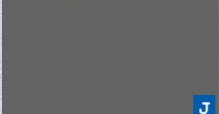
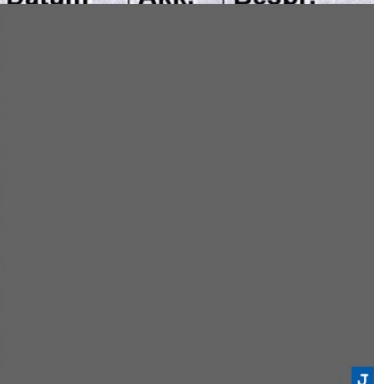




AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

In te vullen door DIV			Datum	Akk.	Bespr.	Overleg
datum 11-6-2020	bestuurlijk verantw. 	B				
		W				
		W				
primair verantw. 	W					
	W					
	W					
		S				
03023551		Datum beslissing				

Ambtenaar:		Raad	nee
Afd/team:	Afdeling Bestuur en Mij		
Naam afd.hfd./teamleider:		Commissie	nee
Directie:		- advies	
		- peiling	
		- t.k.n.	
Bijlage(n) :		OR	nee
Portefeuillehouder :	M.W. Storteboom	Openbaar	nee
		Communicatie	nee
		Datum	6 mei 2020

Onderwerp

realisering nieuwe schaapskooi

Samenvatting

In maart 2019 stemde u in met de ambtelijk geformuleerde uitgangspunten voor de start van het onderzoek en de omschreven bestuursopdracht aan het ambtelijke apparaat om het onderzoek naar de bouw van een nieuwe schaapskooi volgens de in het rapport genoemde fasen uit te voeren. In oktober 2019 heeft het bestuur van de SSGN het projectplan nieuwe schaapskooi aangeboden aan uw college. Inmiddels hebben we ambtelijk samen met het stichtingsbestuur potentiële locaties geïnventariseerd en deze beoordeeld. Hier komt een voorkeurslocatie uit, te weten de locatie Bergweg te Elspeet (of perceel Schotkampweg). Een andere optie is de locatie aan de Nunspeterweg, in eigendom bij Elspeterbos BV. Op dit moment vragen wij uw college om akkoord te gaan dat we de focus voor de realisering van een nieuwe schaapskooi op de locatie aan de Bergweg gaan leggen en dat we voor die plek concreet het haalbaarheidsonderzoek gaan voortzetten. Na uw akkoord leggen wij deze locatie ter instemming voor aan de klankbordgroep Heidebeheer.

Advies aan burgemeester en wethouders

- De focus voor de realisering van een nieuwe schaapskooi op de locatie aan de Bergweg leggen en voor die plek concreet het haalbaarheidsonderzoek voortzetten.
- Dit ter instemming voorleggen aan de klankbordgroep Heidebeheer.

COLLEGEVERGADERING VAN:

23-juni '20

NR. 3

Beslissing college

1. Wethouders Storteboom en Groothuis mandateren, in afstemming met teamcoördinator Bestuur en teamleider ROV, om aan hand van stukken en nader te voeren (intern) overleg meest optimale locatie te bepalen - d.i. locatie Bergweg of locatie Schotkampweg -.
2. Na bepaling meest optimale locatie overeenkomstig gestelde bij eerste dictum, voor die plek concreet haalbaarheidsonderzoek voortzetten.
3. Gestelde bij tweede dictum ter instemming voorleggen aan klankbordgroep Heidebeheer.

BESLISSING COLLEGE:

TOELICHTING

Inleiding

In het coalitieakkoord en het collegeprogramma 2018-2022 is opgenomen dat er in samenwerking met de Stichting Schaapskudde Gemeente Nunspeet (SSGN) een haalbaarheidsonderzoek naar een nieuwe schaapskooi plaatsvindt. Hiertoe maakt uw college gebruik van de klankbordgroep Heidebeheer uit de gemeenteraad, bestaande uit de volgende leden: de heren [redacted] (SGP), P.V. van Rossen (Gemeentebelang), [redacted] (ChristenUnie), K.M. van Bronswijk (CDA), [redacted] (VVD) en S.M Kouwenberg (PvdA/GL).

In maart 2019 stemde u in met de ambtelijk geformuleerde uitgangspunten (*) voor de start van het onderzoek en de omschreven bestuursopdracht aan het ambtelijke apparaat om het onderzoek volgens de in het rapport genoemde fasen uit te voeren. U gaf daarbij aan om bij het onderzoek te betrekken de in een eerder stadium gememoreerde mogelijkheid tot het realiseren van een grafheuvelcentrum en de planvorming van de bijenvereniging.

(*)

Het gaat om de volgende uitgangspunten:

- Uitgangspunt is een duurzame en vitale instandhouding van een schaapskudde in de gemeente Nunspeet.
- De bestaande schaapskooi is naar de toekomst toe als huisvestingsmogelijkheid voor schapen niet meer geschikt. Dit gaat in de nabije toekomst problemen opleveren vanwege de inrichting, de bouwkundige staat en de situering nabij de steeds dichterbij komende woonwijk Elspeet Noordwest (overlast, gezondheidsrisico's).
- De gemeenteraad wordt – via de klankbordgroep en de raadscommissie - voortdurend meegenomen in de verdere uitwerking van de plannen voor een grotere schaapskudde en een nieuwe kooi.

Excursie 16 september 2019

Om inspiratie op te doen heeft de klankbordgroep uit de raad en de portefeuillehouder met ambtelijke staf op 16 september 2019 een bezoek gebracht aan de schaapskooi Bargerveen, de grootste schaapskooi van Nederland. De herder aldaar, [redacted] heeft een uitgebreide toelichting gegeven. Daarna heeft de voorzitter van de SSGN ter plaatse een presentatie van een aantal schaapskooien in Nederland verzorgd (zie bijlagen).

Begrotingsraad 31 oktober 2019

Tijdens de begrotingsraad werd aandacht gevraagd voor het feit dat de gemeente voor de realisering van een nieuwe schaapskooi zaken moet doen met een stabiele organisatie. Daarop heeft een aantal fracties een werkbezoek gebracht aan de SSGN wat als constructief werd ervaren.

Projectplan nieuwe schaapskooi SSGN

In oktober 2019 heeft het bestuur van de SSGN het projectplan nieuwe schaapskooi via wethouder Storteboom aangeboden aan uw college. U treft het projectplan hierbij aan. In het plan plaatst het stichtingsbestuur het belang van de schaapskooi en -kudde in het bredere perspectief van de natuurontwikkeling, cultuurhistorie, recreatie en toerisme. De stichting verwacht hiermee een belangrijke aanzet voor de nieuwbouw van dit cultuurhistorisch erfgoed – en de instandhouding van het Veluws Heideschaap – te geven.

In hoofdstuk 3.2. wordt specifiek ingegaan op nieuwbouw van de kooi. De stichting geeft op basis van ervaringen, wet- en regelgeving en een aantal wensen in het plan een programma van eisen voor nieuwbouw weer. In het verlengde van het programma van eisen worden voor de nieuwbouw ook enkele belangrijke ontwerpeisen gedefinieerd. Verder wordt in het projectplan procesmatig ingegaan op de toekomstige functie van de huidige kooi en participatie van de lokale bevolking. Wat de financiën betreft, een concrete calculatie kan pas worden gemaakt op het moment dat de keuze voor de locatie is gemaakt. In het plan worden geen locaties genoemd.

Gesteld wordt dat de locatie voor de nieuw te bouwen kooi en kapschuur in samenspraak met de gemeente Nunspeet gekozen moet worden op basis van de volgende criteria:

- De planologische haalbaarheid;
- Draagvlak in de omgeving;
- De toeristische aantrekkelijkheid;
- De aansluiting op het te begrazen heideterrein;
- De inpasbaarheid in het landschap;
- De bereikbaarheid;
- De afstand tot bewoning i.v.m. zoönosen;
- De beschikbare oppervlakte inclusief thuisweides;
- De verwervingskosten;
- Huisvestingsmogelijkheid voor de herder;
- Nabijheid van nutsvoorzieningen.

Potentiële locaties

Ambtelijk hebben we samen met het stichtingsbestuur potentiële locaties geïnventariseerd en deze aan de hand van genoemde criteria beoordeeld op plussen en minnen. We hebben deze beoordeling opgenomen in bijgevoegde matrix. Hier komt een voorkeurslocatie uit, te weten de locatie Bergweg te Elspeet (of perceel Schotkampweg). Een andere optie is de locatie aan de Nunspeeterweg, in eigendom bij Elspeterbos BV.

Locatie Bergweg

Deze locatie is in eigendom van de gemeente Nunspeet en is ruim 5 hectare groot. Hiervan is 4,4 hectare regulier verpacht aan [REDACTED] en 0,8 hectare verpacht aan [REDACTED]. De locatie ligt mooi direct aan de rand van de heide (nabij het 'donderweitje') en niet al te ver van het dorp. Verder is de locatie goed bereikbaar voor auto, fiets en voetganger vanaf de Bergweg, Hooiweg en de Schotkampweg. Op het terrein is voldoende ruimte voor parkeren. De locatie is toeristisch gezien ook aantrekkelijk; in de directe nabijheid liggen recreatieve fietspaden. Een nieuwe kooi op deze locatie is goed inpasbaar in het landschap.

De locatie heeft een agrarische bestemming en ligt buiten het Gelders Natuurnetwerk (GNN), de Groene ontwikkelingszone (GO) en Natura 2000 Veluwe. Wellicht is een passende beoordeling nodig. Planologisch lijkt de realisering van een schaapskooi op deze locatie dus haalbaar, er zal echter een nadere ruimtelijke onderbouwing moeten plaatsvinden. De vraag is overigens wel hoe realisering van een schaapskooi op deze plek zich verhoudt tot de stikstofproblematiek. Gesteld kan worden dat er sprake is van verplaatsing van een bestaande kooi en dat schapenbegrazing de voorkeur heeft boven mechanisch onderhoud van de heide in verband met stikstofuitstoot, maar de vraag is of dat toereikend is. Het kan dus een risico zijn, dat zal nader onderzocht moeten worden. Op het naastgelegen perceel is een kalvermesterij gevestigd. Wellicht dat er mogelijkheden zijn om de kalvermesterij met behulp van rijksmiddelen op vrijwillige basis uit te kopen om de stikstofuitstoot te reduceren en om ruimtelijke winst voor het gebied te realiseren. Hiertoe zal overleg met de provincie georganiseerd moeten worden (maatwerkoplossing of eventueel onderdeel van projectmatige aanpak stikstofreductie voor de Agrarische Enclave). Een deel van de stallen zou gebruikt kunnen worden als bijgebouw voor de schaapskooi.

Kortom, wij zien goede kansen om het haalbaarheidsonderzoek naar de nieuwe schaapskooi specifiek ten aanzien van deze locatie aan de Bergweg voort te zetten. Met de pachter [REDACTED] zijn afspraken gemaakt over herverdeling van kavels in de schaarweide en tijdens die gesprekken is al genoemd (ook bestuurlijk) dat we op zijn medewerking rekenen wanneer op deze locatie een schaapskooi gebouwd gaat worden.

U had gevraagd om in het onderzoek te kijken naar een combinatie met de realisering van een grafheuvelcentrum. In februari 2020 is het onderzoeksrapport Veluws Grafheuvelcentrum uitgebracht. U treft dit rapport met bijlagen hierbij aan. Het VeluweTeam heeft Saxion en Van Hall Larenstein gevraagd om te adviseren over de ontwikkeling van het Belevingsgebied Veluws Verleden en daarbij ook het haalbaarheidsonderzoek van een Grafheuvelcentrum te betrekken.

- Gesprek aangaan met pachter, de heer [REDACTED] over de bereidheid om medewerking te verlenen voor het afstaan van pachtgrond voor de bouw van een nieuwe schaapskooi.
- Opdracht verlenen voor het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing. Hierin ook aandacht voor het berekenen van de parkeernorm.
- Overleg met provincie over de bouw van een nieuwe kooi in relatie tot de stikstofproblematiek.
- Programma van Eisen voor de kooi en het terrein uitwerken.
- Opstellen financieel plan: raming kosten, investeringskosten en jaarlijkse exploitatiekosten + dekkingsmogelijkheden.
- Opstellen communicatie- en participatieplan (draagvlak creëren bij woonomgeving, dorpsvereniging Elspeek). Overigens zal er al communicatie moeten starten direct na het overleg met de pachter.
- Herbestemmingsmogelijkheden bestaande kooi nagaan (bijv. via participatietraject à la Edzard Koningpark).

Uitwerking

Voor de uitvoering van de bestuursopdracht is er een ambtelijke kerngroep samengesteld, bestaande uit medewerkers van de teams Bestuur, Openbare Ruimte en Ruimtelijke Ontwikkeling en Volkshuisvesting (ROV). Vanwege het vertrek van de medewerker van ROV moet daar een vervanger voor komen. We zullen overigens de mogelijkheden van externe ondersteuning voor het proces verkennen.

Geheimhouding

Vanuit strategische overwegingen dient dit rapport vertrouwelijk te blijven. Nadat uw college een besluit heeft genomen, we instemming hebben van de klankbordgroep en het gesprek met de pachter heeft plaatsgehad zullen we de aanpak via een ambtelijk advies aan u voorleggen wat **wel openbaar is**.

Nadere uitwerking en keuzes moeten dus nog volgen. In de bijlagen van het onderzoeksrapport wordt ook gesproken over een locatie (nr. 24) nabij landgoed Stakenberg in de nabijheid van deze locatie aan de Bergweg, maar er worden meer locaties genoemd op de Veluwe. Daarnaast is de opsomming van de locaties niet limitatief. Indien een gemeente een idee heeft voor een geschikte locatie voor het Veluws Grafheuvelcentrum, dan kan dat ingebracht worden. Het is echter de vraag of een combinatie van een schaapskooi met het Veluws Grafheuvelcentrum wenselijk en haalbaar is. Wij hebben daar twijfels bij vanwege de druk die daarmee ontstaat op de naastgelegen natuurgebieden. Ons voorstel is om de eventuele combinatie met het Veluws Grafheuvelcentrum mee te nemen het haalbaarheidsonderzoek naar de nieuwe schaapskooi op de locatie Bergweg. Realisering van de schaapskooi is echter de eerste prioriteit. Bij eventuele te verwachten vertraging of extra hindernissen is het advies af te zien van de combinatie met een grafheuvelcentrum.

Locatie Schotkampweg (in de directe nabijheid van locatie Bergweg)

Het betreft hier een particulier perceel van [REDACTED] groot ruim 2,5 hectare. Het perceel sluit direct aan op de heide. Nadeel is dat het perceel aangekocht moet worden en dat het zich bevindt tussen de kalvermesterij en het woonhuis van [REDACTED]. In gesprekken over de planologische situatie Schotkampweg 159/161 heeft [REDACTED] enige tijd geleden al eens aangegeven bereid te zijn het agrarische perceel te verkopen. In het licht van het haalbaarheidsonderzoek naar de locatie Bergweg is het raadzaam om de mogelijkheden van dit perceel aan de Schotkampweg (bijvoorbeeld om de pachter [REDACTED] te compenseren) in de overwegingen mee te nemen.

Locatie Nunspeterweg (Elspeterbos B.V.).

De kooi zou gerealiseerd kunnen worden op een agrarisch perceel van Elspeterbos BV aan het begin van de Nunspeterweg tegen de rand van de Elspeetsche Heide, groot 4,5 hectare. Het perceel ligt dicht bij het dorp, maar ligt niet aan de zijde van de te begrazen heideterreinen waardoor de kudde de Nunspeterweg zal moeten oversteken. Nadeel is verder dat het perceel in eigendom verworven zal moeten worden van Elspeterbos B.V. (verwervingskosten). Verder is de ontsluiting van de locatie op de N310 (provinciale weg) niet optimaal. Daarnaast sluit het niet aan op bestaande recreatieve fietspaden. De locatie ligt wel aan de rand van de heide en is goed inpasbaar in het landschap. De locatie heeft een agrarische bestemming en ligt buiten het Gelders Natuurnetwerk (GNN), de Groene ontwikkelingszone (GO) en Natura 2000 Veluwe. Wellicht is een passende beoordeling nodig. Planologisch lijkt de realisering van een schaapskooi op deze locatie dus ook haalbaar, er zal echter een nadere ruimtelijke onderbouwing moeten plaatsvinden. Ook hier geldt het onderzoek naar de stikstofproblematiek, echter zonder mogelijkheid van uitkoop van een veehouderij in de directe nabijheid van deze locatie.

Aandachtspunten voor het vervolg

Zoals eerder met u afgesproken zullen we elke stap van betekenis in het proces aan u en de klankbordgroep Heidebeheer voorleggen om het benodigde bestuurlijke draagvlak voor het vervolg te borgen. Op dit moment vragen wij uw college om akkoord te gaan dat we de focus voor de realisering van een nieuwe schaapskooi op de locatie aan de Bergweg gaan leggen en dat we voor die plek concreet het haalbaarheidsonderzoek gaan voortzetten. Na uw akkoord leggen wij deze locatie ter instemming voor aan de klankbordgroep Heidebeheer, zonodig later – indien nodig - gevolgd met een bezoek in het veld.

De SSGN stelt nogmaals dat de huisvesting van de herder in de plannen een zeer aangelegen punt is. In het verdere haalbaarheidsonderzoek zullen we de (on)mogelijkheden van de bouw van een bedrijfswoning bij de schaapskooi nadrukkelijk meenemen.

Bij een bestuurlijk akkoord zullen we vervolgens de volgende stappen ondernemen:

- Nagaan of een combinatie van de Bijenvereniging met de nieuwe schaapskooi mogelijk en gewenst is. De SSGN heeft een gesprek gehad met het bestuur van de Bijenvereniging. Pas wanneer er zicht is op een locatie kan beoordeeld worden of een combinatie mogelijk is. De **Bijenvereniging heeft overigens aan ons gemeld dat ze wel zelfstandig wil blijven.**

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen