



Markt 1
Postbus 79
8070 AB Nunspeet
Telefoon (0341) 25 99 11
Internet www.nunspeet.nl
E-mail gemeente@nunspeet.nl
IBAN NL05 BNGH 0285 0135 21

Stichting Schaapskudde Gemeente Nunspeet
[Redacted]
Laan 43
8071 JH NUNSPEET

Datum	Ons kenmerk	Collegebesluit	Behandeld door	Bijlage
mei 2022	36241	12 mei 2022	[Redacted]	

Onderwerp: toestemming Kuddebeschermingshonden

Geachte mevrouw,

Op 7 april 2022 heeft u namens de Stichting Schaapskudde Gemeente Nunspeet, gevestigd aan de Laan 43 in Nunspeet verzocht om een ontheffing van artikelen 2:57, 2:58 en 2:59A van de Algemene Plaatselijke Verordening 2022 (APV). Uw stichting heeft besloten om kuddebeschermingshonden aan te schaffen die bij de kudde (op de duur onaangeliend) worden gehouden op de (heide)terreinen van de gemeente Nunspeet. De APV biedt voor deze artikelen geen mogelijkheid om een ontheffing te verlenen, zodat wij uw verzoek opvatten als een verzoek om toestemming om de kuddebeschermingshonden los te laten lopen of los te hebben op het gedeelte van ons terrein waarop de schaapskudde verblijft/graast.

Besluit

Wij hebben besloten om u toestemming te verlenen om de kuddebeschermingshonden los te laten lopen of los te hebben op de (heide)terreinen van de gemeente Nunspeet, waar de schaapskudde mag grazen/lopen onder de volgende voorwaarden:

1. De kuddebeschermingshond mag slechts loslopen als die hond is te managen voor de schaapsherder en geen gevaar voor mensen en hun (huis)dieren oplevert. Dit betekent dat de kuddebeschermingshond voldoende getraind is zodat deze hond geen overlast veroorzaakt of gevaar (bijtincident) oplevert voor toeristen en recreanten al dan niet voor hun (huis)dieren op de (heide)terreinen van de gemeente Nunspeet;
2. Indien de kuddebeschermingshonden loslopen, dan dienen zij te allen tijde onmiddellijk onder toezicht te staan. Als toezicht ontbreekt, dienen de kuddebeschermingshonden aangeliend te worden. Een uitzondering hierop is slechts mogelijk als het verantwoord is ten opzichte van recreanten/toerisme al dan niet met hun (huis)dieren om de kuddebeschermingshonden los te laten lopen binnen de afgesloten rasters, bestaande uit aansluitende hekken/netten onder stroom met een hoogte van minimaal 1.20 meter;
3. De kuddebeschermingshonden dienen tijdens het loslopen voorzien te zijn van een gps zender, zodat zij traceerbaar zijn;
4. De aanwezigheid van de kuddebeschermingshonden dient voor bezoekers van de heidegebieden (recreanten/toerisme) duidelijk te worden aangegeven middels aanduiding hiervan op borden inclusief eventueel benodigde gedragsregels voor recreanten (en voor hun honden);

5. Incidenten of klachten over de kuddebeschermingshonden dienen binnen één werkdag gecommuniceerd te worden met de gemeente (contactpersoon [REDACTED] van team Openbare Ruimte, via [REDACTED]@nunspeet.nl);
6. U heeft een aansprakelijkheidsverzekering afgesloten met een dekking voor eventuele schade aangericht door de kuddebeschermingshonden.

Bij overtreding van de voorwaarden zal dit toestemmingsbesluit geheel of gedeeltelijk kunnen worden ingetrokken.

Wettelijke bepalingen

In de APV 2022 zijn bepalingen opgenomen over honden. Artikel 2:57 APV bepaalt:

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden:
 - a. binnen de bebouwde kom op een openbare plaats een hond los te laten of los te hebben;
 - b. buiten de bebouwde kom op nader door het college aan te wijzen en ter openbare kennis te brengen gebieden, een hond los te laten lopen of los te hebben;
 - c. buiten de bebouwde kom zonder onmiddellijke toezicht een hond los te laten of los te hebben;
 - d. in een weiland of op een terrein, zonder toestemming van de rechthebbende een hond los te laten lopen of los te hebben.
2. Het verbod in het eerste lid aanhef en onder a is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.
3. De verboden in het eerste lid aanhef en onder a, b, c en d zijn niet van toepassing op politiehonden zolang zij in functie zijn.

Volgens het Evaluatie hondenbeleid van 5 november 2019 zijn er in het buitengebied geen gebieden aangewezen waar een losloopverbod geldt. De gemeente Nunspeet heeft buiten de bebouwde kom geen gebieden aangewezen waar het losloopverbod geldt. Desondanks is het de eigenaar of houder van een hond verboden om in een weiland of terrein, zonder toestemming van de rechthebbende een hond los te laten lopen of los te hebben. Dit geldt ook voor de gebieden buiten de bebouwde kom, in eigendom van de gemeente.

Wat betreft de regels omtrent verontreiniging door honden (artikel 2:58 APV) geldt volgens de Evaluatie hondenbeleid geen opruimingsplicht in gebieden buiten de bebouwde kom, behoudens speelplaatsen voor kinderen. De opruimingsplicht zal dan ook niet gelden voor de kuddebeschermingshonden en de schapenherders.

Motivering besluit

De wolf is officieel gevestigd op de Veluwe. De wolf jaagt vooral op reeën, herten en wilde zwijnen, maar valt ook schapen of geiten aan. Inmiddels hebben er een aantal aanvallen op schapen plaatsgevonden. De twee aanvallen in Vierhouten en Elspeet onderstrepen dit. Speciale rasters met stroomdraad houden wolven zoveel mogelijk weg van schapen, maar de schaapskudde bevindt zich op de heide ook buiten de rasters. De provincie Gelderland is een pilot gestart met kuddebeschermingshonden voor de twee schaapskuddes in Nunspeet om een bijdrage te leveren in het gebruik van preventieve middelen op basis van een gebiedsplan. Om de wolf te ontmoedigen om aanvallen op schapen van de schaapskudde buiten de rasters te plegen zijn er met subsidie 2 kuddebeschermingshonden aangeschaft bij de schaapskudde van Stichting Schaapskudde Gemeente Nunspeet. Het is de bedoeling dat deze getrainde honden (op termijn) kunnen loslopen bij de schaapskudde buiten de rasters onder toezicht van de schaapsherder onder meer op gemeentegrond. Binnen de volledig afgesloten rasters met

netten/hekken onder stroom met een minimale hoogte van 1.20 meter zullen de kuddebeschermingshonden geregeld zonder toezicht loslopen. Hiervoor dient de gemeente op grond van artikel 2:57 aanhef en onder lid 1 sub 4 APV toestemming te geven om de kuddebeschermingshonden los laten lopen of los te hebben op gemeentegrond ter bescherming van de schaapskudde.

Reeds eerder is vastgesteld dat de schaapskuddes een grote bijdrage leveren aan de natuurlijke biodiversiteit op de Veluwe en dit zijn tevens toeristische trekpleisters. Het hoofddoel van de schaapskudde is dan ook om uitstekend begrazingsbeheer te kunnen blijven bieden die biodiversiteit op de Veluwe vergroot, terwijl er zo conflictarm mogelijk met de wolf moet worden samengeleefd. Uw schaapsherder willen hun werkzaamheden op een veilige manier kunnen voortzetten, waardoor de natuurdoelen en cultuurhistorische doelen behaald blijven. Daarbij is het de bedoeling dat de wolf zoveel mogelijk vrijheid wordt geboden om zijn eigen weg te gaan, terwijl eventuele beschermingsmaatregelen een zo natuurlijk mogelijke insteek hebben en geen gevaar opleveren voor bewoners, recreanten en toeristen in het gebied. Wolven vallen namelijk in principe onder de strikte beschermde diersoorten (Habitatrichtlijn). Het opzettelijk doden en verstoren van de wolf is verboden. Dat is ook niet het doel van de kuddebeschermingshonden. Het 'Motivatiedocument Herintroductie kuddebeschermingshonden' van 13 december 2021 vermeld: "kuddebeschermingshonden zijn zelfstandig, worden minimaal als tweetal ingezet en werken samen. Het zijn werkhonden die doorlopend bezig zijn met hun beschermingstaak. Als deze honden gaan blaffen, zal de wolf – een van nature risicomijdend dier— snel aftaaien en een veilige weg kiezen".

Uit het door u toegestuurde Beleidsdocument en Risico-inventarisatie Kuddebeschermingshonden en professionalisering van het herdersteam van december 2021 kan worden opgemaakt dat er een klein risico bestaat, dat de kuddebeschermingshond zich beschermend zal uiten naar een recreant als deze te dicht bij de kudde komt. Desondanks wenst de provincie de kuddebeschermingshonden in te zetten ter preventie tegen de wolf. Hierbij weegt mee dat de goed getrainde kuddebeschermingshonden buiten de rasters constant onder toezicht staan van de schaapsherder, dat de honden te allen tijde te traceren zijn via gps en er maatregelen (communicatie) worden genomen om overlast of incidenten zoveel als mogelijk te voorkomen. Daarbij dient wel opgemerkt te worden, dat er soms situaties bestaan dat de schaapsherder de kuddebeschermingshond(en) dient aan te lijnen om de veiligheid van recreanten te waarborgen. Gedacht kan worden aan de situatie dat de schaapskudde zich dichtbij of op het wandel/fietspad begeeft en het van recreanten dan niet kan worden verlangd dat zij zich aan bepaalde afstandsregels houden. In dergelijke situaties dienen de kuddebeschermingshonden aangeliend te worden, ook al staan er borden met gedragsregels. Wat betreft de kuddebeschermingshonden binnen de rasters kunnen de honden loslopen indien dat verantwoord is. De rasters bestaan uit groot afgezet heidegebied met rondom een afgesloten hekwerk/netten (minimaal 1.2 meter hoog) dat onder stroom staat, waaruit de honden niet zelfstandig kunnen komen. Bovendien zijn er diverse gedeeltes die op afstand via een wildcamera (achteraf) worden bekeken, zodat het gedrag van de honden bij bepaalde omstandigheden zoveel als mogelijk in beeld kan worden gebracht. Op de (heide)terreinen van de gemeente Nunspeet zijn kuddebeschermingshonden een nieuw verschijnsel. Middels deze pilot zal beoordeeld moeten worden of deze locatie inderdaad geschikt is om de kuddebeschermingshonden ook te laten loslopen. Door deze voorzieningen en de bovenvermelde voorwaarden wordt het risico op incidenten dermate klein.

Mocht inderdaad blijken dat de kuddebeschermingshonden botsen met toerisme en recreatie, zoals (bijt)incidenten met mensen of (huis)dieren, of na evaluatie blijkt dat de gebieden ook

anderszins niet geschikt zijn voor de kuddebeschermingshonden dan kan dit besluit geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van ter inzage legging een bezwaarschrift bij ons indienen. Dit kunt u schriftelijk of elektronisch (via formulier op de website www.nunspeet.nl). Het bezwaarschrift moet in ieder geval uw naam, adres, dagtekening, een omschrijving van het besluit en de gronden van het beroep bevatten. Door het maken van bezwaar wordt dit besluit niet geschorst. Als u of een derde belanghebbende bezwaar heeft gemaakt tegen dit besluit en u kunt niet wachten op de beslissing hierop, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, telefoonnummer (026) 359 20 00. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. Wij verzoeken u ons op de hoogte te stellen van het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Burgemeester en wethouders van Nunspeet,
de secretaris, de burgemeester,

mr. A. Heijkamp

B. van de Weerd

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen