grond van de Wet open overheid (Woo). De door u gevraagde informatie heeft betrekking op alle interne en externe communicatie betreffende uw zwartboek versie 1.0, zoals uitgereikt op 15 april 2024 aan de burgemeester van Nunspeet als ook op hetzelfde moment aan diverse andere officiële instanties.

Dit verzoek heeft betrekking op alle documenten en publieke informatie, ambtelijke adviezen, ambtelijk notitie e-mailverkeer, normaal intern als ook emailverkeer tussen de ambtelijke organisatie en de verschillende bestuursorganen c.q. officiële instanties, voorstellen, vergadering, verslagen, telefoonverkeer onderling, app verkeer en alles wat verder betreffende uw verzoek voorhanden is en onder de wet Woo valt, vanaf datum overhandiging zwartboek helder Nunspeet versie 1.0 tot heden.

Procesverloop

Op 25 februari 2025 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is medegedeeld dat uw verzoek binnen 4 weken na de ontvangst van het verzoek wordt beoordeeld.

Op 24 maart 2025 heeft u een brief ontvangen waarin wordt aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt dan vier weken. Het lukt niet om binnen 4 weken inhoudelijk op te reageren op uw verzoek en hiervoor twee weken extra nodig is. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 8 april 2025 geworden.

Op 8 april 2025 heeft u bericht ontvangen dat de afhandeltermijn van 8 april 2025 niet haalbaar is vanwege de complexiteit van het onderwerp.

Op 15 april 2025 heeft u een bericht ontvangen dat er bij diverse belanghebbenden een zienswijze is opgevraagd. Deze zienswijzeperiode liep tot en met 6 mei 2025.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, zie hiervoor Bijlage A die aan dit besluit is toegevoegd. Alle

documenten die zijn aangetroffen zijn genummerd en in dit besluit wordt hiernaar verwezen zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zoekslag

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij een zoekslag uitgevoerd binnen onze digitale systemen. Gebruikte (gecombineerde) zoektermen zijn: Zwartboek, burgerinitiatief, Helder Nunspeet

In onze systemen en archieven worden zowel (inhoudelijke) documenten als e-mailberichten opgeslagen die van toepassing zijn op een zaak. Wij hebben alle digitale systemen nagelopen op het voor het verzoek relevante informatie die niet reeds openbaar is gemaakt. Aan de hand van de aangetroffen zaken hebben wij de betrokken bestuurders en ambtenaren gevraagd om hun eigen archieven, systemen (Djuma), mailbox en telefoon te doorzoeken op dit onderwerp met de hierboven genoemde zoektermen. Voor email is specifiek verzocht om in postvak in, verzonden items en verwijderde email te zoeken. Daarnaast is specifiek gevraagd om Whatsapp te doorzoeken.

Als gevolg van deze zoekslag hebben wij documenten geselecteerd die gelet op hun inhoud, titel, voorkomende zoektermen of de daaraan verbonden medewerkers potentieel relevant zouden kunnen zijn voor het verzoek. De documenten die wij hebben aangetroffen hebben wij opgenomen in de inventarisatielijst en in dit besluit lichten wij verder toe welke informatie van de documenten openbaar wordt gemaakt op grond van het geldend wettelijk kader.

Reeds openbare informatie

Documenten die reeds openbaar zijn vallen niet onder de reikwijdte van de Woo. Op de inventarisatielijst is aangegeven welke documenten reeds openbaar zijn. Een kopie van deze reeds openbare informatie hebben wij aan dit besluit toegevoegd.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht van de afweging dan ook plaats.

Verder is de Woo van toepassing op bestaande documenten. Volgens vaste jurisprudentie rust er op een bestuursorgaan geen plicht om een document, zoals een overzicht, aan te maken. Verder heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bepaald, dat een verzoek om informatie niet betekent dat er vragen moeten worden beantwoord door het betreffende bestuursorgaan wanneer deze worden gesteld in een Woo-verzoek. Het verzoek ziet alleen op openbaarmaking van bestaande documenten.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van documenten zijn diverse belanghebbenden betrokken. Deze belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op de voorgenen openbaarmaking te geven. Door een belanghebbende is een zienswijze ingediend. Deze zienswijze hebben wij meegenomen in onze belangenafweging ten aanzien van de openbaarheid van de aangetroffen documenten.

Besluit

Op grond van de Woo hebben wij besloten de door u gevraagde informatie, welke bij ons beschikbaar is, (gedeeltelijk) openbaar te maken. Op de inventarisatielijst staat bij de documenten aangegeven of ze openbaar worden gemaakt en welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. De inventarisatielijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Hieronder zullen wij het besluit verder toelichten.

Overwegingen

Op grond van artikel 1.1 van de Woo heeft iedereen het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een belang te hoeven stellen. Het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Woo. De motivering van de toegepaste uitzonderingsgronden op documenten treft u hieronder aan.

1. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid onder e van de Woo maken wij geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) een document/bepaalde documenten is dit het geval. Wij vinden het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vinden wij niet wenselijk. Daarom worden deze persoonsgegevens niet openbaar gemaakt.

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, functienamen, e-mailadressen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vinden wij het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo voor eenieder.

Waar van toepassing wordt dit aangegeven als 5.1.2.e of de letter 'J'.

2. Het belang van goed functioneren van de gemeente (artikel 5.1 lid onder i van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid onder i van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de gemeente.

2.1 Gevoerde correspondentie

In deze zaak is door de gemeente in vertrouwen aan de provincie om advies gevraagd. Door de vertrouwelijke communicatie tussen de provincie en de gemeente grotendeels te waarborgen voelen betrokkenen zich niet of minder geremd om bepaalde zaken aan te kaarten. Het is aannemelijk dat de gemeente Nunspeet of andere gemeenten minder bereidwillig zijn om vrijuit hun mening te delen of de provincie om advies te vragen, als zij er rekening mee moeten houden dat de correspondentie in de openbaarheid wordt gebracht. Dit geldt ook wanneer een procedure al wel is afgerond. Goed onderzoek kan (in de toekomst) niet langer worden

gewaarborgd als de informatie openbaar wordt, omdat aannemelijk is dat betrokkenen dan minder bereidwillig zijn om vrijuit hun bevindingen te vertellen. (ECLI:NL:RVS:2024:2699)

Openbaarmaking van het betreffende gedeelte in document 47 brengt het risico met zich mee dat in interne berichtgeving over zaken en berichtgeving die vertrouwelijk wordt ingebracht door externen er rekening mee zal worden gehouden dat de betreffende informatie achteraf openbaar gemaakt moet worden. In lopende procedures moet de provincie en de gemeente elkaar in vertrouwen kunnen informeren. Zorgvuldigheid staat hierbij hoog in het vaandel en weegt zwaarder dan het belang van openbaarheid voor eenieder. Openbaarmaking van deze informatie schaadt de relatie tussen de gemeente en provincie.

2.2 Juridische adviezen

Het goed functioneren van de gemeente wordt geschaad als openbaarmaking van informatie de procespositie van de gemeente schaadt. Jurisprudentie geeft aan dat geen informatie openbaar hoeft te worden gemaakt wanneer dit de eigen procespositie schaadt. Het gaat om informatie die inzage biedt in het interne beraad over strategieën, risicobeoordelingen en slagingskansen. Ook de procespositie waaronder informatie over het vertrouwelijke overleg tussen college en zijn advocaat valt hieronder (ECLI:NL:RVS:2024:843, ECLI:NL:RVS:2024:2131).

Door documenten 42 en 43 volledig openbaar te maken zal dit de procespositie van de gemeente Nunspeet schaden. In de rapporten wordt namelijk aangegeven welke slagingskansen etc. de gemeente Nunspeet heeft bij het voeren van bepaalde procedures. Gezien het gehele onderwerp Zwartboek nog niet is afgerond zijn wij van mening dat de procespositie van de gemeente zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid voor eenieder.

Waar van toepassing wordt dit aangegeven als 5.1.2.i of de letter 'N'.

3. Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1.2.f Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken wanneer dit de bescherming van concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Dit is dus anders dan artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo, dat vertrouwelijk verstrekte informatie beschermt. Wij moeten afwegen of het belang van openbaarmaking opweegt tegen het belang om de bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens te beschermen.

In document 44 staan bedrijfs- en/of fabricagegegevens. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot het fabricageproces of de strategie van een onderneming, zoals omzetcijfers en het schadebedrag. Concurrenten kunnen daar hun voordeel mee doen en dat is niet wenselijk voor de partij die de gegevens met de overheid heeft gedeeld. Wij vinden dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid.

Waar van toepassing wordt dit aangegeven als 5.1.2.f of de letter 'K'.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Publicatie

Publicatie van dit besluit en de bijbehorende documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar wordt/worden, vind plaats op <https://woo.nunspeet.nl>.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij ons indienen. Dit kunt u schriftelijk of elektronisch (via formulier op de website www.nunspeet.nl) doen. Het bezwaarschrift moet in ieder geval uw naam, adres, dagtekening, een omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar bevatten. Het indienen van een bezwaar schorst niet automatisch de werking van een besluit.

Als u of een derde belanghebbende bezwaar heeft gemaakt en u kunt niet wachten op de beslissing hierop, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, telefoonnummer 088 3612000. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd.

Burgemeester en wethouders van Nunspeet,
de secretaris, de burgemeester,



Mr. A. Heijkamp

C. W. J. Brom

J

BIJLAGE A INVENTARISATIELIJST DOCUMENTEN

Onderwerp	documenten	Openbaarmaking/ weigeringsgrond
1. Email persbericht zwartboek	email	Deels openbaar, 5.1.2.e
2. Persbericht zwartboek	persbericht	Deels openbaar, 5.1.2.e
3. Website Helder Nunspeet oproep	Bericht website	Openbaar
4. Zwartboek versie 1.0	Zwartboek	Deels openbaar, 5.1.2.e
5. Brief provincie 14-5-2024	brief	Deels openbaar, 5.1.2.e
6. Fwd zwartboek	email	Deels openbaar, 5.1.2.e,
7. Mededelingenbrief commissie AB	brief	Reeds openbaar
8. Email mededelingenbrief m.b.t Helder Nunspeet	email	Deels openbaar, 5.1.2.e
9. Brief aan Helder Nunspeet 24-9-2024	brief	Deels openbaar, 5.1.2.e
10. Mededelingenbrief gemeenteraad 25-9-2024	brief	Reeds openbaar
11. Email mededelingenbrief college zwartboek	email	Deels openbaar, 5.1.2.e
12. Mededelingenbrief commissie AB zwartboek 25-4-2024	brief	Openbaar
13. Email mededelingenbrief commissie AB zwartboek 24-4-2024	email	Deels openbaar, 5.1.2.e
14. Email mededelingenbrief commissie AB zwartboek 13-6-2024	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
15. Mededelingenbrief commissie AB 13 juni 2024	brief	Openbaar
16. Bijlage brief burgemeester over stavaza zwartboek	brief	Deels openbaar, 5.1.2.e
17. Concepttekst mededelingenbrief	Concept document	Openbaar
18. Tekst mededelingenbrief	Document	Openbaar
19. Vooraankondiging overhandiging zwartboek	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
20. Email zwartboek helder Nunspeet	email	Deels openbaar, 5.1.2.e
21. Brief Helder Nunspeet 15-7-2024	brief	Openbaar
22. Email brief update Helder Nunspeet	email	Deels openbaar, 5.1.2.e
23. Fw brief update	email	Deels openbaar, 5.1.2.e
24. Fwd antw zwartboek helder nunspeet	email	Deels openbaar, 5.1.2.e
25. Reactie Helder Nunspeet 24 juni 2024	Brief	Openbaar
26. Reactie 1 25-4-2024	brief	Deels openbaar, 5.1.2.e

27. Protocol Nunspeet behandeling integriteitsmeldingen	Protocol	Openbaar
28. Fw brief update	email	Deels openbaar, 5.1.2.e
29. Afspraak plannen 15-4 zwartboek	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
30. Fwd afspraak plannen 15-4 zwartboek	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
31. Reactie college	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
32. Email wat is het	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
33. Email reactie Helder Nunspeet op gesprek en brief	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
34. Reactie Helder Nunspeet op gesprek en brief	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
35. Zwartboek Helder Nunspeet	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
36. Email juridisch advies gevraagd nav zwartboek	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
37. Advies inzake integriteit	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
38. Nunspeet1	Extern advies	Deels openbaar, 5.1.2.e
39. Email Zwartboek	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
40. Fwd Zwartboek	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e
41. B&w besluit 23-4-2024	Besluit	Deels openbaar, 5.1.2.e
42. Notitie- Analyse smaad en laster	Extern advies	Deels openbaar, 5.1.2.e en 5.1.2.i
43. Advies Helder Nunspeet	advies	Deels openbaar, 5.1.2.e en 5.1.2.i
44. Nysingh opdrachtbevestiging	opdrachtbevestiging	Deels openbaar, 5.1.2.e en 5.1.2.f
45. Collegebesluit brief GS	Besluit	Deels openbaar, 5.1.2.e
46. Fwd reactie helder nunspeet	email	Deels openbaar, 5.1.2.e
47. Fwd zwartboek helder nunspeet	Email	Deels openbaar, 5.1.2.e. en 5.1.2.i

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen