



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Ontwerpbeschikking

ILT

Vergunningen
Leefomgeving en Scheepvaart
Team Leefomgeving bedrijven,
infra en stoffen

Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon

Afdeling Communicatie en
Klantcontact
T 088 489 00 00
AanvragenLBIS@ilent.nl

Datum: 30 januari 2025
Betreft: Revisievergunning Artillerie Schietkamp (ASK)

Ons kenmerk
2023/1530

Uw kenmerk
5453441

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Ik ben voornemens om, gelet op artikel 2.1 Wabo, eerste lid, onderdeel e, onder 2° en 3°, de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.14 en 2.6 van de Wabo:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting.
- De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd

De volgende stukken maken deel uit van de vergunning:

- Het OLO-aanvraagformulier met kenmerk 8007169
- De toelichting op de aanvraag (bijlage M04)
- Het schietgeluidonderzoek (Bijlage M07)
- Het trillingenonderzoek (Bijlage M09)

Publicatie

Van de ter inzagelegging van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicatie in De Regiokrant en de staatscourant.



Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

namens deze,

Inspecteur ILT team Leefomgeving, bedrijven, infra en stoffen

Verzonden op: 31 januari 2025

Een afschrift is verzonden aan:

- Gemeente Elburg, gemeente@elburg.nl;
- Gemeente Oldebroek, gemeente@oldebroek.nl;
- Gemeente Epe, gemeente@epe.nl;
- Gemeente Heerde, gemeente@heerde.nl;
- Gemeente Hattem, gemeente@hattem.nl;
- Gemeente Nunspeet, gemeente@nunspeet.nl;
- [REDACTED], [REDACTED]@rijksoverheid.nl
- [REDACTED], [REDACTED]@rijksoverheid.nl



INWERKINGTREDING EN RECHTSMIDDELEN

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen indienen.

De termijn vangt aan met ingang van de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd. De zienswijzen kunnen ingediend worden bij:

Inspectie Leefomgeving en Transport

Vergunningen leefomgeving en scheepvaart

Team leefomgeving bedrijven, infra en stoffen

Postbus 16191

2500 BD Den Haag

Vermeld hierbij 'zienswijze op omgevingsvergunning' en verwijs naar ons kenmerk.



Inhoud

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	1
INWERKINGTREDING EN RECHTSMIDDELEN	3
1. VOORSCHRIFTEN	6
1.1 Algemeen	6
1.2 Registratie	6
1.3 Bedrijfsbeëindiging	6
1.4 (Gevaarlijke) Afvalstoffen	7
1.5 Schietgeluid	8
1.6 Industrielawaai	11
1.7 Trillingen	12
1.8 Bodem	13
1.9 Kruitverbranding	14
1.10 Proefnemingen	14
1.11 Brandweeroefening	15
2. AANVRAAG	16
2.1 Onderwerp	16
2.2 Inhoud aanvraag	16
2.3 Aanvulling aanvraag	17
2.4 Beschrijving locatie	19
2.5 Bevoegd gezag	20
2.6 Vergunningplicht	20
2.7 Huidige vergunnings situatie	20
3. PROCEDURE	22
3.1 Volledigheid en ontvankelijkheid	22
3.2 Weigering en zienswijzen	23
3.3 Adviezen	23
3.4 Overgangsrecht	23
3.5 Samenhang met overige wet- en regelgeving	24
4. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	26
4.1 Toetsing aanvraag	26
4.2 Inrichting ASK	26
4.3 Best beschikbare technieken	27
4.4 Flexibele vergunning	28
4.5 Afvalwater	28
4.6 Afvalstoffen	29
4.7 Geluid en trillingen	31



4.8	Bodem	42
4.9	Energie	44
4.10	(Externe) veiligheid	44
4.11	Veiligheid	44
4.12	Lucht	46
4.13	Overige aspecten.....	46



1. VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1** De vergunninghouder moet de op de locatie (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voorschriften van deze vergunning.
- 1.1.2** Op de locatie is een (digitaal) exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig.

1.2 Registratie

- 1.2.1** Klachten van derden en de actie die door of namens de drijver van de inrichting is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.
- 1.2.2** Op verzoek van het bevoegd gezag moet een actuele plattegrond- en situatietekening van de inrichting getoond kunnen worden.
Op de plattegrond moeten ten minste zijn aangegeven:
- Alle tot de inrichting behorende gebouwen;
 - de bedrijfsriolering met de plaats van de zuiveringstechnische voorzieningen;
 - locatie van ondergrondse tanks.

Op de situatietekening moet ten minste zijn aangegeven:

- De begrenzing van de inrichting met gebouwen en de daarbij behorende open terreinen;
- een noordpijl en de toegepaste schaal;
- versiedatum.

De documenten moeten desgevraagd aan het bevoegd gezag ter informatie worden toegezonden of ter inzage gegeven.

1.3 Bedrijfsbeëindiging

- 1.3.1** Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.



1.4 (Gevaarlijke) Afvalstoffen

1.4.1 Met het oog op een doelmatig beheer van afvalstoffen worden afvalstoffen:

- a. Voorafgaand aan nuttige toepassing niet langer dan drie jaar opgeslagen; en
- b. Voorafgaand aan verwijdering niet langer dan een jaar opgeslagen.

1.4.2 Gebruikte (met olie verontreinigde) wapendoekjes moeten apart van overige gevaarlijke afvalstoffen worden ingezameld en bewaard. Wapenonderhouddoekjes moeten na gebruik worden opgeslagen in een vat met vlamdovend deksel en als gevaarlijke afvalstof worden afgevoerd.

1.4.3 Vergunninghouder is verplicht om minimaal de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- glas;
- papier en karton;
- gft-afval;
- restafval;
- A- en B-houtafval;
- kunststof afval;
- gevaarlijk afval;
- munitierestanten.

1.4.4 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.

1.4.5 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

1.4.6 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.



1.5 Schietgeluid

1.5.1 Het geluidniveau (in dB Bs,dan) veroorzaakt door de in de inrichting uitgevoerde schietactiviteiten en ontploffingen mag niet meer bedragen dan de in figuur 6.1 van het in het ingediende akoestische onderzoek opgenomen waarden:

Nummer	Locatie	Bs,dan [dB]
Centra van dorpen rond het ASK		
01	Nunspeet, Dorpsstraat	34
02	't Harde, Hertog Willemweg	50
03	Oldebroek, Aach van Wijcklaan	45
04	't Loo, Middenweg	55
05	Wezep, Stationsweg	47
06	Wapenveld, Valkstraat	40
07	Heerde, Brinkhoven	45
08	Epe, Beekstraat	38
Overige punten		
09	Plaggeweg 90C Vierhouten (Saxenheim)	38
10	Eperweg 133, Nunspeet	46
11	Klaterweg 9R D63 Doornspijk (Camping De Scheepsbel)	46
12	Badweg 14, Doornspijk (De Nolle)	46
13	Graaf Reinoldweg 26, 't Harde	55
14	Ottenweg 28, Oldebroek	56
15	Bongersweg 22, 't Loo Oldebroek (Mulligennest)	59
16	Vierschotenweg 5, 't Loo Oldebroek (Landgoed 't Loo)	57
17	Prinses Margrietlaan 41, Wezep	52
18	Prinses Irenelaan 26, Wezep	52
19	Kamperweg 80, Wapenveld (Landgoed Steenbergen)	53
20	Kamperweg 27, Heerde	54
21	Dellenweg 90, Epe (De Hooge Heide)	54
22	Elburgweg 10, Epe (De Weesburg)	49
23	Nieuw Tongerenseweg 7, Epe (El Rancho)	50
24	Korrenbergweg 5, Epe (Josina's Hoeve)	46
25	Wiltsangh 29, Nunspeet	42



26	Schootbruggeweg 28, Doornspijk	47
27	Verlengde Haerderweg 29, Doornspijk	49
28	Prins Johan Frisolaan 23, 't Harde	53
29	Eperweg 95, 't Harde	53
30	Heidelaan 40, 't Harde	52
31	Graaf Reinoldweg 2, 't Harde	55
32	Eikenlaan 5, Heerde	53
33	Graaf Reinoldweg 29, 't Harde	55
34	Eperweg 137, 't Harde	56
35	Bovendwarsweg 69, Oldebroek	54
36	Bovendwarsweg 83a, Oldebroek	54
37	Harm Aartsweg 1, 't Loo Oldebroek	58
38	Engelandsweg 36, Wezep	56
39	Dreefseweg 5, Wapenveld	47
40	Officiersweg (nabij nr. 90), Epe	48
41	Jagtlustweg 16, Epe	49
42	Elburgerweg 27, Epe	51
43	Stenenkomweg 7, Epe	52
44	Woldbergweg 4, Epe	56

1.5.2 Het meten en berekenen van de geluidniveaus moet plaatsvinden overeenkomstig bijlage 9 van de Activiteitenregeling milieubeheer, de geldende/voorgeschreven regeling ten tijde van de indiening van de aanvraag van deze beschikking.

Flexibel schieten

1.5.3 Afwijkingen van gebruik en indeling van het terrein, zoals beschreven in paragraaf 2.2 en 3.2 van het akoestische onderzoek (M07), zijn alleen toegestaan als het afwijkingen in schotenaantallen betreft, onder de voorwaarde dat wordt voldaan aan de verplichtingen in voorschrift 1.5.1.

1.5.4 Afwijkingen als bedoeld in voorschrift 1.5.3 worden op voorhand doorgerekend en getoetst aan de geluidwaarden opgenomen in voorschrift 1.5.1. Deze toetsing dient plaats te vinden volgens het monitoringsmodel schietgeluid



1.5.5 Uiterlijk vier weken na inwerkingtreding van deze vergunning dient bij het bevoegd gezag een actuele versie van het monitoringsmodel schietgeluid aangeleverd te worden, waarin alle toetspunten als bedoeld in voorschrift 1.5.1 zijn opgenomen

1.5.6 In afwijking van voorschrift 1.5.3 mag er geen toename plaatsvinden in aantallen van schoten en explosies waarvan de geluidsexpositiewaarde meer dan 100dB bedraagt, zoals vermeld in het trillingsonderzoek (M09)

Registratie

1.5.7 Er dient een registratie te worden bijgehouden van het aantal schoten en ontploffingen die plaatsvinden op het ASK per kalenderjaar. De registratie moet in ieder geval bevatten:

- Dag en tijdstip;
- Type activiteit;
- Type wapen;
- Type munitie;
- Aantal schoten;
- Schietlocatie;
- Het verbruikte aantal schoten per kalenderjaar;
- Het nog resterende aantal schoten per kalenderjaar.

1.5.8 De registratie als bedoeld in voorschrift 1.5.7 dient te voldoen aan de volgende voorwaarden:

- de binnen de inrichting uitgevoerde schoten/ontploffingen moeten uiterlijk 2 weken na de datum waarop ze zijn uitgevoerd in de registratie zijn verwerkt;
- de registratie dient binnen de inrichting aanwezig te zijn en minimaal 5 jaar na afloop van het betreffende jaar te worden bewaard.

Oefenen door NAVO-bondgenoten

1.5.9 In het geval een NAVO-bondgenoot komt oefenen op het ASK, waarbij gebruik wordt gemaakt van andere wapens dan zijn aangevraagd in het akoestisch onderzoek, dient vooraf goedkeuring te worden verleend door het bevoegd gezag

1.5.10 Het verzoek om de activiteit, als bedoeld in voorschrift 1.5.9, uit te mogen voeren, dient minimaal twee weken voorafgaand aan deze activiteit per mail te worden ingediend bij het volgende mailadres:

defensietoezicht@ilent.nl



1.5.11 Het verzoek dient in ieder geval de volgende gegevens te bevatten:

- Een beschrijving van de wapens waarmee wordt geoefend;
- Met welke wapens, zoals opgenomen in het monitoringsmodel schietgeluid, deze wapens vergelijkbaar zijn.
- Een onderbouwing waarmee aangetoond wordt dat voldaan kan worden aan voorschrift 1.5.1

1.5.12 De activiteit als bedoeld in voorschrift 1.5.9 dient opgenomen te worden in de registratie als bedoeld in voorschrift 1.5.7.

1.6 Industrielawaai

1.6.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, niet zijnde schietactiviteiten en ontploffingen, mag ter plaatse van woningen van derden of andere geluidgevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

- 50 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 45 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 40 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

1.6.2 Het maximale geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, niet zijnde schietactiviteiten en ontploffingen, mag ter plaatse van woningen van derden of andere geluidgevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 65 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 60 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

1.6.3 Vaststelling van de geluidsniveaus in de voorschriften 1.6.1 en 1.6.2 dient plaats te vinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.



1.7 Trillingen

- 1.7.1** Het trillingsniveau $V_{eff,max}$ veroorzaakt door de in de inrichting uitgevoerde schietactiviteiten en ontploffingen mag op omliggende voor trillingen gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan tweemaal de streefwaarde A2, zoals benoemd in onderstaande tabel. Hierbij staat # voor 15 % van het totaal aantal schokken dat resulteert in een trillingsniveau dat hoger is dan streefwaarde A1.

gebouwfunctie	dag		avond		nacht	
	A1	A2	A1	A2	A1	A2
gezondheidszorg	0,20	2,4 / √#	0,10	2,4 / √#	0,10	0,10
wonen	0,20	2,4 / √#	0,10	2,4 / √#	0,10	0,10
onderwijs en kantoor	0,30	3,2 / √#	0,30	3,2 / √#	0,30	3,2 / √#
bijeenkomst	0,30	3,2 / √#	0,30	3,2 / √#	0,30	3,2 / √#

- 1.7.2** Incidenteel, voor ten hoogste drie gebeurtenissen per kalenderjaar, is voor de dagperiode, in afwijking van voorschrift 1.7.1, een $V_{eff,max}$ van ten hoogste 8 toegestaan.
- 1.7.3** Indien een activiteit als bedoeld in voorschrift 1.7.2 plaatsvindt dienen bewoners en gebruikers van omliggende voor trillingen gevoelige gebouwen vooraf te worden geïnformeerd over het moment en de duur van de schokken.
- 1.7.4** De vaststelling van het $V_{eff,max}$ zoals bedoeld in de voorschriften 1.7.1 en 1.7.2, dient plaats te vinden overeenkomstig de Trillingsrichtlijn deel B: Hinder door personen, Stichting Bouw Research, mei 2012.
- 1.7.5** Binnen 6 maanden na het van kracht zijn van deze beschikking moet vergunninghouder middels een trillingsonderzoek overeenkomstig voorschrift 1.7.4, waar metingen bij een representatieve set aan omliggende woningen onderdeel van uitmaken, aan het bevoegd gezag aantonen dat aan voorschrift 1.7.1 wordt voldaan.
- 1.7.6** Uiterlijk vier weken voorafgaand aan het uitvoeren van het trillingsonderzoek, als bedoeld in voorschrift 1.7.5, dient een plan van aanpak voorgelegd te worden aan het bevoegd gezag. In dit plan van aanpak moet in ieder geval inzichtelijk worden gemaakt op welke wijze de metingen uitgevoerd worden en gemotiveerd te worden waarom de gekozen set woningen een representatieve weergave geeft



1.7.7 Ontploffingen van explosieven met ladingen van meer dan 1 kg dienen plaats te vinden op de afgeschermdede locatie van springput 1, tenzij de explosieven worden ingegraven:

- voor springladingen tot 5 kg op minimaal 1 meter diepte;
- voor springladingen vanaf 5 kg op minimaal 2 meter diepte.

1.7.8 Ingeval van winterse omstandigheden met temperaturen onder het vriespunt of een bodem die na een vorstperiode nog bevroren is, is het verboden om activiteiten op het ASK uit te voeren waarbij het geluidexpositieniveau van 100 dB volgens de tabellen in bijlage 3 van het trillingsrapport (bijlage M09), wordt overschreden.

1.8 Bodem

1.8.1 Met het oog op het beperken van verontreiniging van de bodem met kogelresten is op een schietbaan die ligt in de buitenlucht of in een gebouw zonder gesloten afdekking of met een open zijde, de kogelvanger opgesteld boven een aaneengesloten bodemvoorziening, tenzij de kogelvanger een overkapping tegen inregenen heeft.

1.8.2 Het schoonmaken en reinigen van de wapens dient plaats te vinden boven de daarvoor aangewezen schoonmaakstations, die voorzien zijn van een lekbak.

1.8.3 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

1.8.4 Het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.8.3, moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.



1.9 Kruitverbranding

- 1.9.1** Ten behoeve van opleidingsdoeleinden mag maximaal 12 keer per jaar kruit verbrand worden op de kruitverbrandingsplaats. Per jaar mag een maximale hoeveelheid van 1.008 kilogram kruit worden verbrand.
- 1.9.2** Van de kruitverbranding dient een logboek bijgehouden te worden. De gegevens in het logboek moeten minimaal 5 jaar bewaard worden. In dit logboek moet het volgende zijn opgenomen:
- de datum en tijdstip waarop de kruitverbranding heeft plaatsgevonden;
 - de hoeveelheid kruit die verbrand is.
- 1.9.3** Tijdens de kruitverbranding dient er te allen tijde (bedrijfs)brandweer aanwezig te zijn binnen de inrichting.

1.10 Proefnemingen

- 1.10.1** Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze omgevingsvergunning opgenomen wapen- en munitiecombinaties toepassen. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming milieu-hygiënisch verantwoord kan plaatsvinden (ter beoordeling van het bevoegd gezag). Een proefneming zoals bedoeld in de voorschriften van dit hoofdstuk mag:
- ten hoogste zes maanden duren;
 - uitsluitend binnen twaalf maanden na goedkeuring worden uitgevoerd.
- 1.10.2** Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.10.1, moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - b. een beschrijving van de proef;
 - c. de te verwachten wijziging in emissies en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerst en geregistreerd;
 - e. de duur van de proef.



1.10.3 Het bevoegd gezag stuurt uiterlijk binnen één maand na ontvangst van het onderzoeksplan dat voldoet aan het gestelde in voorschrift 1.10.2, een schriftelijke reactie naar de vergunninghouder

1.11 Brandweeroefening

1.11.1 Tijdens het oefenen dient altijd een bevoegd instructeur aanwezig te zijn.

1.11.2 Er mag uitsluitend geblust worden met water.



2. AANVRAAG

2.1 Onderwerp

Op 31 augustus 2023 heb ik, minister van Infrastructuur en Waterstaat, van het Rijksvastgoedbedrijf namens de minister van Defensie een aanvraag voor een omgevingsvergunning (een revisievergunning) ontvangen, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag heeft betrekking op de locatie Artillerie Schietkamp 't Harde (ASK), gelegen aan Eperweg 149, 8084 HE te 't Harde. De aanvraag is bij het Omgevingsloket online (Olo) geregistreerd onder nummer 8007169.

2.2 Inhoud aanvraag

De aanvraag betreft de aanvraag voor een revisievergunning voor de gehele inrichting en bevat de volgende vergunningplichtige activiteit zoals bepaald in artikel 2.1 van de Wabo:

- het veranderen of veranderen van de werking en het na verandering in werking hebben van een inrichting.

Er wordt een revisievergunning aangevraagd waarmee alle activiteiten op het ASK opnieuw vergund worden. Gelet op artikel 2.6 van de Wabo komen alle eerder voor de inrichting verleende vergunningen hiermee te vervallen. Voor een volledig overzicht van het ASK en de aangevraagde activiteiten verwijs ik naar bijlage "M04 Toelichting bij de aanvraag".

De aanvraag bestaat uit:

- Het OLO-aanvraagformulier, d.d. 31 augustus 2023, olonummer 8007169;
- Aanbiedingsbrief bij de aanvraag, d.d. 31 augustus 2023, kenmerk 6093948;
- Bijlage A01, Overzicht bijlagen, d.d. 31 augustus 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M01, Situatietekening, d.d. 21 augustus 2023;
- Bijlage M02, Plattegrondtekening, d.d. 21 augustus 2023;
- Bijlage M03, Gebouwenlijst;
- Bijlage M04, Toelichting op de aanvraag, d.d. 31 augustus 2023, kenmerk 5633768; **[vervallen]**
- Bijlage M05, Industriegeluid gegevens, d.d. 14 juli 2022;
- Bijlage M06, Industriegeluid rijroutes;
- Bijlage M07, Akoestisch onderzoek, d.d. augustus 2023, kenmerk TNO 2022 R12034 CONCEPT; **[vervallen]**
- Bijlage M08, Maatregelenonderzoek schietgeluid, n.b.;



- Bijlage M09, Notitie trillingsniveaus, d.d. 21 oktober 2022, kenmerk DHW-2022-CONCEPT. **[vervallen]**

2.3 Aanvulling aanvraag

De aanvraag is op 16 oktober 2023 aangevuld met de volgende documenten:

- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 16 oktober 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M04 – Toelichting op de aanvraag, d.d. 16 oktober 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M10 – Monitoringsmodel schietgeluid, d.d. 16 oktober 2023. **[vervallen]**

De aanvraag is op 28 december 2023 aangevuld met de volgende documenten:

- Aanbiedingsbrief aanvullingen, d.d. 28 december 2023, kenmerk 6387675;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 28 december 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M04 – Toelichting op de aanvraag, d.d. 28 december 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M07, Schietgeluidonderzoek, d.d. december 2023, kenmerk TNO 2023 R06059714-01C01; **[vervallen]**
- Bijlage M07a, Bijlage bij TNO 2023 R06059714-01C01, d.d. december 2023; **[vervallen]**
- Bijlage M09, Trillingenonderzoek, d.d. 27 december 2023, kenmerk TNO 2023 M59714-02C01; **[vervallen]**
- Bijlage M11, TNO Methode trillingenonderzoek, d.d. juli 2017, kenmerk TNO 2017 R10606. **Departementaal vertrouwelijk**

De aanvraag is op 16 januari 2024 aangevuld met de volgende documenten:

- Aanbiedingsbrief bij aanvullingen d.d. 16 januari 2024, kenmerk 6473407;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen d.d. 16 januari 2024; **[vervallen]**
- Bijlage M04 – Toelichting op de aanvraag, d.d. 16 januari 2024; **[vervallen]**
- Bijlage M09 – Trillingenonderzoek, d.d. 15 januari 2024, kenmerk TNO 2023 M59714-02C02. **[vervallen]**

Op 14 juni 2024 is de aanvraag aangevuld met de volgende documenten:

- Aanbiedingsbrief bij aanvullingen, d.d. 14 juni 2024, kenmerk 9003328;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 14 juni 2024; **[vervallen]**
- Bijlage M12 – Akoestisch onderzoek wegverkeersbewegingen, d.d. 14 juni 2024, kenmerk 142491/24-008.723;
- Bijlage M13 – Plan van aanpak onderzoek schietgeluid en trillingen, d.d. 14 juni 2024, kenmerk TNO 2024 M06059714-03.



Op 31 juli 2024 is de aanvraag aangevuld met de volgende documenten:

- Aanbiedingsbrief bij aangeleverde gegevens buiten termijn, d.d. 31 juli 2024, kenmerk 9026257;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 31 juli 2024; **[vervallen]**
- Bijlage M07 – Schietgeluidonderzoek, d.d. juli 2024, kenmerk TNO 2023 R06059714-01C02;
- Bijlage M07a - Bijlage bij TNO 2023 R06059714-01C02, d.d. juli 2024;
- Bijlage M09 – Trillingenonderzoek, d.d. 31 juli 2024, kenmerk TNO 2024 M06059714-03;
- Bijlage M14 – Methode trillingenonderzoek, d.d. februari 2018, kenmerk TNO 2017 R11677.

Op 3 oktober 2024 is de aanvraag aangevuld met de volgende documenten:

- Brief vervanging documenten bij aanvraag, d.d. 3 oktober 2024, kenmerk 9272374;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 3 oktober 2024;
- Bijlage M04 – Toelichting op de aanvraag, d.d. 3 oktober 2024, kenmerk 9272028.

Op 27 januari 2025 is de aanvraag aangevuld met de volgende documenten:

- Brief vervanging documenten bij aanvraag, d.d. 27 januari 2025, kenmerk 9696559;
- Bijlage A01 – Overzicht bijlagen, d.d. 27 januari 2025;
- Bijlage M10 – Monitoringsmodel schietgeluid, d.d. 27 januari 2025



2.4 Beschrijving locatie

Het Artillerie Schietkamp (ASK) is een militair object van het Commando Landstrijdkrachten (CLAS) gelegen nabij het dorp 't Harde, bij de gemeenten Elburg en Oldebroek, in Gelderland. De locatie is gelegen in een bos- en heidegebied nabij de Rijksweg A28 en de N309. Ten noorden van het ASK is de woonkern Wezep gelegen, evenals de Prinses Margrietkazerne. Aan de westkant van de locatie ligt de woonkern 't Harde en aan de zuidzijde is de woonkern Epe gelegen.

Het ASK is een schietterrein ten behoeve van de opleiding van militairen. Op het ASK is een groot aantal schietbanen en oefenfaciliteiten aanwezig waar zowel met lichte wapens als met zwaardere wapens, zoals mortieren, geoefend wordt. Daarnaast zijn een aantal specifieke oefenmogelijkheden aanwezig, zoals een "shoothouse", een "breach facility", schuilbunkers ten behoeve van oefeningen met explosieven en een brandweeroefencentrum. De bij de aanvraag ingediende bijlagen M01 en M02 geven een visuele weergave van de locatie.



2.5 Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 29.3 uit bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van artikel 2.4, derde lid, van de Wabo juncto artikel 3.3, tweede lid, van het Bor ben ik bevoegd om deze omgevingsvergunning te verlenen.

2.6 Vergunningplicht

De locatie van het ASK is vergunningplichtig. De vergunningplicht volgt uit het feit dat er jaarlijks meer dan 3 miljoen schoten worden afgevuurd en er een springterrein aanwezig is op de locatie. Op grond van categorie 29.3, onderdeel b, onder i en iii, van bijlage 1, onderdeel C, van het Bor, is de locatie hiermee vergunningplichtig.

2.7 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen/meldingen verleend/ingediend:

Wabovergunning milieu	Kenmerk	Datum	Doel aanvraag/melding
Revisie	MW98.35261-6093007	27-10-1994	Gewijzigd bij RvS-uitspraak
melding 8.19 Wm			vervangende nieuwbouw en bestemmingswijziging
melding 8.19 Wm			opslag schroot en hout
melding 8.19 Wm	CAH92/195, 93022566	23-3-1995	bouwen 2 st wapen schoonmaakstations
melding 8.19 Wm		23-4-1995	betonnen onderkomen en plaatsen container bij springput
melding 8.19 Wm			renovatie en bestemmingswijziging gebouw 236
melding 8.19 Wm	1997000334	20-5-1998	toepassen sec. bouwstoffen
melding 8.19 Wm			opslag schroot en vernietigen 60 kg explosieven
melding 8.19 Wm	5024-10HR	16-2-2000	gebruik UAV's
melding 8.19 Wm		28-05-2004	vervangende nieuwbouw brandweer-garage
uitbreidingsverg.	EV/5192	26-2-2007	afwijkend schieten (train as you fight)
melding 8.19 Wm			Brandproef met een LPG tank
Milieuneutraal wijz.		16-07-2014	Breach Facility
Milieuneutraal wijz.		14-09-2014	Wijz. stikstof tank
Veranderingsverg.	98449355	6-10-2014	Brandoefenlocatie



Milieuneutraal wijz.	126009	14-03-2016	AGW
Milieuneutraal wijz.	146337	19-06-2017	Testen drones

Deze documenten dienen als toetsingskader voor de toegestane milieugevolgen.



3. PROCEDURE

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing. De ontvangst van de aanvraag is bevestigd aan de aanvrager op 1 september 2023.

Naar aanleiding van de aanvankelijk onvolledige aanvraag is op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de gelegenheid geboden de aanvraag aan te vullen. Op 21 november 2023 heb ik aanvrager verzocht om aanvulling. Op 28 december 2023 en 16 januari 2024 heb ik aanvullende informatie ontvangen.

3.1 Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo, dient de aanvrager ervoor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat geen onlosmakelijke onderdelen van toepassing zijn.

De aanvraag is daarnaast op basis van artikel 2.8 Wabo en paragraaf 4.2 Bor getoetst aan de indieningsvereisten (van hoofdstuk 4) uit de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Hierop zijn aanvullingen ingediend. Ik ben echter van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en derhalve in behandeling genomen.



3.2 Weigering en zienswijzen

Op 19 maart 2024 heb ik mijn voornemen kenbaar gemaakt om de vergunningaanvraag te weigeren. Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 8 april tot en met 19 mei 2024, in de gemeenten Oldebroek en Elburg en een ieder is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Het ontwerpbesluit is per brief van 20 maart 2024 toegezonden aan de aanvrager en belanghebbenden. Op dit ontwerpbesluit heb ik zienswijzen ontvangen. Aanvrager is na indiening van de zienswijze in de gelegenheid gesteld om aanvullende informatie in te dienen. Ik heb op 14 juni 2024, 31 juli 2024 en 3 oktober 2024 aanvullende informatie van aanvrager ontvangen.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen en aanvullend ontvangen informatie heb ik besloten om een herzien ontwerpbesluit te publiceren.

3.3 Adviezen

In de Wabo en het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Met betrekking tot de aangevraagde activiteit heb ik advies aangevraagd aan het college van B&W van de gemeente Oldebroek op grond artikel 2.26, lid 3, van de Wabo alsmede paragraaf 6.1 van het Bor.

Ik heb geen adviezen ontvangen van de gemeente Oldebroek. Op 28 oktober 2024 heeft de gemeente Oldebroek schriftelijk laten weten geen gebruik te maken van haar adviesrecht.

3.4 Overgangsrecht

Uit artikel 4.3, onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet volgt ten aanzien van de Omgevingsvergunning dat indien de aanvraag voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is ingediend onder oud recht dient te worden afgehandeld. Omdat de vergunningprocedure na inwerkingtreding van de Omgevingswet nog niet is afgerond blijft het oude recht van toepassing totdat het besluit onherroepelijk is. Dit betekent dat er een besluit wordt genomen op basis van de oude regels. Dit betreffen zowel de beoordelingsregels voor de inhoudelijke toetsing als de procedurele regels voor de besluitvorming en de beroepsprocedure.



3.5 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Wet natuurbescherming

Op 11 september 2024 heb ik van aanvrager het verzoek ontvangen om het onderdeel natuur los te koppelen van de ingediende aanvraag omgevingsvergunning. Op 6 december 2024 is er een aanvraag op grond van de Omgevingswet ingediend bij het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur, voor het uitvoeren van een activiteit met mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Een afschrift van deze aanvraag is bijgevoegd aan de aanvraag voor onderhavige omgevingsvergunning milieu. Hiermee is de aanvraag losgekoppeld van onderhavige aanvraag en worden de aangevraagde activiteiten niet beoordeeld op de gevolgen voor de natuur.

Milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven activiteiten niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C-inrichting.

Binnen de inrichting van ASK 't Harde vinden de volgende activiteiten plaats die ten tijde van het indienen van de aanvraag vielen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie
- Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof
- Op- en overslaan van goederen.



Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Er is geen reden voor het opleggen van maatwerk.



4. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

4.1 Toetsing aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 aanhef en onder e en artikel 2.6 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij de beslissing op de aanvraag heb ik:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken licht ik dit nader toe, waarbij ik mij beperk tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2 Inrichting ASK

In de directe nabijheid van het ASK zijn meerdere defensielocaties gelegen, namelijk de Luitenant-kolonel Tonnetkazerne, de Prinses Margrietkazerne, de Legerplaats bij Oldebroek en enkele oefenterreinen. Het ASK en de omliggende terreinen worden historisch gezien als separate inrichtingen beschouwd. Deze terreinen opereren als zelfstandige inrichtingen.

Het ASK en de andere locaties hebben eigen commandanten die verantwoordelijk zijn voor de dagelijkse gang van zaken binnen de inrichtingen. De eventuele samenwerking is daarnaast niet van zodanige aard dat het ene terrein niet kan zonder het andere kan functioneren. Het ASK en de nabijgelegen defensieterreinen zijn tevens naar hun aard verschillend: in de kazernes wordt bijvoorbeeld klassikaal lesgegeven en op de Legerplaats bij Oldebroek wordt voor heel Nederland onder meer munitie opgeslagen. Elk terrein is voorzien van een eigen fysieke afscheiding. Er worden geen activiteiten aangevraagd die op de andere defensieterreinen worden uitgevoerd. De omliggende Defensieterreinen worden gereguleerd met omgevingsvergunningen voor milieu en meldingen op grond van het Activiteitenbesluit.



Ik ben van mening dat het ASK gezien kan worden als een op zichzelf staande inrichting en dat het geen toegevoegde waarde heeft om het ASK te verbinden aan de omliggende defensieterreinen.

4.3 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten. Binnen de inrichting is geen gpbv-installatie aanwezig. (Richtlijn 96/61/EG (gecodificeerd: Richtlijn 2008/1/EG) van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging: de IPPC-richtlijn).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken voor de onderhavige inrichting zijn de volgende van de in bijlage bij Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met Nederlandse informatiedocumenten over BBT documenten geraadpleegd:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) (2012);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (september 2016)

Bij het opstellen van deze beschikking is rekening gehouden met deze richtlijnen. De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan deze beschikking verbonden voorschriften - aan de BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.



4.4 Flexibele vergunning

Aanvrager heeft verzocht om het akoestisch onderzoek en trillingsonderzoek geen onderdeel uit te laten maken van de vergunning, om zo de flexibiliteit van activiteiten op de locatie te borgen. Gelet op de impact die de aspecten geluid en trillingen kunnen hebben op de omgeving heb ik besloten om niet met dit verzoek mee te gaan. Met het vastleggen van de onderzoeken wordt een goede basis geboden om de normen op de omgeving te beschermen en zicht te houden op de activiteiten die plaatsvinden. Ook ben ik van mening dat de gewenste flexibiliteit voldoende geboden wordt met de gestelde voorschriften.

4.5 Afvalwater

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regelingen voor afvalwater voorstaan zijn:

- De doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;
- de doelmatige werking van de externe afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Op het ASK ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Afvalwater dat vrijkomt bij blusoefeningen ten behoeve van het brandweeroefencentrum. Hierbij wordt maximaal 1m³ (grond)water per oefening gebruikt. Het grootste gedeelte van het water verdampt bij de brandbestrijding;
- Huishoudelijk afvalwater, dat geloosd wordt op de gemeentelijke riolering;
- Huishoudelijk afvalwater, dat geloosd wordt na behandeling op locatie;
- Hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Afvalwater dat vrijkomt bij blusoefeningen

Bij het brandweeroefencentrum komt afvalwater vrij. Brandweeroefeningen waarbij geblust wordt, vinden alleen in de containers plaats. Deze oefencontainers hebben opstaande randen en zijn daarmee uitgevoerd als lekbak. De hoeveelheid water die per oefening wordt gebruikt bedraagt niet meer dan 1m³ (grond)water. Het grootste gedeelte van het bluswater verdampt bij de brandbestrijding. Het overige afvalwater wordt geloosd op de bodem.



Huishoudelijk afvalwater

Voor de lozing van het huishoudelijk afvalwater op de gemeentelijke riolering zijn rechtstreeks werkende voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling van toepassing. Gelet hierop worden in deze vergunning geen voorschriften gesteld aan deze lozing.

Huishoudelijk afvalwater, dat geloosd wordt na behandeling op locatie

Binnen de inrichting is een septic tank aanwezig, op de Hojelbaan. Na lozing op de septic tank vindt infiltratie van het afvalwater in de bodem plaats. Voor deze lozing zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling van toepassing. In paragraaf 3.4.1 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften gesteld aan de lozing. Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend. Gelet hierop worden in deze vergunning geen voorschriften gesteld aan deze lozing.

Hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

Voor de lozing van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling van toepassing. Deze voorschriften zijn opgenomen in paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend. Gelet hierop worden in deze vergunning geen voorschriften gesteld aan deze lozing.

Gelet op de activiteiten op het ASK en de aangeleverde informatie ben ik van mening dat ten aanzien van het aspect afvalwater, met inachtneming van de algemene regels, geen nadelige effecten op het milieu te verwachten zijn.

4.6 Afvalstoffen

Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) wordt onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen.



Afvalpreventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Bij deze vergunning zijn voorschriften opgenomen met de verplichting om diverse afvalstromen gescheiden op te slaan en af te voeren. Daarnaast zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het transport van afvalstoffen, om hiermee mogelijke emissies naar de omgeving te voorkomen

Met inachtneming van de in de beschikking opgenomen voorschriften ben ik van mening dat mogelijke negatieve effecten ten aanzien van het aspect afvalstoffen voldoende geborgd zijn.



4.7 Geluid en trillingen

Op het terrein van ASK zijn van oudsher schietactiviteiten en andere geluidproducerende activiteiten aan de orde en vergund. De aangevraagde vergunning voorziet in wijzigingen in de bedrijfsvoering en dan met name ten aanzien van schietoefeningen en ontploffingen. Het geluid dat veroorzaakt wordt door de activiteiten op het ASK kan in twee soorten onderverdeeld worden, namelijk geluid afkomstig van schietoefeningen en aanverwante activiteiten (schietgeluid en ontploffingen) en overig geluid (industriegeluid). Ten behoeve van de vergunningaanvraag is een akoestisch onderzoek opgesteld, waarin de geluidsniveaus voor de nu aan te vragen bedrijfsvoering in kaart zijn gebracht.

4.7.1 Schietactiviteiten en ontploffingen

Algemeen

Schietgeluid ontstaat op het ASK door het schietoefeningen met diverse soorten wapens en munitie. Schietgeluid kan onderverdeeld worden in mondingsgeluid, kogelgeluid en detonatiegeluid of explosiegeluid. Mondingsgeluid ontstaat door het explosief ontbranden van de aandrijfloading in het wapen en breidt zich in alle richtingen vanuit de vuurmond uit. Kogelgeluid treedt op bij supersone kogels (die sneller gaan dan het geluid) en breidt zich in een beperkt gebied vóór het wapen uit. Detonatiegeluid ontstaat door de detonatie van het projectiel op het doel, mits het projectiel een explosieve lading bevat. Explosiegeluid ontstaat wanneer een explosief tot ontploffing wordt gebracht.

Bij de aanvraag ingediende stukken

In bijlage M07, het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport "Schietgeluidbelasting Artillerie Schietkamp ASK, situatie 2024"¹ (hierna: akoestisch onderzoek genoemd), is de geluidbelasting op omliggende woningen voor de aangevraagde situatie in beeld gebracht op een selectie van representatieve beoordelingspunten rondom de inrichting.

¹ TNO, juli 2024 met kenmerk TNO 2023 R06059714-01C02



Methodiek

Het onderzoek is uitgevoerd overeenkomstig bijlage 9 van de Activiteitenregeling milieubeheer (zoals voorgeschreven in de beleidsregel Schietlawaaï defensie terreinen²). Dit betreft de ten tijde van de aanvraag geldende onderzoeksmethode voor de vaststelling en beoordeling van geluid vanwege schietactiviteiten en ontploffingen. De methodiek zoals opgenomen in bijlage 9 van de Activiteitenregeling milieubeheer gaat uit van een nieuwe dosismaat: de zogenoemde $B_{s,dan}$. Deze vervangt de oude dosismaat L_r .

² Staatscourant 2016, 45834



In het akoestisch onderzoek is de geluidbelasting vanwege huidige vergunde activiteiten in beeld gebracht in de dosismaat $B_{s,dan}$. Daarmee kan een vergelijk gemaakt worden tussen de effecten in de nu aan te vragen situatie ten opzichte van de situatie op grond van de vigerende vergunning. Als basis voor de vergunde situatie is uitgegaan van de activiteiten en uitgangspunten zoals beschreven in het rapport "Geluidbelasting ten gevolge van schietactiviteiten op het Artillerie Schietkamp en het schietterrein Wezep na invoering van de 155 mm en 203 mm oefenspringbrisantgranaat", TNO, TZF 1990, dat ten grondslag heeft gelegen aan de beschikking van 27 oktober 1994³, waarin de vigerende geluidvoorschriften zijn opgenomen.

In aanvulling op het akoestisch onderzoek wordt in bijlage M08: "Maatregelenonderzoek schietgeluid", de nu aangevraagde bedrijfssituatie onderbouwd en wordt beschreven waarom geluidreducerende maatregelen niet/beperkt mogelijk zijn dan wel onvoldoende effect sorteren. Daarnaast bevat de aanvraag het Monitoringsmodel schietgeluid (bijlage M10), dat voorziet in de behoefte van Defensie om schoten te kunnen uitwisselen. De aanvraag voorziet tevens in bijlage M07a⁴ waaruit de input voor het monitoringsmodel is te herleiden (output rekenprogramma Cogel met overzicht van berekende B_s -niveau per schot).

Daarnaast worden in paragraaf 6.5.2. van de toelichting op de aanvraag (bijlage M04) de resultaten van het uitgevoerde akoestisch onderzoek (bijlage M07) en het maatregelenonderzoek samengevat. In paragraaf 6.5.3 wordt ingegaan op de behoefte om tussen locaties en de wapen- en munitietypen zoals opgenomen in het geluidrapport schoten te kunnen uitwisselen.

Geluidberekeningen – rekenprogramma Cogel

De geluidberekeningen zijn uitgevoerd met de software "Cogel", ontwikkeld en gebruikt door TNO. De voor de berekeningen gehanteerde gegevens zijn als bijlage bij de rapportage gevoegd. Daarnaast is het in "Cogel" voor ASK ingevoerde model aan de ILT gepresenteerd, waarbij de belangrijkste invoergegevens zijn besproken.

³ kenmerk MW89.35261-6093007

⁴ Bijlage bij TNO-rapport TNO 2023 R06059714-01c02



Beoordelingsmaat

Voor de beoordeling van de geluideffecten van de aangevraagde activiteiten is aansluiting gezocht bij de Beleidsregel schietlawaai defensie terreinen⁵. De beleidsregel gaat uit van een voorkeurwaarde van 50 dB $B_{s,dan}$ en een maximumwaarde van 60 dB $B_{s,dan}$ op de gevels van geluidsgevoelige objecten. Het toestaan van geluidniveaus tussen de voorkeurwaarde van $B_{s,dan}$ 50 en maximumwaarde van 60 dB $B_{s,dan}$ komt voort uit de afwegingsvrijheid die de Staatssecretaris toekomt vanwege nationale of operationele belangen. Bij toepassing van de maximumwaarde van 60 dB $B_{s,dan}$ worden de huidige vergunde geluidsniveaus betrokken en is het uitgangspunt dat in voldoende mate is onderzocht of de 'extra' geluidhinder ter plekke kan worden vermeden door het treffen van aanvullende maatregelen.

Geluideffecten en mogelijke maatregelen

Uit het akoestisch onderzoek (bijlage M07), in samenhang met "Maatregelenonderzoek schietgeluid" (bijlage M08) en de toelichting bij de aanvraag (bijlage M04), volgt het volgende:

- In het geluidonderzoek is de geluidbelasting op 44 beoordelingspunten bij een selectie van woningen rondom de inrichting in beeld gebracht. Daarnaast is de geluidbelasting in de vorm van contouren gevisualiseerd.
- In de aangevraagde situatie varieert de geluidbelasting $B_{s,dan}$ op de beoordelingspunten rondom de inrichting van 34 tot 59 dB $B_{s,dan}$.
- In de vergunde situatie (activiteiten zoals toegestaan op grond van de beschikking van 27 oktober 1994) varieert de geluidbelasting $B_{s,dan}$ op de beoordelingspunten rondom de inrichting van 33 tot 60 dB $B_{s,dan}$.
- In zowel de nu aangevraagde situatie als in de vergunde situatie is op een aantal beoordelingspunten sprake van een geluidbelasting boven de voorkeurwaarde van 50 dB $B_{s,dan}$, maar niet hoger dan de grenswaarde van 60 dB $B_{s,dan}$.
- In de nu aan te vragen situatie neemt het aantal woningen met een geluidbelasting boven de voorkeurwaarde van 50 dB $B_{s,dan}$ toe ten opzichte van de vergunde situatie.

⁵ Staatscourant 2016, 45834, 30-08-2016



- Als gevolg van de nu aan te vragen situatie treedt een verschuiving op van de geluideffecten ten opzichte van de vergunde situatie. Op een deel van de beoordelingspunten waar sprake is van een geluidbelasting boven de voorkeurwaarde van 50 dB $B_{s,dan}$, neemt de geluidbelasting in de nu aan te vragen situatie tot 3 dB af ten opzichte van de vergunde situatie. Op een deel van de beoordelingspunten is sprake van een toename tot 2 dB $B_{s,dan}$ ten opzichte van de vergunde situatie.
- De schietactiviteiten op het ASK zijn noodzakelijk om de trainingsprogramma's voor militaire en speciale opleidingen op het gebied van artillerie doorgang te kunnen laten vinden. Deze noodzaak is verbonden aan de directe inzetgereedheid van Defensie.
- De aangevraagde schoten- en explosieaantallen zijn de minimale aantallen die nodig zijn om de huidige oefen- en gereedstellingscapaciteit van de artillerieopleiding van Defensie te garanderen.
- Het schieten en oefenen in duisternis wordt steeds belangrijker, waardoor er meer behoefte is aan het trainen in de avond- en nachtperiode.
- Het ASK is het enige terrein in Nederland waar geoefend kan worden met artillerie.
- De geluidbelasting wordt in hoofdzaak bepaald door de pantserhouwtser en mortieren. Dit betreft detonatiegeluid in het doelengebied en mondingsgeluidgeluid op de schietposities (afvuren van het wapen). Op vrijwel alle locaties zijn de pantserhouwtser en mortieren voor het grootste gedeelte verantwoordelijk voor de geluidbelasting. Overige schoten en ontploffingen op het terrein dragen zeer beperkt bij.
- Door Defensie en TNO is onderzocht welke maatregelen of voorzieningen getroffen kunnen worden om het geluid van de pantserhouwtser en mortieren op omliggende woningen te reduceren. Onder andere de volgende maatregelen zijn getroffen:
 - waar mogelijk wordt oefenmunitie toegepast;
 - voor een deel van de artillerieopleiding wordt zoveel als mogelijk gebruik gemaakt van simulatoren;
 - schiet- en explosiepunten zijn zoveel mogelijk centraal op het terrein gesitueerd.



- Andere beschouwde maatregelen zijn onvoldoende effectief en/of niet haalbaar gebleken, onder andere:
 - het op korte afstand afschermen (met schermen en/of wallen) van het doelengebied waar de grootste ontploffingen (met de hoogste geluidbelasting) plaatsvinden, is niet mogelijk omdat het doelengebied waarneembaar moet zijn om inslagen te bepalen en waarnemers te kunnen trainen;
 - het afschermen van een locatie voor mondingsknallen- of inslagpunten van grotere kalibers (zoals de Pantserhouwitzer en mortieren) is gezien de kracht die vrijkomt bij het afvuren en tot ontploffing laten komen en gezien de wisselende locaties van afvuren en tot ontploffing brengen, niet realiseerbaar;
 - wapens mogen vanwege gemaakte afspraken met de NAVO niet gemodificeerd worden, waardoor het reduceren van de geluidproductie door aanpassingen aan de wapens niet mogelijk is;
 - er zijn in Nederland geen alternatieve locaties beschikbaar waar met de pantserhouwitzer en mortieren kan worden geschoten.

Gezien bovenstaande wordt voldaan aan de in de Beleidsregel schietlawaai defensie terreinen genoemde voorwaarden voor het toestaan van een hogere geluidbelasting dan de voorkeurwaarde. Door aanvrager is in het maatregelenonderzoek voldoende aangetoond dat haalbare maatregelen getroffen zijn.

Geluidvoorschriften

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen die zijn afgestemd op de nu aangevraagde situatie en op de nieuwe dosismaat $B_{s,dan}$. Om voldoende basis te hebben voor toezicht en handhaving worden de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek in een voorschrift vastgelegd. Aanvrager heeft verzocht om in plaats van de 44 toetsingspunten die zijn vastgelegd in het akoestisch onderzoek uit te gaan van een set van 18 toetsingspunten. Aanvrager geeft aan dat hiermee een representatieve weergave wordt gegeven van de geluidbelasting op het terrein. Ik ga niet mee in dit verzoek. In het akoestisch onderzoek en de toelichting op de aanvraag wordt aangegeven dat een selectie van 44 toetsingspunten een representatieve weergave geven van de geluidsbelasting op de omgeving. Om voldoende bescherming te bieden aan de omgeving heb ik besloten de toetsingspunten die in het akoestisch onderzoek als representatief worden bestempeld te verbinden als toetspunten aan de vergunning.



Mogelijkheid tot afwijken (flexibel schieten)

Onder specifieke voorwaarden, zoals beschreven in de voorschriften, kan van de uitgangspunten in het akoestisch onderzoek worden afgeweken. Hiermee wordt het mogelijk gemaakt om schoten tussen de schiet- en detonatielocaties zoals in het akoestisch rapport opgenomen, te kunnen uitwisselen. Hiertoe is een registratieverplichting opgenomen waarmee schoten/detonaties per kalenderjaar moeten worden bijgehouden en verwerkt in het monitoringsmodel schietgeluid (bijlage M10 van de aanvraag). Door het bijhouden van het aantal schoten in dit monitoringsmodel, wordt meteen de geluidbelasting op de beoordelingspunten berekend. Hiermee wordt dan aangetoond of aan de vergunde geluidnormen wordt voldaan.

Het uitwisselen van schoten kan tussen de aangevraagde wapen- en munitie combinaties, tussen de dag- en avondperiode en tussen de verschillende schietbanen. Voor het uitwisselen van schoten worden de schoten die een geluidsexpositieniveau hoger dan 100dB hebben uitgesloten, vanwege de effecten die deze schoten hebben op de trillingen die ten gevolge van de schietactiviteiten ontstaan.

Ingebruikname nieuwe wapens

Incidenteel komt het voor dat defensie een nieuw wapen in gebruik neemt waarmee men wenst te oefenen op het ASK. Dit nieuwe wapen is vanzelfsprekend niet opgenomen in het akoestische rapport. In de aanvraag wordt verzocht om een voorschrift aan deze vergunning te verbinden waarmee het in gebruik nemen van een nieuw wapen wordt geregeld, zonder een vergunningprocedure te doorlopen. De aanvrager geeft hierbij aan dat het geluid van het nieuwe wapen wordt ingemeten, dat het monitoringsmodel wordt aangepast en dat het gebruik op voorhand met het bevoegd gezag wordt afgestemd. Ik ga niet akkoord met dit voorstel. Het bij de aanvraag gevoegde monitoringsmodel bedoeld is voor het uitwisselen van bestaande wapen- en munitie combinaties en niet voor het gebruik van nieuwe wapens. Ook wordt hiermee belanghebbenden de mogelijkheid tot inspraak ontnomen. Daarnaast is een nieuw wapen niet zomaar in gebruik, waardoor er voldoende tijd is om in de voorbereiding een omgevingsvergunning aan te vragen.



Oefenen door bondgenoten

In de praktijk kan het voorkomen dat een NAVO-bondgenoot komt trainen op het ASK. Het kan hierbij voorkomen dat er dan met andere wapens wordt geoefend dan gebruikelijk is wanneer defensie zelf oefent. Een dergelijke wijziging is niet altijd tijdig te voorzien. Om te voorkomen dat er in strijd met deze vergunning wordt gehandeld, is in de voorschriften opgenomen dat deze activiteit van tevoren wordt gemeld bij het bevoegd gezag. Tevens moet worden geregistreerd met welke wapens wordt geschoten en met welke wapens, zoals opgenomen in het monitoringsmodel, deze wapens vergelijkbaar zijn. Tot slot moet het aantal schoten in het monitoringsmodel bij het vergelijkbare wapen worden opgenomen.

4.7.2 Industriegeluid (overig geluid niet zijnde geluid door schietactiviteiten en ontploffingen)

Algemeen

Industriegeluid bestaat bij het ASK uit direct geluid (voertuigbewegingen, vaste installaties en aggregaten en drones binnen de inrichtingsgrens) en indirect geluid als gevolg van verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Dit indirecte geluid wordt buiten het ASK veroorzaakt, maar is wel een rechtstreeks gevolg van het gebruik door Defensie van het terrein. Hieronder valt onder andere geluid van voertuigen in de onmiddellijke omgeving van het terrein, bijvoorbeeld op de aan- en afvoerroute.

Geluid als gevolg van activiteiten binnen de inrichting

Als maat voor de beoordeling van geluid binnen de inrichting, wordt aangesloten bij de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (verder Handreiking genoemd). Voor de langtijdgemiddelde beoordeling zijn in de Handreiking streefwaarden opgenomen die afhangen van de aard van de woonomgeving. De rond het ASK gelegen woningen kunnen worden gekwalificeerd als "woonwijk in de stad", waarvoor de volgende richtwaarden zijn benoemd:

- 50 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur;
- 45 dB(A) tussen 19.00 uur en 23.00 uur;
- 40 dB(A) tussen 23.00 uur en 07.00 uur.

Voor de beoordeling van maximale geluidsniveaus wordt aansluiting gezocht bij de in de Handreiking opgenomen grenswaarden:

- 70 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur;
- 65 dB(A) tussen 19.00 uur en 23.00 uur;
- 60 dB(A) tussen 23.00 uur en 07.00 uur.



Uit ondermeer de toelichting bij de aanvraag volgt dat omliggende geluidgevoelige gebouwen op grote afstand (minimaal enkele honderden meters) van het ASK zijn gelegen. Het is daarmee voldoende aannemelijk dat aan bovengenoemde beoordelingscriteria kan worden voldaan. Deze zijn daarom bij voorschrift in de vergunning opgenomen.

Geluid als gevolg van verkeer van en naar de inrichting (verkeersaantrekkende werking)

Als maat voor de beoordeling van geluid vanwege verkeer van en naar de inrichting, wordt aangesloten bij Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting: beoordeling in het kader van vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer". Genoemde circulaire hanteert als maat voor de beoordeling de gemiddelde geluidsbelasting en benoemt hiertoe als voorkeurwaarde 50 dB(A) etmaalwaarde en als grenswaarde 65 dB(A) etmaalwaarde.

Uit het bij de aanvraag, in de vorm van bijlage M12, ingediende rapport: Akoestisch onderzoek verkeersbewegingen Artillerie Schietkamp 't Harde, Witteveen+Bos, 14 juni 2024, volgt dat de geluidbelasting vanwege verkeer van en naar de inrichting lager is dan de voorkeurwaarde. De geluideffecten vanwege verkeer van en naar inrichting acht ik daarom aanvaardbaar.

4.7.3 Trillingen

Algemeen

Bepaalde schietoefeningen op het ASK kunnen trillingen veroorzaken die in de omgeving voelbaar zijn. Deze trillingen ontstaan bij de zwaardere wapen- en munitiecombinaties, zoals de schoten van de pantserhouwitser. Voor het aspect trillingen worden zowel de kans op schade als de hinderlijke effecten van de trillingen beschouwd.

Bij de aanvraag ingediende stukken

In bijlage M09 bij de aanvraag gevoegde notitie "Beoordeling trillingsniveaus in woningen nabij het ASK voor kans op schade en hinder"⁶, die onderdeel uitmaakt van deze vergunning, wordt ingegaan op de verwachte trillingsniveaus door de schietactiviteiten en ontploffingen op het terrein van ASK.

⁶ TNO, 31 juli 2024 met kenmerk TNO 2024 M06059714-03



Voor de bepaling van trillingen door schietactiviteiten en ontploffingen is een specifieke methodiek gehanteerd, gebaseerd op geluidmetingen, omdat de overdracht van trillingen naar de omgeving vooral door geluiddrukgolven wordt veroorzaakt. Deze methode voor bepaling van de trillingsniveaus op basis van geluidmetingen is eerder toegepast op de militaire trainingsactiviteiten op de Vliehors Range op Vlieland (Bijlage M11⁷ en bijlage M14⁸) en nader toegespitst op de situatie bij het ASK, zoals uitgebreid beschreven en toegelicht in de notitie en bijlagen (bijlage 1 t/m 5 van bijlage M09) ervan.

Voor de beoordeling van de kans op hinder door trillingen door schietactiviteiten en ontploffingen is eveneens een specifieke methodiek ontwikkeld, die is toegespitst op het specifieke karakter van de trillingen door schietactiviteiten en ontploffingen (kortdurend en meer dan "incidenteel" voorkomend). De beoordelingsmethodiek is toegelicht en uitgewerkt in de notitie en bijlage (bijlage 6 van bijlage M09) ervan.

Trillingen door schietactiviteiten en ontploffingen

Basis voor de beoordeling vormt het $V_{\text{eff,max}}$ bepaald op de vloeren van voor trillingen gevoelige gebouwen;

De voorgestelde methodiek hanteert de volgende streefwaarden:

gebouwfunctie	dag			avond			nacht		
	A1	A2	A3	A1	A2	A3	A1	A2	A3
gezondheidszorg	0,20	2,4 / √#	-	0,10	2,4 / √#	-	0,10	0,10	-
wonen	0,20	2,4 / √#	-	0,10	2,4 / √#	-	0,10	0,10	-
onderwijs en kantoor	0,30	3,2 / √#	-	0,30	3,2 / √#	-	0,30	3,2 / √#	-
bijeenkomst	0,30	3,2 / √#	-	0,30	3,2 / √#	-	0,30	3,2 / √#	-

waarbij een $V_{\text{eff,max}}$ tot aan streefwaarde A1, of ingeval van een waarde boven de A1, een $V_{\text{eff,max}}$ die lager is dan streefwaarde A2, hinder door trillingen vanwege schietactiviteiten en ontploffingen, in voldoende mate voorkomt. De hoogte van streefwaarde A2 hangt samen met het aantal voorkomende schokken per etmaalperiode. Dit is uitgedrukt in de term "√#", wat neerkomt op 15% van het totaal aantal schokken dat resulteert in een trillingsniveau dat hoger is dan de streefwaarde A1. Hogere niveaus dan de streefwaarde A2 kunnen tot maximaal een factor van tweemaal de streefwaarde A2 toelaatbaar zijn, onder de voorwaarde dat alle mogelijke doelmatige maatregelen om de trillingsniveaus te verlagen zijn toegepast en omwonenden worden geïnformeerd.

⁷ TNO-rapport: "Het gebruik van geluidmetingen van detonaties op de Vliehors voor de bepaling van de kans op schade aan woningen TNO 217 R10606, juni 2017

⁸ TNO-rapport: "Toetsing van mogelijke schade aan gebouwen op Texel door explosies bij oefeningen op de Vliehors" TNO 217 R11677



De voorgestelde methodiek gaat er daarnaast vanuit dat incidenteel, gedurende ten hoogste drie gebeurtenissen per kalenderjaar gedurende de dagperiode, een $V_{\text{eff,max}}$ van ten hoogste 8 toelaatbaar is.

Uit de ingediende stukken volgt dat trillingen in hoofdzaak ontstaan door geluiddrukgolven. Er is daarmee een relatie tussen de geluidbelasting en trillingen op gevoelige gebouwen. Uit het door Defensie en TNO uitgevoerde onderzoek blijkt (zie ook onder 4.7.1, "Schietgeluid en ontploffingen") dat maatregelen om de geluidbelasting te reduceren onvoldoende effectief en/of niet haalbaar zijn. Uit de ingediende notitie in bijlage M09 volgt dat Defensie omwonenden nadrukkelijk informeert over voorgenomen activiteiten. Zo worden omwonenden die zich daarvoor hebben opgegeven, wekelijks geïnformeerd via een nieuwsbrief per e-mail over de te verwachten activiteiten op het ASK voor de komende week. Deze nieuwsbrief bevat onder meer een agenda per dag en per dagdeel. Grotere oefeningen met zware wapens worden ook vier weken tevoren gemeld aan gemeenten, zodat deze informatie in lokale kranten geplaatst kan worden. Defensie werkt aan een website waarmee dezelfde informatie toegankelijk wordt gemaakt.

Er is daarmee basis om trillingsniveau tot ten hoogste tweemaal de streefwaarde A2 toe te staan. En daarnaast is incidenteel, voor ten hoogste drie gebeurtenissen per kalenderjaar gedurende de dagperiode een $V_{\text{eff,max}}$ van ten hoogste 8 toelaatbaar.

Uit de ingediende stukken volgt daarnaast dat om schade en/of hinder door trillingen voor omliggende woningen in voldoende mate te beperken, de volgende aanbevelingen worden gedaan:

- TNT met ladingen van meer dan 1 kg dienen plaats te vinden op de afgeschermdede locatie van springput 1, tenzij de explosieven worden ingegraven:
 - voor springladingen tot 5 kg op minimaal 1 meter diepte;
 - voor springladingen vanaf 5 kg op minimaal 2 meter diepte;



- Ingeval van winterse omstandigheden met temperaturen onder het vriespunt of een bodem die na een vorstperiode nog bevroren is, wordt aanbevolen om geen activiteiten op het ASK uit te voeren waarbij het geluidexpositieniveau van 100 dB, volgens de tabellen in bijlage 3 van de notitie ten aanzien van beoordeling trillingsniveaus, wordt overschreden
 - Om hinder door trillingen vanwege schietactiviteiten en ontploffingen in voldoende mate te voorkomen, wordt voorgesteld om uit te gaan van de toetsingscriteria zoals opgenomen en toegelicht in bijlage 6 van de notitie
- De geprognoseerde trillingsniveaus zijn gebaseerd op conservatieve aannames, waarmee waarschijnlijk een overschatting van de daadwerkelijke niveaus berekend is. Aanbevolen wordt om meer metingen uit te voeren om daarmee de trillingsniveaus preciezer in beeld te brengen.

Voorschriften

Met de bij de aanvraag ingediende stukken is afdoende onderbouwd, dat met inachtneming van de bovenvermelde aanbevelingen, hinder en schade door trillingen vanwege schietactiviteiten en ontploffingen op het ASK terrein in voldoende mate wordt voorkomen. De aanbevelingen zijn daarom bij voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.8 Bodem

Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). In 2012 is de NRB 2012 vastgesteld. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.



Het zorgplichtbeginsel van de Wet bodembescherming (Wbb) en de Wet milieubeheer maken dat de vergunninghouder de door hem veroorzaakte bodembelasting moet herstellen (herstelplicht) en aansprakelijk is voor de kosten van bodemherstel.

Bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Het in werking hebben van een noodstroomaggregaat;
- Neerkomen van munitie(resten) in het doelengebied;
- Schieten met handvuurwapens op schietbanen;
- Opslaan van diesel in een tweetal noodstroomaggegraten;
- Verbranden van kruit ten behoeve van trainingsdoeleinden;
- Reiniging van wapens na schietoefeningen;
- Blussen bij brandweeroefeningen.

Het in werking hebben van een noodstroomaggregaat valt onder de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling. De bodemvoorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks op deze activiteit van toepassing.

Voor de overige bodembedreigende activiteiten worden in deze vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

In de toelichting op de aanvraag wordt per aspect kort ingegaan op de beschermende voorzieningen die bij deze activiteiten gerealiseerd zijn. Op basis van de beschreven maatregelen kan geconcludeerd worden dat een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt wordt.

Eindsituatieonderzoek

Na beëindiging van bodembedreigende activiteiten of een deel daarvan, moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.



4.9 Energie

De inrichting gebruikt volgens de aanvraag 2.500 m³ aardgasequivalenten per jaar en 15.000 kWh per jaar aan elektriciteit. In aansluiting op het Activiteitenbesluit milieubeheer, worden inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik van minder dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten en tegelijk minder dan 50.000 kWh aan elektriciteit als niet energierelevant bestempeld.

Vanwege het relatief lage energieverbruik van de inrichting zijn er geen negatieve effecten te verwachten. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

4.10 (Externe) veiligheid

Binnen de inrichting van het ASK vindt geen opslag van gevaarlijke stoffen plaats. Tijdens schietoefeningen worden wapens en munitie meegenomen door de eenheden die daar op dat moment oefeningen uitvoeren. Het gevaarlijk afval dat vrijkomt, veelal in de vorm van poetsdoeken, wordt ook direct na een oefening meegenomen door de oefenende eenheid.

Ik ben van mening dat er ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen bezwaar is om de vergunning te verlenen.

4.11 Veiligheid

4.11.1 Omgeving

Rond het terrein staan op veel plekken borden die waarschuwen voor levensgevaar en dat het terrein niet betreden mag worden. De inrichting is voorzien van een fysieke afscheiding zodat burgers niet zomaar het terrein op kunnen en gevaarlijke delen kunnen betreden. Bewaking zorgt voor extra veiligheid.

Opleiding en software

Personeel van Defensie wordt goed opgeleid op het betreffende wapen, wapensysteem en de bijbehorende munitie. Na het afleggen en slagen voor de proeve van bekwaamheid is het personeel gekwalificeerd en gecertificeerd om het wapen, wapensysteem en munitie te gebruiken.



Gedurende het schieten met de Panzerhouwitser (PzH) wordt voor de schietveiligheid gebruik gemaakt van een computergestuurd veiligheidssysteem (Safety-applicatie). Hierbij controleert de Safety-applicatie de gegevens van de vuuraanvraag van een waarnemer voordat deze naar de PzH gaat en laat onveilige gegevens niet door. Onveilige gebieden zijn gebieden van waaruit geschoten mag worden en granaten mogen detoneren. Buiten deze gebieden is het door het veiligheidssysteem niet mogelijk om te vuren, omdat de Safety-applicatie dit voorkomt middels een blokkade.

Kenniscentrum Wapensystemen & Munitie (KCW&M) bepaalt voor alle binnen Defensie gevoerde wapen(systemen) i.c.m. munitie een mal onveilig gebied (MOG). Op de MOG voor de wapensystemen die over de N-weg schieten, te weten mortier 120mm en Pantserhouwitser 155mm, staat de N-weg niet aangegeven als onveilig gebied. Het is uitgesloten dat artillerie op de N-weg terecht kan komen.

4.11.2 Brandveiligheid

Het ASK heeft een bedrijfsbrandweer die in kan grijpen bij brand- en veiligheidsincidenten. Ook worden er regelmatig opleidingen met regionale brandweerkorpsen gehouden.

Ten behoeve van bestrijding van ontstane bos- en heidebranden binnen en nabij de inrichting zijn brandweerploegen met een adequate bezetting beschikbaar die 24 uur per dag inzetbaar zijn. Daarnaast kunnen, indien dit tijdens de voortgang van de brand noodzakelijk mocht blijken, brandbestrijdingsdetachementen, samengesteld uit personeel van de oefenende eenheden, beschikbaar worden gesteld. Voorts kan te allen tijde een beroep worden gedaan op brandweerkorpsen van de omliggende gemeenten. Op het terrein van het ASK zijn een tiental speciaal daartoe aangelegde bluswaterreservoirs (blusvijvers) aanwezig met een minimale inhoud van 450 m³. Het bluswater in deze reservoirs wordt indien nodig kunstmatig op peil gehouden. Deze reservoirs zijn zodanig gesitueerd dat in elk geval een goede bluswatervoorziening is gewaarborgd.

Gelet op het bovenstaande ben ik van mening dat aanvrager met betrekking tot het aspect externe veiligheid de risico's voldoende beheerst en geen aanvullende voorschriften in deze vergunning benodigd zijn.



4.12 Lucht

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Er zijn binnen de inrichting verschillende installaties, gestookt op een fossiele brandstof, aanwezig. Dit betreffen de verwarming van het Bureau Veiligheid en de instructiecontainer bij het brandweeroefencentrum. Daarnaast zijn er twee noodstroomaggregaten aanwezig. De emissies van deze stookinstallaties worden gereguleerd volgens de algemene regels die hiervoor gesteld zijn in het Activiteitenbesluit.

Bij schietoefeningen komen kruitdampen vrij. Dit betreffen diffuse emissies die niet geregeld zijn in de algemene regels. Het betreffen emissies die enkel tijdens de oefeningen zelf ontstaan. Ook bij de voor opleiding benodigde kruitverbranding ontstaan luchtemissies. Deze emissies zijn niet waarneembaar buiten de inrichtingsgrenzen.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

4.13 Overige aspecten

Strijd met andere wetten en algemene regels

Door het van kracht worden van deze vergunning ontstaat geen strijd met andere regels of wetten die met betrekking tot de inrichting gelden.

Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieu-compartiment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment. Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.



Ongewone voorvallen

Indien zich op de locatie een ongewoon voorval voordoet dient deze zo spoedig mogelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag. Ten aanzien van ongewone voorvallen geldt dat voldaan moet worden aan de regels uit Titel 17.1 van de Wet milieubeheer.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.